

17.08.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба от ООО «ЭНВИЛ» на действия Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отборов подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, с реестровыми номерами №5/17,6/17,7/17.

Рассмотрение жалобы назначено на 22 августа 2016 года в 15 ч 00 мин. в Ульяновском УФАС России по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, 2.

Содержание жалобы ООО «ЭНВИЛ»:

«29.07.2016 г. на сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области была размещена информация об объявлении проведения отборов подрядных организаций на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области - «ОТБОР №5/17, №6/17, №7/17» - далее «ОТБОРЫ» (ссылка: <http://fondkr73.ru/official/88/122/769.html>).

В состав документации «ОТБОРЫ» в соответствии с официально размещенной информацией сайта входят следующие документы:

По ОТБОРУ 5/17:

1. Документация по проведению отбора подрядных организаций (360 KB)
2. Извещение о проведении отбора подрядных организаций (117.5 KB)
3. Реквизиты для перечисления обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций (23.5 KB)
4. Техническое задание Лот 2 (303.5 KB)
5. Техническое задание Лот 1 (174.5 KB)
6. Техническое задание Лот 3 (178 KB)

По ОТБОРУ №6/17:

1. Документация по проведению отбора подрядных организаций (348.5 KB)
2. Извещение о проведении отбора подрядных организаций (120 KB)
3. Реквизиты для перечисления обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций (23.5 KB)
4. Техническое задание Лот 1 (195 KB)
5. Техническое задание Лот 2 (167.5 KB)

6. Техническое задание Лот 3 (206 KB)

По ОТБОРУ №7/17:

1. Техническое задание Лот 1 (171.5 KB)

2. Техническое задание Лот 2 (162.5 KB)

3. Техническое задание Лот 3 (158 KB)

4. Документация по проведению отбора подрядных организаций (327 KB)

5. Извещение о проведении отбора подрядных организаций (97 KB)

6. Реквизиты для перечисления обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций (23.5 KB)

Изучив вышеуказанные документы, установлено отсутствие в них информации о формировании (обосновании) цены «ОТБОРОВ» а именно:

I. Согласно извещению о проведении «ОТБОРОВ» подрядных организации предметом отбора подрядных организаций является право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (далее - договоры подряда на проведение капитального ремонта). Процедура по ОТБОРАМ разделена каждая на 3 лота - лоты №1, №2, №3 соответственно. ОТБОР №5/17 - Цена лота №1 согласно извещению Заказчика составляет - 54 709 432,75 рублей.

- Цена лота №2 составляет - 41 954 104,05 рублей.

- Цена лота №3 составляет - 49 393 390,61 рублей.

ОТБОР №6/17 - Цена лота №1 согласно извещению Заказчика составляет - 53 852 757,04 рублей.

- Цена лота №2 составляет - 47 117 926,33 рублей.

- Цена лота №3 составляет - 41 275 800,23 рублей.

ОТБОР №7/17 - ОТБОР №6/17 - Цена лота №1 согласно извещению Заказчика составляет - 54 253 921,28 рублей.

- Цена лота №2 составляет - 46 640 070,43 рублей.

- Цена лота №3 составляет - 40 040 385,45 рублей.

Таким образом, общая начальная цена работ составляет: 429 237 788,17 рублей.

Так же в Извещениях указано: «Цена включает в себя все расходы, которые могут возникнуть при выполнении работ, в том числе расходы по уплате налогов и других обязательных платежей, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации. Объем выполняемых работ: объем, и требования к работам определены техническими заданиями».

II. Вместе с тем, в технических заданиях (ТЗ), Заказчик размещает информацию о том, что п.5 ТЗ «Информация по объемам работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области содержится в Приложении №2 к настоящему техническому заданию.

Таким образом Приложения №2 к ТЗ «ОТБОРОВ» включает информацию о адресах многоквартирных домов, видах работ выраженных в метрах ремонта по виду работ. Информация же о требуемом объеме работ так и не выложена Заказчиком в общем доступе для претендентов - потенциальных участников ОТБОРОВ.

Так же отсутствует в документации ОТБОРОВ №5/17, №6/17, №7/17 иная основополагающая документация, а именно: дефектные ведомости, проектно-сметная документация, технологические решения, согласно которым требуется проводить те или иные виды работ в определенном объеме.

Согласно так же Приложениям №1 к ТЗ ОТБОРОВ «Информация по стоимости и видам работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» в столбце 3 таблиц указано Заказчиком - «Стоимость работ по сметам (руб.)» Смет же как и указано в Жалобе ранее в составе документации не обнаружено.

Так Заказчик работ под объемами работ в приложении №2 к ТЗ выкладывает информацию о видах работ, т.е., намеренно подменивает понятие объем работ видом работ.

Отсутствуют так же дефектные ведомости по каждому из видов работ.

Так же в соответствии с п. 12, 13 ТЗ - Заказчиком указываются требования о необходимости разработки ПСД на каждый вид работ, разработки вариантов проектных; решений с уточнением количества вариантов и предварительных согласований проектных решений с заинтересованными ведомствами и организациями.

Вместе с тем согласно п.п. 8, п. 6.1. Оценка и сопоставление заявок осуществляется исходя и следующих критериев:

Участник отбора подрядных организаций имеет допуск саморегулируемой организации на проектные работы

Между тем в ТЗ и самой документации Заказчиком не указывается требование в составе работ разработать ПСД.

Таким образом, этот указанный Заказчиком критерий не может являться критерием оценки поданных заявок для определения Победителя в таких ОТБОРАХ, т.е., является не обоснованным.

Так же согласно п. 1.3. Договора ЧАСТЬ III. ПРОЕКТ ДОГОВОРА ПОДРЯДА НА ПРОВЕДЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА Окончательная цена Договора определяется сметной документацией, которую Подрядчик обязан предоставить Заказчику по факту выполнения работ. Изменение цены Договора оформляется дополнительным соглашением между сторонами.

Таким образом, цена ЛОТОВ, указанная Заказчиком будет подтверждаться

Подрядчиком и вменяться Заказчику пост фактам - после выполнения каких - то работ (т.е. цена указанная Заказчиком за каждый лот ОТБОРОВ не является твердой, тем самым Заказчик сам подтверждает, что указанная им цена лотов не обоснована, а будет обосновываться уже после исполнения Подрядчиком каких-то работ, что вообще противоречит общепринятым принципам расходования бюджетных и приравненных к ним средств - в данном случае средств собственников жилья, расположенного на территории Ульяновской Области).

Указанное в настоящей Жалобе, указывает на нарушение установленных Законом требований, искусственно ограничивает круг потенциальных участников и конечно же полностью дискредитирует Заказчика перед Уполномоченными органами государственной власти, в том числе перед Вашем уполномоченным органами государственной власти.

Обращаю Ваше внимание на то, что Заказчик уже в третий раз публикует такие ОТБОРЫ, и в третий раз документация таких ОТБОРОВ имеет одни и те же нарушения.

Просит:

1. Принять настоящую Жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить объявленные указанные выше ОТБОРЫ;
3. Обеспечить проверку данной процедуры на предмет наличия нарушений связанных с компетенцией Вашего Управления;
4. Признать доводы, указанные в настоящей ЖАЛОБЕ обоснованными;
5. Вручить Заказчику соответствующие предписания об устранении замечаний и недостатков, выявленных в ОТБОРАХ.
6. Учитывая неоднократность выявления в действиях Заказчика нарушений требований действующего законодательства, неоднократного нарушения (игнорирования) Заказчиком выданных Вашем Управлением предписаний (требований), признать выданные Вами предписания не эффективными, в рамках Соглашений о взаимодействии Вашего Управления с контрольными и надзорными органами, передать материалы имеющихся у вас дел таким органам, с целью инициации проведения ими иных (дополнительных) мероприятий в соответствии с их компетенцией по профилактике и выявлению фактов коррупции среди уполномоченных (ответственных) лиц, занимающих различные должности в Фонде модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области».