

## РЕШЕНИЕ № 5-2/03-12

24 января 2012 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 24.01.2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 27.01.2011 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Баруздина Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу ООО «Фарм-Трейд МСК» на действия Заказчика – Департамент здравоохранения Вологодской области, Уполномоченного органа – Комитет государственного заказа Вологодской области и аукционной комиссии в присутствии представителей: от Заказчика - Галкиной Н.А. по доверенности № 1-13/108 от 20.01.2012 г., Копьевой О.В. по доверенности № 1-13/107 от 20.01.2012 г., от Уполномоченного органа – Ивченковой Д.А. по доверенности № 2 от 24.01.2012 г., Неустроева А.В. по доверенности № 18 от 24.07.2009 г.

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ООО «Фарм-Трейд МСК» (далее - Заявитель) на действия Департамента здравоохранения Вологодской области (далее - Заказчик) и Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), а также Аукционной комиссии при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств для лечения злокачественных образований (Заказ №0130200002411003331), противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Жалоба Заявителем подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 58 и п. 5 ст. 57 Закона о размещении заказов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав заключается в следующем:

1) Аукционная комиссия незаконно и не обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме. По итогам рассмотрения первых частей заявок, аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «Фарм-Трейд МСК» в допуске к участию в аукционе со следующей формулировкой: в п.п. 6 п. 1 заявки указаны характеристики товара – «таблетки, 20 мг №30», тогда как

требовался товар с характеристиками – «таблетки, покрытые оболочкой 20 мг №30»; в п.п. 7 п. 1 заявки указаны характеристики товара – «таблетки, 250 мг №90», тогда как требовался товар с характеристиками «таблетки, покрытые оболочкой 250 мг №90».

Согласно информационной карты аукционной документации источником финансирования заказа являются средства областного бюджета (Федеральная программа ДЛО) на 2012 год. Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 665 от 18.09.2006 г. В указанный перечень входят лекарственные средства с МНН «Тамоксифен» и «Флутамид», условие о том, что таблетки должны быть покрыты оболочкой не содержится.

2) Согласно данных государственного реестра лекарственных средств (далее - ГРЛС) препарат с МНН «Флутамид», 250 мг №90, в лекарственной форме таблетки, покрытые оболочкой, который требовался к поставке не зарегистрирован в ГРЛС, зарегистрирован только препарат с МНН «Флутамид», 250 мг №90, в лекарственной форме таблетки.

Таким образом Заказчиком обозначен к поставке товар, не зарегистрированный надлежащим образом.

3) Анализ лекарственных средств (далее - ЛС) согласно ГРЛС показал, что заявленная в Аукционной документации лекарственная форма препарата с МНН «Тамоксифен» таблетки покрытые оболочкой, в точности соответствуют лишь лекарственному препарату «Тамоксифен Гексал» (производитель Вл. – Гексал АГ – Германия; Пр.- Салютас Фарма ГмбХ - Германия), что в свою очередь нарушает п. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов.

Заявитель считает, что заявка полностью соответствует требованиям закона и аукционной документации и отклонена незаконно.

Рассмотрение жалобы состоялось 24.01.2012 г. в 11 ч. 00 м. по адресу г.Вологда, ул.Пушкинская 25, каб.125. Заявитель о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, ходатайствовал о возможности рассмотрения жалобы без его участия.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) данное ходатайство удовлетворила.

Представители Заказчика, с доводами жалобы не согласились. В своих пояснениях сообщили следующее:

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов: «Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме».

Следовательно, Заявитель подавший заявку с характеристиками не

соответствующим значениям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме не допускается к участию в данном аукционе.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Заказчика, Уполномоченного органа, пришла к следующему выводу:

19.12.2011 на официальном сайте по размещению заказов <http://zakupki.gov.ru> был опубликован [заказ № 0130200002411003331](#).

Полное наименование аукциона (предмет контракта): «Поставка лекарственных средств для лечения злокачественных образований».

На заседание комиссии Уполномоченный орган представил документы, предусмотренные ч. 3.1 ст. 60 Закона о размещении заказов, в том числе документацию открытого аукциона, а так же распечатанные с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» первые части заявок.

Раздел IV Технического задания документации открытого аукциона устанавливает следующие характеристики товара:

№ п/п	Международное непатентованное наименование товара	Технические характеристики товара и иные показатели товара	Количество, упаковки
6.	Тамоксифен	таблетки, покрытые оболочкой 20 мг №30	1 500
7.	Флутамид	таблетки, покрытые оболочкой 250 мг №90	180

Среди представленных заявок присутствует заявка Заявителя с порядковым номером «2032452» в которой указаны следующие технические и иные показатели товара:

№ п/п	Международное непатентованное наименование товара	Торговое наименование	Технические характеристики товара и иные показатели товара	Количество, упаковки	Страна Происхождения
6.	Тамоксифен	Тамоксифен	таблетки, 20 мг №30	1 500	РОССИЯ

7.	Флутамид	Флутамид	таблетки, 250 мг №90	180	РУМЫНИЯ
----	----------	----------	-------------------------	-----	---------

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Так п.п. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов устанавливает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Заявитель, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку лекарственных средств для лечения злокачественных образований содержащую конкретные показатели, не соответствующие значениям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, был правомерно отклонен аукционной комиссией на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов, жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме установлена 10.01.2012 г. в 08 ч. 00 мин. Жалоба Заявителя поступила в УФАС по Вологодской области 17.01.2012 г.

На основании изложенного, признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия по контролю в сфере размещения заказов объявила перерыв. Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы продолжилось в 14 ч. 00 м. 24.01.2012 г.

На основании ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссия провела внеплановую проверку документации [заказа № 0130200002411003331](#).

В результате проведенной внеплановой проверки Комиссия по контролю в сфере

размещения заказов Управления ФАС по Вологодской области выявила следующие нарушения.

Статья 13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее – Закон об обращении ЛС) устанавливает, что лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со ст. 33 Закона об обращении ЛС, ГРАС содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, а также сведения в отношении лекарственных препаратов, в том числе о МНН и лекарственной форме.

Согласно данных ГРАС на официальном сайте: <http://grls.rosminzdrav.ru>, препарат с МНН «Флутамид», 250 мг №90, в лекарственной форме таблетки, покрытые оболочкой, который требовался к поставке не зарегистрирован в ГРАС.

Таким образом, Заказчик установил невыполнимые требования к товару который не находится в обороте на территории Российской Федерации.

Как пояснил представитель Заказчика, требование к поставке препарата МНН «Флутамид», 250 мг №90, в лекарственной форме таблетки, покрытые оболочкой является технической ошибкой Заказчика.

Комиссией так же установлено, что троё участников размещаемого заказа (№ заявок: 2042788; 2042973; 2039706) предложившие к поставке «Флутамид» таблетки, покрытые оболочкой 250 мг №90, представили недостоверную информацию.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии с частями 6, 8 статьи 60, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Фарм-Трейд МСК» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. По результатам внеплановой проверки выдать предписание Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

С.В. Осипов

Л.Н. Баруздина

Д.Б. Коган

### ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/03-12

24 января 2012 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Баруздина Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

на основании решения № 5-2/03-12 от 24.01.2012 г., принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Фарм-Трейд МСК» (далее - Заявитель) на действия Департамента здравоохранения Вологодской области (далее - Заказчик) и Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), а также Аукционной комиссии при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств для лечения злокачественных образований (Заказ №0130200002411003331) **предписывает:**

1. Заказчику, Уполномоченному органу аннулировать торги.
2. Аукционной комиссии отменить:

- Протокол рассмотрения первых частей заявок от 13.01.2012 г.

- Протокол подведения итогов открытого аукциона от 17.01.2012 г.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» отменить протокол аукциона от 16.01.2012 г.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии проводить процедуру размещения заказа в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

5. Заказчику, Уполномоченному органу сообщить в Управление ФАС по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 31 января 2012 года.

6. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения вышеуказанных действий.

За невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

С.В.Осипов

Л.Н. Баруздина

Д.Б. Коган