

Решение
по делу №06/1680-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

01.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Заказчика А. Э. Дурмана (по доверенности),
представители Уполномоченного органа, Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №1750/09 от 25.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Симферопольская детская музыкальная школа №4» муниципального образования городской округ Симферополь по адресу: г.Симферополь, ул. Буденного, 3» (номер извещения 0875300029417000122) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не установлен запрет на выполнение работ на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, являющихся объектом закупки Аукциона.

2. Заказчиком в документации об Аукционе неправомерно установлены требования к товарам, которые, по мнению Заявителя, влекут за собой ограничение количества участников закупки, являются избыточными и противоречат положениям соответствующих стандартов (по номенклатурным позициям №№1, 2, 3, 4, 5, 6 технического задания документации об Аукционе).

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.05.2017 №06/5118, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 27.04.2017, изменения – 08.05.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 473 860,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 26.05.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 30.05.2017, дата проведения Аукциона: 02.06.2017;

- на участие в Аукционе подано 13 заявок, их них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 8 заявок признаны не соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчика в извещении о проведении Аукциона не установлен запрет на выполнение работ на территории Российской Федерации организациями, находящимися под

юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, являющихся объектом закупки Аукциона.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу пунктов 6, 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются:

- требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе (пункт 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе);

- условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (пункт 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе).

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее — постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 01.01.2016.

Согласно данному перечню с 01.01.2016 запрещено выполнять работы (оказывать услуги) для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациям:

- находящимся под юрисдикцией Турции;

- контролируемым организациями, которые находятся под юрисдикцией Турции, и (или) ее гражданами (пункт 5 Перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457).

Таким образом, заказчики при подготовке документации о закупке и (или) извещения об осуществлении закупки работ, услуг устанавливают на основании пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе единое требование о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Требование о соответствии участника закупки условиям, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457, может быть установлено заказчиком на основании части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении Аукциона Заказчиком указано: «...

Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)	Установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1457 от 29.12.2015 г. "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено"
--	--

...» (цитата).

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. По мнению Заявителя, Заказчиком в документации об Аукционе неправомерно установлены требования к товарам, которые, по мнению Заявителя, влекут за собой ограничение количества участников закупки, являются избыточными и противоречат положениям соответствующих стандартов (по номенклатурным позициям №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 технического задания документации об Аукционе).

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт детской музыкальной школы.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей,


требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, например: «...»

№ п/п	Наименование материала	Технические характеристики		Единица измерения
		Параметр	Значение	
1.	Битумы нефтяные строительные кровельные (должны соответствовать ГОСТ 9548-74)	глубина проникания иглы при 25°C	должна быть не более 220	0,1 мм
		температура вспышки	должна быть не менее 240	°C
		изменение массы после прогрева	должно быть не более 0,8	%
		массовая доля парафина	должна быть не более 5	%
		температура размягчения по кольцу и шару	должна быть не менее 37	°C
		марка	БНК-45/190 или БНК -40/180	
		глубина проникания иглы при 25°C в остатке после прогрева	должна быть не менее 60	%
		растворимость в толуоле или хлороформе	должна быть не менее 99,5	%
		индекс пенетрации	должен быть от 1 до 2,5	
		температура самовоспламенения	должна быть не менее 300	°C
2.	Керосин для технических целей марки КТ-1 или КТ-2	плотность при 20°C	должна быть до 0,825	кг/дм ³
		кислотность	должна быть до 4,5	мг КОН на 100 см ³ керосина
		зольность	должна быть до 0,005	%
		температура перегонки 10%	должна быть от 130 до 180	°C
		температура перегонки 50%	должна быть от 190	°C
		температура перегонки 90%	должна быть от 240 до 275	°C
		температура перегонки 98%	должна быть до 280	°C
		массовая доля серы	должна быть до 1,0	%
		концентрация фактических смол	должна быть до 40	мг на 100 см ³ керосина
		содержание водорастворимых кислот и щелочей	должны отсутствовать	
		содержание механических примесей	должны отсутствовать	
		содержание воды	должна отсутствовать	
		температура вспышки, определяемая в закрытом тигле	должна быть от 28	°C
		проба на медную пластину	должен выдерживать	
	сорт	первый или второй		
	экологическая опасность	не должен влиять на		

3.	Кислород газообразный технический (должен соответствовать ГОСТ 5583-78)	экологическая опасность	окружающую среду	
		объемная доля водяных паров	не более 0,009	%
		токсическое воздействие	не должен быть токсичен	
		объемная доля кислорода	не менее 99,5	%
		объемная доля водорода	не более 0,5	%
		номинальное давление кислорода при 20°C при наполнении, хранении и транспортировании баллонов и автореципиентов	14,7±0,5 (150±5) или 19,6±1,0 (200±10)	МПа (кгс/см)
		гарантийный срок хранения	не менее 18 со дня изготовления продукта	месяцев
		4.	Краска цветная для внутреннего применения (должна соответствовать ГОСТ 10503-71)	марка
цвет	светло-серая или розово-бежевая или светло-бежевая			
стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2)°C	не менее 0,5			ч
время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°C	до 24			ч
степень перетира	не более 80			мкм
укривистость невысушенной пленки краски	не более 0,235			кг/м ²
условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20±0,5)°C	65-140			с
условная светостойкость пленки	не менее 2			ч
массовая доля пленкообразующего вещества	не менее 20			%
массовая доля летучего вещества	до 20			%
5.	Мастика битумная кровельная горячая (должна	марка	должна быть МБК-Г-55, МБК-Г-65, МБК-Г-75, МБК-Г-85 или МБК-Г-100	
		гибкость при температуре (18±2)°C на стержне диаметром	не менее 10 не более 40	мм
		содержание пылевидного наполнителя	должно быть 25-30	% по массе
		температура размягчения битумного вяжущего по методу «кольца и шара»	должна быть от 45 до 95	°C
		температура размягчения по методу «кольца и шара»	должна быть от 55 до 110	°C
		внешний вид	должна быть однородной, без посторонних включений и частиц наполнителя, антисептика или гербицида, не покрытых битумом	
		зерновой состав пылевидного наполнителя	должен проходить полностью через сито с сеткой N02, а остаток на сите с сеткой N 009 – не более 10	

	соответствовать ГОСТ 2889-80)	вяжущее	должны применяться нефтяные кровельные битумы, соответствующие требованиям ГОСТ 9548 и их сплавы или нефтяные дорожные битумы по ГОСТ 22245 и их сплавы с кровельным битумом марки БНК 90/30 (БНК90/40)	%
		плотность наполнителя	должна быть до 2,7	кг/м ³
		содержание волокнистого наполнителя	должно быть от 12 до 15	% по массе
		влажность наполнителя		
		-волокнистого	должна быть до 5	% по массе
		-пылевидного	должна быть до 3	% по массе
		зерновой состав волокнистого наполнителя	должен проходить через сито с сеткой №04	
антисептики и гербициды	в качестве антисептирующих добавок должны применяться кремнефтористый натрий по ТУ 113-08-587 или фтористый натрий по ТУ 113-08-586			
6.	Поковки (должны соответствовать ГОСТ 8479-70)	группа	 IV	
		сталь	легированная или углеродистая	
		поверхность	не должно быть трещин, заковов, плен, песочин	
		ударная вязкость	не менее 3,5	кгс*м/см ²
		предел текучести	до 315	МПа
		относительное сужение	не менее 38	%
		временное сопротивление	не менее 430	МПа
		диаметр (толщина) поковки сплошного сечения	до 300	мм
		марка стали	20 или 35 или 20Х	

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях. Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила:

3.1. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с

информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт детской музыкальной школы.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.


В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о


закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, например: «...

№ п/п	Наименование материала	Технические характеристики		Единица измерения
		Параметр	Значение	
1.	Битумы нефтяные строительные кровельные (должны соответствовать ГОСТ 9548-74)	глубина проникания иглы при 25°C	должна быть не более 220	0,1 мм
		температура вспышки	должна быть не менее 240	°C
		изменение массы после прогрева	должно быть не более 0,8	%
		массовая доля парафина	должна быть не более 5	%
		температура размягчения по кольцу и шару	должна быть не менее 37	°C
		марка	БНК-45/190 или БНК -40/180	
		глубина проникания иглы при 25°C в остатке после прогрева	должна быть не менее 60	%
		растворимость в толуоле или хлороформе	должна быть не менее 99,5	%
		индекс пенетрации	должен быть от 1 до 2,5	
		температура самовоспламенения	должна быть не менее 300	°C
2.	Керосин для технических целей марки КТ-1 или КТ-2	плотность при 20°C	должна быть до 0,825	кг/дм ³
		кислотность	должна быть до 4,5	мг КОН на 100 см ³ керосина
		зольность	должна быть до 0,005	%
		температура перегонки 10%	должна быть от 130 до 180	°C
		температура перегонки 50%	должна быть от 190	°C
		температура перегонки 90%	должна быть от 240 до 275	°C
		температура перегонки 98%	должна быть до 280	°C
		массовая доля серы	должна быть до 1,0	%
		концентрация фактических смол	должна быть до 40	мг на 100 см ³ керосина
		содержание водорастворимых кислот и щелочей	должны отсутствовать	
		содержание механических примесей	должны отсутствовать	
		содержание воды	должна отсутствовать	
		температура вспышки, определяемая в закрытом тигле	должна быть от 28	°C
проба на медную пластину	должен выдерживать			
3.	Кислород газообразный технический (должен соответствовать ГОСТ	сорт	первый или второй	
		экологическая опасность	не должен влиять на окружающую среду	
		объемная доля водяных паров	не более 0,009	%
		токсическое воздействие	не должен быть токсичен	
		объемная доля кислорода	не менее 99,5	%
		объемная доля водорода	не более 0,5	%
		номинальное давление		

	5583-78)	кислорода при 20°C при наполнении, хранении и транспортировании баллонов и автореципиентов	14,7±0,5 (150±5) или 19,6±1,0 (200±10)	МПа (кгс/см)
		гарантийный срок хранения	не менее 18 со дня изготовления продукта	месяцев
4.	Краска цветная для внутреннего применения (должна соответствовать ГОСТ 10503-71)	марка	МА-25 или МА-22	
		цвет	светло-серая или розово-бежевая или светло-бежевая	
		стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2)°C	не менее 0,5	ч
		время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°C	до 24	ч
		степень перетира	не более 80	мкм
		укрывистость невысушенной пленки краски	не более 0,235	кг/м ²
		условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20±0,5)°C	65-140	с
		условная светостойкость пленки	не менее 2	ч
		массовая доля пленкообразующего вещества	не менее 20	%
		массовая доля летучего вещества	до 20	%
5.	Мастика битумная кровельная горячая (должна соответствовать ГОСТ 2889-80)	марка	должна быть МБК-Г-55, МБК-Г-65, МБК-Г-75, МБК-Г-85 или МБК-Г-100	
		гибкость при температуре (18±2)°C на стержне диаметром	не менее 10 не более 40	мм
		содержание пылевидного наполнителя	должно быть 25-30	% по массе
		температура размягчения битумного вяжущего по методу «кольца и шара»	должна быть от 45 до 95	°C
		температура размягчения по методу «кольца и шара»	должна быть от 55 до 110	°C
		внешний вид	должна быть однородной, без посторонних включений и частиц наполнителя, антисептика или гербицида, не покрытых битумом	
		зерновой состав пылевидного наполнителя	должен проходить полностью через сито с сеткой N02, а остаток на сите с сеткой N 009 – не более 10	%
		вяжущее	должны применяться нефтяные кровельные битумы, соответствующие требованиям ГОСТ 9548 и их сплавы или нефтяные дорожные битумы по ГОСТ	

			22245 и их сплавы с кровельным битумом марки БНК 90/30 (БНК 90/40) должна быть до 2,7	
		плотность наполнителя	БНК 90/30 (БНК 90/40) должна быть до 2,7	кг/м ³
		содержание волокнистого наполнителя	должно быть от 12 до 15	% по массе
		влажность наполнителя		% по массе
		-волокнистого	должна быть до 5	% по массе
		-пылевидного	должна быть до 3	% по массе
		зерновой состав волокнистого наполнителя	должен проходить через сито с сеткой №04	
		антисептики и гербициды	в качестве антисептирующих добавок должны применяться кремнефтористый натрий по ТУ 113-08-587 или фтористый натрий по ТУ 113-08-586	
6.	Поковки (должны соответствовать ГОСТ 8479-70)	группа	 IV	
		сталь	легированная или углеродистая	
		поверхность	не должно быть трещин, заковов, плен, песочин	
		ударная вязкость	не менее 3,5	кгс*м/см ²
		предел текучести	до 315	МПа
		относительное сужение	не менее 38	%
		временное сопротивление	не менее 430	МПа
		диаметр (толщина) поковки сплошного сечения	до 300	мм
		марка стали	20 или 35 или 20Х	


7.	Проволока горячекатаная (должна соответствовать ГОСТ 3282-74)	предельные отклонения по номинальному диаметру	от -0,5 до +0,4	мм
		относительное сужение поперечного сечения после разрыва	не менее 58	%
		площадь поперечного сечения	не должна быть менее 0,312	см ²
		номинальный диаметр	6,3-6,5	мм
		временное сопротивление	не более 490	Н/мм ²
...
9.	Рубероид (должен соответствовать ГОСТ 10923-93)	вид посыпки	пылевидная или мелкозернистая с обеих сторон полотна, или мелкозернистая с лицевой стороны и пылевидная с нижней стороны полотна	
		марка картона	 300	
		полотно рубероида	не должно иметь трещин, дыр, разрывов и складок	
		общая площадь рулона рубероида	не более 20,5	м ²
		торцы рулонов	должны быть ровными	
		выступы на торцах рулона максимальной высотой	не более 15	мм
		рубероид	должен быть водонепроницаемым	
		при испытании при давлении не		

		менее 0,001 МПа (0,01 кгс/см ²) в течении не менее 72 ч на поверхности образца	не должно быть признаков проникания воды	
		показатели пожарной безопасности: группа горючести	Г4	
		разрывное усилие при растяжении	от 216 (22)	Н (кгс)
		масса покровного состава	от 500	г/м ²
		водопоглощение в течении 24 ч, по массе	□□ 2,0	%
...
11.	Электроды со средним или толстым покрытием <i>(должны соответствовать ГОСТ 9466-75)</i>	номинальный диаметр электрода, определяемый диаметр стержня	от 3	мм
		номинальная длина электрода	□□ 450	мм
		длина зачищенного от покрытия конца (пред. откл.)	25 (□□) 5	мм
		сварочная проволока, из которой изготовлен стержень электрода	легированная или высоколегированная	
		покрытие электродов	должно быть плотным, прочным, без вздутий, пор, наплывов	
		диаметр покрытия	не более 9	мм
		сварочно-технологические свойства электродов: - в металле шва - максимальный линейный размер внутренних пор в металле шва	не должно быть трещин, надрывов и поверхностных пор; не должен превышать 1,2	мм
...
17.	Олифа <i>(должна соответствовать ГОСТ 32389-2013)</i>	температура вспышки в закрытом тигле	должна быть не менее 32	°С
		кислотное число	должно быть не более 10	мг КОН/г
		отстой	должен быть не более 1	% по объему
		время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С	должно быть до 24	ч
		цвет по йодометрической шкале	должен быть не более 800	м г I ₂ /100 см ³
		массовая доля нелетучих веществ	должна быть 70±2	%
		условная вязкость при температуре (20±0,5)°С по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм	должна быть 20-60	с
Кровельный и		тип защитного покрытия	крупнозернистая посыпка с лицевой стороны и полиэтиленовая пленка или мелкозернистая посыпка с другой стороны	
		масса 1 м ² материала	не менее 4	кг

18.	гидроизоляционный битумно-полимерный рулонный наплавляемый материал для верхнего слоя	армирующая основа	полиэстер или полиэфир	
		разрывная сила при продольном растяжении	не менее 600	Н/50 м
		масса битумно-полимерного вяжущего с наплавляемой стороны	не менее 2,0	кг/м ²
		температура хрупкости вяжущего	не выше минус 25	°С
		теплостойкость	не менее 100	°С
		характеристика рулонного материала	материал должен быть стойким к низким температурам	
19.	Кровельный гидроизоляционный битумно-полимерный рулонный наплавляемый материал для нижнего слоя	тип защитного покрытия	полиэтиленовая пленка с двух сторон или мелкозернистая посыпка с лицевой стороны и полиэтиленовая пленка с другой стороны	
		масса 1 м ² материала	не менее 3	кг
		армирующая основа	полиэстер или стеклохолст	
		разрывная сила при продольном растяжении	не менее 300	Н/50 м
		масса битумно-полимерного вяжущего с наплавляемой стороны	не менее 2,0	кг/м ²
		температура хрупкости вяжущего	не выше минус 25	°С
		теплостойкость	не менее 100	°С
характеристика рулонного материала	материал должен быть стойким к низким температурам			
20.	Смесь пропана и бутана технических (должна соответствовать ГОСТ 20448-90)	объемная доля жидкого остатка при 20°С	не более 1,6	%
		давление насыщенных паров, избыточное, при температуре +45°С	не более 1,6	МПа
		массовая доля суммы бутанов и бутиленов	не более 60	%
		массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, в том числе сероводорода	не более 0,013 не более 0,003	% %
		содержание свободной воды и щелочки	должно отсутствовать	
		интенсивность запаха	не менее 3	баллов
	
22.	Растворитель (должен соответствовать ГОСТ 7827-74)	марка	Р-4А или Р-4 или Р-5	
		цвет и внешний вид	бесцветная или слегка желтоватая однородная прозрачная жидкость без видимых взвешенных частиц	
		число коагуляции	не менее 24	%
		температура самовоспламенения	не ниже 513	°С
		летучесть по этиловому эфиру	не менее 5	
		кислотное число	не более 0,07	мг КОН/г
		массовая доля уксусной кислоты	не более 12	%
		массовая доля воды по Фишеру	до 0,7	%
температура вспышки в	не должна быть ниже минус	...		

		закрытом тигле	12	°С
23.	Грунтовка полимерная	применение	должна быть для грунтовки основания перед нанесением акриловых и минеральных штукатурок, а также перед окрашиванием водоэмульсионными красками, изготовленными на основе акрила и поливинилацетата	
		расход при однократном применении	0,10-0,15	кг/м ²
		температура применения в диапазоне	от +5 до +25	°С
		время высыхания одного слоя	не более 24	ч
		плотность	от 0,9 до 1,1	кг/дм ³
24.	Грунтовка	применение	должна быть для грунтовки минеральных оснований перед наложением тонкослойных силикатных штукатурных покрытий и красок	
		расход при однократном применении	0,10-0,20	кг/м ²
		температура применения в диапазоне	от +10 до +25	°С
		время высыхания одного слоя	не более 24	ч
		плотность	от 0,9 до 1,1	кг/дм ³
25.	Краска силикатная	применение	должна быть для нанесения декоративных, реставрационных и консервационных малярных покрытий на наружных минеральных фасадах зданий.	
		расход при гладком основании	0,12-0,18	кг/м ²
		расход при шероховатом основании	0,18-0,28	кг/м ²
		температура применения в диапазоне	от +5 до +25	°С
		время высыхания	не более 24	ч
		полное затвердевание	не более 24	ч
		объемная плотность	1,4-1,6	кг/дм ³
		степень блеска	матовый	
...
	Грунтовка ГФ-021	цвет пленки грунтовки	должен быть красно-коричневый	
		пленка при шлифовании	должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку	
		после высыхания пленка	должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой	
		адгезия пленки	не более 1	баллы
		массовая доля нелетучих веществ	54-60	%
		степень разбавления грунтовки растворителем	не более 20	%
		степень перетира	не более 40	мкм
		условная вязкость при (20±0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4	не менее 45	с

28.	(должна соответствовать ГОСТ 25129-82)	время высыхания до степени 3 при (105±5)°С	не более 35	мин
		твердость пленки по маятниковому прибору М-3	не менее 0,35	условных единиц
		время высыхания до степени 3 при (20±2)°С	не более 24	час
		эластичность пленки при изгибе	не более 1	мм
		прочность пленки при ударе на приборе типа У-1	не менее 50	см
		расслаивание	не более 5	мл
		стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20±2)°С	менее 48	ч
		стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия	не менее 24	ч
29.	Клей универсальный для систем утепления	применение	должен быть для приклеивания плит из минеральной ваты	
		расход при приклеивании фасадных плит из минеральной ваты	3,9-4,1	кг/м ²
		расход при приклеивании ламельных плит из минеральной ваты	4,9-5,1	кг/м ²
		температура применения в диапазоне	от +5 до +25	°С
		пропорции смеси: на 25 кг смеси, воды	до 5,5	л
		время использования готовой смеси	от 1,5	ч
		насыпная плотность	1,5-1,7	кг/дм ³
30.	Клей для приклеивания минеральной ваты	применение	должен быть для приклеивания к основанию фасадных плит из минеральной ваты с неупорядоченным строением волокон, параллельным поверхности плиты (ламинарным) и перпендикулярным (ламельная вата) при утеплении наружных стен зданий	
		температура применения в диапазоне	от +5 до +25	°С
		пропорции смеси: на 25 кг смеси, воды	до 5,3	л
		открытое время работы	от 1	ч
		сцепление с бетоном	 0,3	МПа
		консистенция	сухой порошок	
		цвет смеси	серый	
		насыпная плотность (при относительной влажности воздуха 60% и температуры воздуха +20°С)	1,44-1,46	кг/дм ³
		расход при приклеивании ламельных плит из минеральной ваты	4,9-5,1	кг/м ²
		расход при приклеивании		

		фасадных плит из минеральной ваты	3,9-4,1	кг/м ²
31.	Раствор строительный простой или сложный (должен соответствовать ГОСТ 28013-98)	марка по прочности на сжатие	не ниже М100	
		марка по морозостойкости	более F100	
		марка по подвижности	П _к 2 или П _к 3	
		водоудерживающая способность раствора	не менее 90	%
		расслаиваемость	не должна превышать 10	%
		заполнитель	должен быть песок для строительных работ	
		по виду применяемого вяжущего вещества	должен быть цементно-известковый или цементный	
		глубина погружения конуса	свыше 4 до 12	см
32.	Кирпич керамический одинарный (должен соответствовать ГОСТ 530-2012)	длина	240-280	мм
		ширина	85-120	мм
		толщина	65-80	мм
		марка по прочности	≥М100	
		морозостойкость	≥F50	
		класс средней плотности изделия	 0,8	
		группа изделий по теплотехническим характеристикам	повышенной эффективности или эффективные	
		коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии	свыше 0,20 до 0,36	Вт/(м*°С)
		не допускается удельная эффективная активность естественных радионуклидов А _{эфф} в изделиях	более 370	Бк/кг
33.	Цемент общестроительный (должен соответствовать ГОСТ 10178-85)	вид	ПЦ-Д5 или ПЦ-Д20 или ШПЦ	
		массовая доля добавок осадочного происхождения, кроме глиежа	не должна быть более 10	% по массе
		группа по эффективности пропаривания	должна быть 1, 2 или 3	
		марка по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте	должна быть не менее 300	
		начало схватывания (от начала затравления)	не должно быть менее 45	мин
		массовая доля доменных гранулированных и электротермофосфорных шлаков	должна быть не более 80	% по массе
		остаток на сите с сеткой N008	должен быть не более 15	% по массе
		общее количество активных минеральных добавок	должно быть не более 80	% по массе
		предел прочности в возрасте 28 суток при изгибе	должен быть не менее 4,4 (45)	МПа (кгс/см ²)
		и сжатии	должен быть не менее 29,4 (300)	МПа (кгс/см ²)
		предел прочности при сжатии после пропаривания	должен быть не менее 16 (163)	МПа (кгс/см ²)
		конец схватывания (от начала затравления)	не должен быть более 10	час
		массовая доля прочих активных	должна быть не более 20	% по

		добавок, включая глиеж			
		массовая доля ангидрида серной кислоты	должна быть не более 4,0	массе % по массе	
34.	Песок (должен соответствовать ГОСТ 8736-2014)	класс	I или II		
		количество в песке галоидных соединений	не более 0,15	% по массе	
		модуль крупности M_k	свыше 2,0 до 3,5		
		количество в песке угля	не более 1	% по массе	
		содержание в песке зерен крупностью свыше 5 мм	не более 20	% по массе	
		количество в песке аморфных разновидностей диоксида кремния	не более 50	ммоль/л	
		полный остаток на сите N063	до 75	% по массе	
		содержание в песке пылевидных и глинистых частиц	не более 5	% по массе	
		количество в песке серы, сульфидов и сульфатов в пересчете на SO_3	не более 1,0	% по массе	
		содержание в песке глины в комах	не более 0,5	% по массе	
		удельная эффективная активность естественных радионуклидов	не более 740	Бк/кг	
		группа песка по крупности	повышенной крупности или крупный, или средний		
		содержание в песке зерен крупностью менее 0,16 мм	не более 20	% по массе	
		количество в песке пирита в пересчете на SO_3	не более 4,0	% по массе	
		количество в песке слюды	не более 2	% по массе	
35.	Щебень (должен соответствовать ГОСТ 8267-93)	фракция	от 5 (3) до 20	мм	
		полные остатки на контрольных ситах в % по массе, при рассеивании щебня при диаметрах отверстий контрольных сит (d и D - наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен), мм:			
			2,5 (1,25)	от 95 до 100	%
			d	от 90 до 100	%
			0,5 ($d+D$)	от 30 до 60	%
			D	до 10	%
			1,25 D	до 0,5	%
		марка по истираемости	И1	-	
		содержание пылевидных и глинистых частиц,	не более 2	% по массе	
		группа щебня (в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игольчатой формы)	не ниже 2	-	
		суммарная удельная эффективная активности естественных радионуклидов	не более 740	Бк/кг	
марка по дробимости	не ниже 800	-			
марка по морозостойкости	не менее F50	-			
содержание зерен					

		пластинчатой (лещадной) и игловатой формы	не более 15	% по массе
		содержание зерен слабых пород	не более 10	% по массе
		содержание глины в комках	не более 0,25	% по массе
		потеря массы при испытании щебня на дробимость	не более 25	%
...

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях. Кроме того, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по номенклатурной позиции «Мастика битумная кровельная горячая» установлено: «...

...
5.	Мастика битумная кровельная горячая (должна соответствовать ГОСТ 2889-80)	марка	должна быть МБК-Г-55, МБК-Г-65, МБК-Г-75, МБК-Г-85 или МБК-Г-100	
		гибкость при температуре (18±2)°С на стержне диаметром	не менее 10	мм
			не более 40	
		содержание пылевидного наполнителя	должно быть 25-30	% по массе
		температура размягчения битумного вяжущего по методу «кольца и шара»	должна быть от 45 до 95	°С
		температура размягчения по методу «кольца и шара»	должна быть от 55 до 110	°С
		внешний вид	должна быть однородной, без посторонних включений и частиц наполнителя, антисептика или гербицида, не покрытых битумом	
	зерновой состав пылевидного наполнителя	должен проходить полностью через сито с сеткой N02, а остаток на сите с сеткой N 009 – не более 10	%	
	вяжущее	должны применяться нефтяные кровельные битумы, соответствующие требованиям ГОСТ 9548 и их сплавы или нефтяные дорожные битумы по ГОСТ 22245 и их сплавы с кровельным битумом марки БНК		

			90/30 (БНК90/40)	
		плотность наполнителя	должна быть до 2,7	кг/м ³
		содержание волокнистого наполнителя	должно быть от 12 до 15	% по массе
		влажность наполнителя		
		-волокнистого	должна быть до 5	% по массе
		-пылевидного	должна быть до 3	% по массе
		зерновой состав волокнистого наполнителя	должен проходить через сито с сеткой №04	
		антисептики и гербициды	в качестве антисептирующих добавок должны применяться кремнефтористый натрий по ТУ 113-08-587 или фтористый натрий по ТУ 113-08-586	
...

...» (цитата).

Согласно требованиям Государственного стандарта Союза ССР «ГОСТ 2889-90 Мастика битумная кровельная горячая. Технические условия» (далее – ГОСТ 2889-80), утвержденного и введенного в действие постановлением Государственного комитета СССР по делам строительства от 24.03.1980 №39, установлено: «...

2.7.2.1. Для приготовления мастики должны применяться волокнистые или пылевидные наполнители.

...» (цитата ГОСТ 2889-90).

Заказчиком установлены требования, противоречащие требованиям ГОСТ 2889-90, а именно содержание и волокнистого и пылевидного наполнителя.

Таким образом, Заказчик в техническом задании установил показатели «содержание наполнителей» в противоречие требованиям ГОСТ 2889-90. При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование необходимости использования Заказчиком других показателей, отличных от ГОСТ 2889-90.

Кроме того, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по номенклатурной позиции «Краска цветная для внутреннего применения» установлено: «...

...
4.	Краска цветная для внутреннего применения (должна соответствовать ГОСТ 10503-71)	марка	МА-25 или МА-22	
		цвет	светло-серая или розово-бежевая или светло-бежевая	
		стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2)°C	не менее 0,5	ч
		время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°C	до 24	ч
		степень перетира	не более 80	МКМ
		укрывистость невысушенной пленки краски	не более 0,235	кг/м ²
		условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20±0,5)°C	65-140	с
		условная светостойкость пленки	не менее 2	ч
		массовая доля пленкообразующего вещества	не менее 20	%
		массовая доля летучего вещества	до 20	%
...

...» (цитата).

В соответствии с требованиями Межгосударственного стандарта «ГОСТ 10503-71 Краски масляные, готовые к применению. Технические условия» (далее – ГОСТ 10503-71), утвержденного и введенного в действие постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 05.08.1971 №1358, определено: «...

2.4. По физико-механическим показателям готовые к применению масляные краски должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.2.

Таблица 2

Наименование показателя	Норма для марки														
	белила цинковые				белила литопонные				краски цветные			сурик железный	мумия	охра	метод испытания
	МА-15	МА-22	МА-15Н	МА-22Н	МА-22	МА-25	МА-22Н	МА-25Н	МА-15	МА-22	МА-25	МА-15	МА-15	МА-15	
...
6. Укрывистость невысушенной пленки краски, г/м ² , не более	170	170	200	200	170	170	190	190				35	95	180	По ГОСТ 8784 , разд. 1
для красок цветных:															
вишневой									-	100	100				
темно-красной									45	-	-				
красной									-	100	100				
кремовой									210	210	210				
темно-желтой									160	160	160				
зеленой									80	80	80				
желто-зеленой									-	140	140				
светлой серо-зеленой									-	170	170				
фисташковой									90	135	135				
голубой									100	100	100				
синей									-	100	100				
светло-голубой									120	120	120				
темно-серой									65	100	100				
светло-серой									-	165	165				
розово-бежевой									-	230	230				
коричневой									65	100	100				
светло-бежевой									-	235	235				
оранжевато-бежевой									-	160	160				
красно-коричневой									50	100	100				
бежевой									85	130	130				
...

...» (цитата ГОСТ 10503-71).

В ГОСТ 10503-71 отсутствует единица измерения «кг/м²» для показателя укрывистость невысушенной пленки краски, согласно требованиям ГОСТ 10503-71 является единицей измерения для показателя укрывистость невысушенной пленки краски является «г/м²».

При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование необходимости использования Заказчиком других единиц измерения, отличных от ГОСТ 10503-71.

Кроме того, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по позиции «Кирпич керамический одинарный» установил: «...»

...
32.	Кирпич керамический одинарный (должен соответствовать ГОСТ 530-2012)	длина	240-280	мм
		ширина	85-120	мм
		толщина	65-80	мм
		марка по прочности	≥M100	
		морозостойкость	≥F50	
		класс средней плотности изделия	□□ 0,8	
		группа изделий по теплотехническим характеристикам	повышенной эффективности или эффективные	
		коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии	свыше 0,20 до 0,36	Вт/(м*°C)
		не допускается удельная эффективная активность естественных радионуклидов A _{эфф} в изделиях	более 370	Бк/кг
...

...» (цитата документации об Аукционе).

Согласно требованиям Межгосударственного стандарта «ГОСТ 530-2012 Кирпич и камень керамические. Общие технические условия», введенного в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01.07.2013 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2012 №2148-ст (далее – ГОСТ 530-2012), установлено: «...»

3.2 кирпич нормального формата (одинарный): Изделие в форме прямоугольного параллелепипеда номинальными размерами 250□120□65 мм.

...» (цитата ГОСТ 530-2012)

Учитывая приведенное, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено требование к размерам кирпича керамического одинарного в противоречие ГОСТ 530-2012, что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом подать заявку на участие в Аукционе. При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование необходимости использования Заказчиком других показателей, отличных от ГОСТ 530-2012.

Кроме того, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе, установлены требования о соответствии материала, используемого при выполнении работ, «Болты» должны соответствовать требованиям ГОСТ 7798-70.

Вместе с тем, установленный Заказчиком показатель «внутренний диаметр резьбы» регламентируется ГОСТ 18126-72, утратившим свою силу с октября 2005.

При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование Заказчика о необходимости соблюдения участником закупки требований показателей для болтов, используемых для выполнения работ по капитальному ремонту, ГОСТ 18126-72, утратившего силу на дату утверждения документации об Аукционе.

Действия Заказчика, установившего показатели (значения показателей) материалов (товаров), применяемых при выполнении работ по капитальному ремонту, отличных от соответствующих показателей (значений показателей), установленных в соответствии со стандартами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о

контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 30.05.2017 №0875300029417000122-1 (далее – Протокол рассмотрения) участники закупки с порядковыми номерами заявок «4», «7», «8», «9», «10», «11», «12», «13» отказано в допуске к дальнейшему участию в Аукционе по причине не предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, что противоречит требованиям части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Исходя из приведенного выше, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии Уполномоченного органа по рассмотрению заявок с порядковыми номерами «4», «7», «8», «9», «10», «11», «12», «13» и признание данных заявок не соответствующими требованиям, установленным документацией об Аукционе, нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи

66 Закона о контрактной системе.

3. Признать Единую комиссию Уполномоченного органа нарушившей требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

4. Заказчику, Единой комиссии Уполномоченного органа выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1680-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.05.2017 № 06/5118.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
по делу №06/1680-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

01.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 01.06.2017 по делу №06/1680-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя б/н, б/д (вх. №1750/09 от 25.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Симферопольская детская музыкальная школа №4» муниципального образования городской округ Симферополь по адресу: г.Симферополь, ул. Буденного, 3» (номер извещения 0875300029417000122) (далее – Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии Уполномоченного органа отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- назначить дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Единой комиссии Уполномоченного органа рассмотреть первые части заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 01.06.2017 по делу №06/1680-17.

5. Заказчику, Единой комиссии Уполномоченного органа, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 01.06.2017 по делу №06/1680-17.

6. Заказчику, Единой комиссии Уполномоченного органа, Оператору электронной площадки в срок до 30.06.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

7. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.05.2017 №06/5118.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.