

Резолютивная часть решения оглашена 21.11.2012 г.
В полном объеме решение изготовлено 03.12.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 153 по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 153, возбужденное в отношении Администрации города Кургана, (пл. им. В.И. Ленина, г. Курган, 640000) и Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана (ул. М. Горького, 109, г. Курган, 640018). по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»

Установила:

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело в отношении Администрации города Кургана в соответствии заявлению Открытого акционерного общества «Курганоблавтотехобслуживание» (далее ОАО «КурганоблАТО») на действия Администрации города Кургана, по предоставлению земельного участка под строительства автостоянки в районе строения № 33 по проспекту Машиностроителей в городе Кургане.

При рассмотрении дела в качестве ответчика также был привлечен Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана.

27.09.2010 индивидуальным предпринимателем Мизеевым А.В. в Департамент городского хозяйства Администрации города Кургана подано заявление о предоставлении в аренду участка 50 соток, расположенного по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, в районе строения № 33, рядом с автостоянкой для расширения и реконструкции автостоянки.

05.03.2011 в городской газете «Курган и Курганцы» № 24 (3070) была опубликована информация о предварительном согласовании земельного участка для размещения временной автомобильной стоянки по пр. Машиностроителей в районе строения № 33.

25.03.2011 ОАО «КурганоблАТО» обратилось в Департамент городского хозяйства Администрации города Кургана с заявлением о предоставлении в аренду для строительства платных автомобильных стоянок земельного участка с кадастровым номером 45:25:020710:145 площадью 3484 кв.м. и земельного участка площадью 3500 кв. м., расположенных в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане.

Письмом от 20.04.2011 Департамент городского хозяйства Администрации города Кургана известил ОАО «КурганоблАТО» о том, что постановление Администрации города Кургана от 01.12.2009 № 10895 «О предоставлении Мизееву А.В. в аренду земельного участка для размещения временной открытой автомобильной стоянки в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане» отменено, оформление земельного участка площадью 0,180 га для размещения временной автостоянки Мизееву А.В. по пр. Машиностроителей в районе строения № 33 приостановлено.

Постановлением Администрации города Кургана от 18.05.2011 № 3518 Мизееву А.В. утверждена схема расположения земельного участка площадью 0,18 га на кадастровой карте территории г. Кургана по пр. Машиностроителей в районе строения № 33 на землях населенных пунктов, для размещения временной автостоянки.

06.06.2011 Мизеев А.В. обратился в Департамент имущественных земельных отношений Администрации города Кургана с заявлением о предварительном

согласовании места размещения объекта на земельном участке для размещения временной автостоянки по пр. Машиностроителей в районе строения № 33.

Постановлением Администрации города Кургана от 21.06.2011 № 4409 предварительно согласовано Мизееву А.В. на землях населенных пунктах место размещения временной автостоянки на земельном участке площадью 0,18 га в районе строения 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане.

20.09.2011 Мизеев А.В. обратился в Департамент имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана с заявлением о предоставлении в аренду на три года земельного участка с кадастровым номером 45:25:010701:205, расположенного по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, в районе строения № 33 для размещения временной автостоянки.

Постановлением Администрации города Кургана от 05.10.2011 № 7193 Мизееву А.В. предоставлен в аренду на три года земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 45:25:020701:205, площадью 1800 кв.м. для размещения временной автостоянки в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в городе Кургане.

Согласно решения Арбитражного суда Курганской области с момента создания ОАО «КурганоблАТО» осуществляет деятельность по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, 33. В собственности Общества находятся здания и сооружения, также имеет в собственности и на праве аренды земельные участки по указанному адресу.

Для осуществления предпринимательской деятельности, общество неоднократно, с 2008 обращалось в Администрацию г. Кургана по вопросу предоставления в аренду земельных участков расположенных в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане, что установлено решением Арбитражного суда Курганской области по делу № А34- 4228/2010 по заявлению ОАО «КурганоблАТО» к Администрации города Кургана о признании незаконными их действий.

ОАО «КурганоблАТО» 26.03.2010 обратилось в Департамент развития городского хозяйства Администрации города Кургана с заявлением о предоставлении земельного участка площадью 4000 кв.м. В районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане в аренду.

Письмом от 12.05.2010 Администрация города Кургана уведомила Общество о невозможности предоставления земельного участка в виду обременения инженерными сетями.

ОАО «КурганоблАТО» обратилось в Администрацию г. Кургана, Департамент земельных и имущественных отношений с заявлением от 03.03.2011 № 01- 28 о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 45:25:020701:145 для размещения временной открытой автостоянки, указывая на вступление в законную силу решения Арбитражного суда Курганской области по делу № А34-4228/2010 по заявлению ОАО «КурганоблАТО» к Администрации города Кургана, которым действия Администрации города Кургана по предоставлению земельного участка предпринимателю Мизееву А.В. с кадастровым номером 45:25:020701:145 площадью 3 484 квадратных метра, расположенного в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане признаны незаконными. Суд обязал Администрацию города Кургана устранить допущенные нарушения отменить постановление № 10895 от 01.12.2010 о предоставлении земельного участка предпринимателю Мизееву А.В. с кадастровым номером 45:25:020710:145 площадью 3 484 квадратных метра, расположенного в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в городе Кургане.

В ответе письмом от 23.03.2011 № 827-О Департамент земельных и имущественных

отношений указал, что предоставление земельного участка осуществляется посредством проведения торгов.

Письмом от 20.04.2011 № 1165 на обращение ОАО «КурганоблАТО от 03.03.2011 № 01-28 Департамент городского хозяйства сообщил, что постановление Администрации города Кургана от 01.12.2010 № 10895 отменено. Приостановлено оформление земельного участка для размещения временной автостоянки Мизееву А.В. по пр. Машиностроителей в районе строения № 33 площадью 0,180 га.

17.03.2011 № 01-37 ОАО «КурганоблАТО» обратилось в Администрацию г. Кургана с требованием предоставить информацию о действиях по предоставлению земельных участков в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в аренду, собственность и т.д.

В ответ на указанное письмо 18.04.2011 № 2-23/83.1 Администрация г. Кургана информацию не представила, повторно сообщила об отмене постановления Администрации города Кургана от 01.12.2010 № 10895.

Согласно выписке из государственного кадастра недвижимости от 20.02.2012 № 45/201/12-11095 ФГБУ «ФПК Росреестра» по Курганской области земельный участок с кадастровым номером 45:25:020701:205 внесен в государственный кадастр недвижимости 13.09.2011, расположенный в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане, обременен правами аренды Мизееву А.В.

Из судебного решения по делу А34-2208/ 2012 следует, что в заявлении от 27.09.2010 Мизеевым А.В. испрашивался земельный участок рядом с автостоянкой для расширения и реконструкции, вместе с тем постановлением Администрации города Кургана от 05.10.2011 № 7193 Мизееву А.В. предоставлен в аренду земельный участок для размещения временной автостоянки. Каких-либо доказательств свидетельствующих о нахождении автостоянки ИП Мизеева А.В. с предоставленным земельным участком, заинтересованным лицом не представлено, и данные выводы не следуют из имеющихся в деле доказательств. Кроме того само заявление Мизеева А.В., не имеет регистрационного номера уполномоченного органа принявшего к рассмотрению данное заявление.

Указывая о приостановлении оформления земельного участка для размещения временной автостоянки Мизееву А.В. по пр. Машиностроителей в районе строения № 33 площадью 0,180 га., Администрация города Кургана постановлением от 18.05.2011 № 3518 утверждает схему расположения земельного участка площадью 0,18 га на кадастровой карте территории г. Кургана по пр. Машиностроителей в районе строения № 33 на землях населенных пунктов, для размещения временной автостоянки, а постановлением Администрации города Кургана от 21.06.2011 № 4409 предварительно согласовано Мизееву А.В. на землях населенных пунктах место

размещения временной автостоянки на земельном участке площадью 0,18 га в районе строения 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане.

Данные обстоятельства указывают, что Администрацией города Кургана начата процедура предоставления земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, с учетом заявления ИП Мизеева А.В. о предварительном согласовании места размещения объекта от 06.06.2011.

Вместе с тем поступившее заявление ОАО «КурганоблАТО» должным образом не рассмотрено.

При этом следует также учитывать, что порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством не предполагает осуществление выбора земельного участка и предварительное согласование

места размещения объекта.

Исходя из изложенного, суд пришел к выводу, что неправомерность действий Администрации города Кургана состоит в том, что заявление Мизеева А.В. было рассмотрено Администрацией, при наличии двух заявлений ИП Мизеева А.В. и ОАО «КурганоблАТО» о предоставлении земельного участка было рассмотрено только заявление ИП Мизеева А.В.

Неправомерность указанных действий Администрации города Кургана по предоставлении земельного участка Мизееву А.В. Нарушают экономические интересы заявителя, в том числе право обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду и приобрести его на равных условиях, а также необоснованным созданием приоритетов для ИП Мизеева А.В. на получение права на земельный участок в районе строения № 33 по пр. Машиностроителей в г. Кургане.

Позиция Администрации города Кургана и Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана заключается в следующем.

Департамент развития городского хозяйства Администрации города Кургана отказал ОАО «КурганоблАТО» в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 45:25:020701:145 так как данный участок относится к землям неразграниченной государственной собственности. Распоряжение земельными участками, относящимися к неразграниченной государственной собственности осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О введении в действие Земельного Кодекса РФ» и законом Курганской области от 28.12.2011 года № 98 «Об управлении и распоряжении земельными участками на территории Курганской области».

Указанными нормативно — правовыми актами порядок предоставления юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством, не установлен. Полномочиями по установлению такого порядка органы местного самоуправления не наделялись.

Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством возможно только для физических лиц.

Позиция заявителя ОАО «КурганоблАТО» полностью совпадает с фактами изложенными в судебных решениях по земельным участкам с кадастровым номером 45:25:020701:145 и с кадастровым номером 45:25:020710:205.

Комиссия Курганского УФАС России по рассмотрению настоящего дела установила, что ОАО «КурганоблАТО» неоднократно обращалось в Администрацию города Кургана и Департамент развития городского хозяйства Администрации города Кургана и получало необоснованные отказы:

по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020701:145 от Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана (исх. № 4491-р от 06.09.2012 г. на № 01-97 от 21.08.2012г), (исх. 3919-р от 15.08.2012 г на № 01-83 от 20.01.2012.)

по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020701:0034 от Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана (исх. № 256-р от 21.03.2008 г.), (исх. 995 от 01.12.2008 г.),

по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020710:205 от Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана (исх. № 4492-р от 06.09.2012 г.),

по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020710:0034 от

Администрации города Кургана (исх. № 5-23/155 от 12.05.2010 г. на № 01-42 от 26.03.2010г).

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные сторонами по делу доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

В соответствии пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

ОАО «КурганоблАТО» неоднократно обращалось в Администрацию города Кургана и Департамент развития городского хозяйства Администрации города Кургана и получало необоснованные отказы в предоставлении земельных участков: с кадастровым номером 45:25:020701:145, с кадастровым номером 45:25:020710:0034, с кадастровым номером 45:25:020710:205. Одновременно данные участки предоставлялись администрацией города Кургана ИП Мизееву А.В.

Незаконность предоставления земельных участков с кадастровым номером 45:25:020701:145, с кадастровым номером 45:25:020710:205 подтверждено решениями Арбитражного суда Курганской области от 16.11.2010 года № А34-4228/2010 и от 03.08.2012 года № А34-2208/2012.

В соответствии с изложенным в действиях Администрации города Кургана и Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана усматриваются нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1. Признать в действиях Департамента развития городского хозяйства Администрации города Курган (ул. М. Горького, 109, г. Курган, 640018) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в необоснованном отказе в предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером: № 45:25:020701:0034 для размещения автостоянки в городе Кургане по проспекту Машиностроителей в районе строения № 33.

2. Признать в действиях Департамента развития городского хозяйства Администрации города Курган (ул. М. Горького, 109, г. Курган, 640018) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите

конкуренции", выразившееся в необоснованном отказе в предоставлении .в аренду земельного участка с кадастровым номером: № 45:25:020701:145, для размещения автостоянки в городе Кургане по проспекту Машиностроителей в районе строения № 33.

3. Признать в действиях Департамента развития городского хозяйства Администрации города Курган (ул. М. Горького, 109, г. Курган, 640018) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в необоснованном отказе в предоставлении .в аренду земельного участка с кадастровым номером: № 45:25:020701:205 для размещения автостоянки в городе Кургане по проспекту Машиностроителей в районе строения № 33.

4. Выдать Департаменту развития городского хозяйства Администрации города Кургана (ул. М. Горького, 109, г. Курган, 640018) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

5. Признать в действиях Администрации города Кургана (г. Курган, пл. им Ленина, 640000) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в необоснованном отказе в предоставлении .в аренду земельного участка с кадастровым номером: № 45:25:020701:0034, для размещения автостоянки в городе Кургане по проспекту Машиностроителей в районе строения № 33.

6. Выдать Администрации города Кургана (640000, г. Курган, пл. им Ленина) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 153 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.12. 2012 года по делу №153 о нарушении Администрацией города Кургана (г. Курган, пл. им Ленина, 640000) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Предписывает:

1. Администрации города Кургана (г. Курган, пл. им Ленина, 640000), в месячный срок со дня получения предписания, прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно:

- Отозвать письмо Администрации города Кургана (исх. № 5-23/155 от 12.05.2010 г. на № 01-42 от 26.03.2010г).

- Рассмотреть письмо ОАО «КурганоблАТО» № 01-42 от 26.03.2010г о предоставлении земельного участка в соответствии с действующим законодательством, при условии создания равных условий получения в аренду земельного участка для всех хозяйствующих субъектов, претендующих на него.

2. Администрации города Кургана о выполнении настоящего предписания

сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 153 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.12. 2012 года по делу №153 о нарушении Департаментом развития городского хозяйства Администрации города Кургана (ул. М. Горького, 109 г. Курган, 640018) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Предписывает:

1. Департаменту развития городского хозяйства Администрации города Кургана (ул. М. Горького, 109 г. Курган, 640018), в месячный срок со дня получения предписания, прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно:

а). Отозвать письма Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана:

- по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020701:145 (исх. № 4491-р от 06.09.2012 г. на № 01-97 от 21.08.2012г), (исх. 3919-р от 15.08.2012 г на № 01-83 от 20.01.2012.)

- по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020701:0034 (исх. № 256-р от 21.03.2008 г.), (исх. 995 от 01.12.2008 г.).

- по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020710:205 (исх. № 4492-р от 06.09.2012 г.).

б). Рассмотреть обращения ОАО «КурганоблАТО» о предоставлении земельного участка в соответствии с действующим законодательством и решениями Арбитражного суда Курганской области от 16.11.2010 года № А34-4228/2010 и от 03.08.2012 года № А34-2208/2012, при условии создания равных условий получения в аренду земельного участка для всех хозяйствующих субъектов, претендующих на него.

- по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020701:145 (на № 01-97 от 21.08.2012г), (на № 01-83 от 20.01.2012.)

- по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020710:205 (исх. № 4492-р от 06.09.2012 г.).

- по земельному участку с кадастровым номером 45:25:020701:0034 (исх. № 256-р от 21.03.2008 г.), (исх. 995 от 01.12.2008 г.).

2. Департаменту развития городского хозяйства Администрации города Кургана о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.