

Резолютивная часть решения оглашена 09.11.2010г.
В полном объеме решение изготовлено 12.11.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 09.11.2010г. дело № 41 от 22.10.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Шебалинский район» (Республика Алтай, с. Шебалино, ул. Советская, 19) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии: юриста Администрации МО «Шебалинский район»,

У С Т А Н О В И Л А:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 06.09.2010г. № 129 «О проведении плановой выездной проверки» в период с 13.09.2010г. по 30.09.2010г. была проведена плановая выездная проверка Администрации МО «Шебалинский район» на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» за период деятельности администрации с 01.01.2009г. по 31.08.2010г.

В ходе проверки было установлено, что Администрацией МО «Шебалинский район» (далее – Администрация) заключены с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.04.2010г. б/н и Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 20.05.2010г. б/н и от 19.07.2010г. № 428 без предварительного отбора страховых организаций по результатам открытого конкурса или открытого аукциона. Действия Администрации по заключению договоров по страхованию ответственности без проведения процедуры торгов носят признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 41 от 22.10.2010г. по пункту 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции в отношении Администрации МО «Шебалинский район».

Согласно определению УФАС по РА от 22.10.2010г. Администрация должна была представить письменные объяснения по факту возбужденного дела, однако, на заседание Комиссии объяснений представлено не было. Юристом Администрации объяснений по факту нарушения также не было дано.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в ходе проведения плановой проверки Администрации МО «Шебалинский район» с 13.09.2010г. по 30.09.2010г. было установлено, что Администрацией без проведения процедуры торгов с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» заключены следующие договоры:

1. Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.04.2010г. б/н;
2. Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 20.05.2010г. б/н;
3. Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 19.07.2010г. № 428.

Предметом договоров является обязанность сторон в силу Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления**, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий **осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона** в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих

финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;

11) страхование ответственности.

Статьей 4 Закона о конкуренции определено, что финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц. Финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг.

Таким образом, действия Администрации МО «Шебалинский район», выразившиеся в заключении с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.04.2010г. б/н и Договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 20.05.2010г. б/н и от 19.07.2010г. № 428, являются нарушением пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Шебалинский район» нарушившей пункт 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением Администрацией МО «Шебалинский район» с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.04.2010г. б/н и Договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 20.05.2010г. б/н и от 19.07.2010г. № 428 без предварительного отбора страховой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

2. Выдать Администрации МО «Шебалинский район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации МО «Шебалинский район» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2011 год.

3. Передать материалы дела специалисту Управления ФАС по Республике Алтай для возбуждения административного дела.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

12 ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона

от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.11.2010г. по делу № 41 от 22.10.2010г. о нарушении Администрацией МО «Шебалинский район» (Республика Алтай, с. Шебалино, ул. Советская, 19) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Шебалинский район» прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении Администрацией МО «Шебалинский район» с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.04.2010г. б/н и Договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 20.05.2010г. б/н и от 19.07.2010г. № 428 без предварительного отбора страховой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона,

а именно, Администрации МО «Шебалинский район» провести открытый конкурс или открытый аукцион по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2011 год.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в срок до 09.12.2010г.