

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена "20" августа 2013 года

В полном объеме решение изготовлено "02" сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского
Комиссии: УФАС России;

Члены
Комиссии - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России

- Алимова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев дело № 14-04/13 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении МП «Горэлектросеть» (далее – МП «Горэлектросеть», ответчик),

УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России на основании приказа руководителя Челябинского УФАС России от 26.02.2013 № 9 проведена плановая выездная проверка в отношении МП «Горэлектросеть». Окончательные результаты данной проверки оформлены в акте проверки № 1 от 29.04.2013.

Согласно акту № 1 от 29.04.2013 в действиях МП «Горэлектросеть» Челябинское УФАС России выявило нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в нарушении срока выполнения мероприятий по договорам на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121 (<...>), от 22.11.2011 № ТП-563 (<...>), от 02.05.2012 № ТП-185 (<...>).

В соответствии с договорами на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121 (<...>), от 22.11.2011 № ТП-563 (<...>), от 02.05.2012 № ТП-185 (<...>) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев.

В отношении потребителя <...> МП «Горэлектросеть» выполнены следующие действия, направленные на технологическое присоединение его энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Договор на технологическое присоединение № ТП-121 между <...> и МП «Горэлектросеть» заключен 11.04.2011.

В целях присоединения к электрическим сетям МП «Горэлектросеть» должно выполнить мероприятия, указанные в пункте 4 технических условий от 05.04.2011 вх. № ТП-195, а именно: выполнить проект на строительство ВЛ 0,4 кВ от ВЛ 0,4 кВ, идущей по ул. Революционной до участка № 256, и монтажные работы по строительству указанной линии.

22.04.2011 МП Горэлектросеть подало Главе г. Магнитогорска заявление о выборе земельного участка протяженностью 110 метров и предварительном согласовании места размещения воздушной линии.

03.05.2011 Администрацией г. Магнитогорска выдан МП «Горэлектросеть» акт о выборе земельного участка для проектирования ВЛ-0,4 кВ в пос. Карадырский, вблизи участка, расположенного по адресу: г. Магнитогорск, Орджоникидзевский район, ул. Революционная, уч. 256 (далее – земельный участок по ул. Революционной).

22.08.2011 Администрация г. Магнитогорска выдала МП «Горэлектросеть» постановление № 9585-П о предварительном согласовании места размещения ВЛ-0,4 кВ по ул. Революционной.

05.09.2011 МП «Горэлектросеть» подготовлен межевой план.

27.10.2011 выдан кадастровый паспорт на земельный участок по ул. Революционной.

07.11.2011 МП Трест «Теплофикация» согласован проект МП «Горэлектросеть» № ГЭС-0590-ЭС.

07.11.2011 МП «Горэлектросеть» направило в Администрацию г. Магнитогорска заявление о предоставлении земельного участка по ул. Революционной в аренду.

18.11.2011 Администрацией г. Магнитогорска постановлением № 13561-П предоставлен в аренду МП «Горэлектросеть» земельный участок по ул. Революционной сроком на 112 месяцев.

15.12.2011 МП трест «Водоканал» согласован проект МП «Горэлектросеть» № ГЭС-0590-ЭС.

23.12.2011 Администрация г. Магнитогорска письмом исх. № 0128/5983 рассмотрела проект электроснабжения ВЛ-0,4 кВ жилого дома № 256 по ул. Революционной, пос. Карадырский (черт. ГЭС-0590-ЭС).

13.01.2012 между Администрацией г. Магнитогорска и МП «Горэлектросеть» заключен новый договор аренды № 6515 на земельный участок по ул. Революционной сроком до 18.10.2013.

04.07.2012 Администрация г. Магнитогорска постановлением № 8689-П утвердило МП «Горэлектросеть» разрешение на строительство от 02.07.2012 № РС74-0224 ВЛ-0,4 кВ протяженностью 37 мп на земельном участке по ул. Революционной площадью 493 кв.м.

26.10.2012 МП «Горэлектросеть» подано Главе г. Магнитогорска заявление о предоставлении земельного участка в аренду сроком на 11 месяцев для строительства ВЛ-0,4 кВ вблизи участка, расположенного по адресу: г. Магнитогорск, Орджоникидзевский район, ул. Революционная, уч. 256 и об отмене постановления от 18.11.2011 № 13567-П.

20.02.2013 между Администрацией г. Магнитогорска заключен договор аренды № 6515 на земельный участок по ул. Революционной сроком до 14.12.2013.

В феврале 2013 года МП «Горэлектросеть» составлен акт технической готовности электромонтажных работ.

В отношении потребителя <...> МП «Горэлектросеть» выполнены следующие действия, направленные на технологическое присоединение его энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

02.05.2012 между МП «Горэлектросеть» и <...> заключен договор на технологическое присоединение № ТП-198.

В целях присоединения к электрическим сетям МП «Горэлектросеть» должно выполнить мероприятия, указанные в пункте 4 технических условий от 05.04.2012 вх. № ТП-214, а именно: выполнить проект на строительство ВЛ 0,4 кВ от идущей ВЛ 0,4 кВ по ул. Березовой до границы участка № 76 квартал 8 (далее – земельный участок по ул. Березовой) и монтажные работы по строительству указанной линии.

14.06.2012 МП «Горэлектросеть» выполнен проект № ГЭС-0652-ЭС по техническим условиям от 05.04.2012 вх. № ТП-214.

15.06.2012 проект направлен МП «Горэлектросеть» на согласование в МП «Водоканал», ОАО «Челябинсгазком», Управление архитектуры и градостроительства.

29.06.2012 ОАО «Челябинсгазком» согласовало проект № ГЭС-0652-ЭС.

10.07.2012 поступил ответ в МП «Горэлектросеть» от МП «Водоканал» о согласовании проекта № ГЭС-0652-ЭС.

13.07.2012 МП «Горэлектросеть» получило от Управления архитектуры и градостроительства письмо от 10.07.2012 исх. № 0128/3446 о согласовании проекта № ГЭС-0652-ЭС и включении его в базу данных.

21.09.2012 МП «Горэлектросеть» направило Главе г. Магнитогорска заявление от 20.09.2012 исх. № 1922 о согласовании места размещения ВЛ-0,4 кВ на земельном участке, расположенном по адресу: г. Магнитогорск, пос. Западный-1, участок 76, кв. 8, и утверждении акта выбора земельного участка от 06.08.2012 № ПГ-2012-68 со схемой расположения земельного участка № АПБ.396-12.С.

18.10.2012 Администрацией г. Магнитогорска выдано постановление № 13567-П о предварительном согласовании места размещения ВЛ-0,4 кВ на земельном участке по ул. Березовой.

24.12.2012 МП «Горэлектросеть» получило кадастровый паспорт земельного участка по улице Березовой.

25.12.2012 МП «Горэлектросеть» получило межевой план на земельный участок земельного участка по улице Березовой.

10.01.2013 МП «Горэлектросеть» направило Главе г. Магнитогорска заявление исх. № 13 о предоставлении в аренду земельного участка на срок 11 месяцев для строительства ВЛ 0,4 кВ по улице Березовой.

02.04.2013 МП «Горэлектросеть» направило письмо Администрации г. Магнитогорска исх. № юр-647, в котором указало о нарушении срока заключения договора аренды и попросило ускорить процесс его заключения.

16.04.2013 между Администрацией г. Магнитогорска и МП «Горэлектросеть» заключен договор аренды № 7668 земельного участка площадью 224 кв.м.

20.06.2013 МП «Горэлектросеть» составлен акт № 1 технической готовности и электромонтажных работ.

В отношении потребителя <...> МП «Горэлектросеть» выполнены следующие действия, направленные на технологическое присоединение его энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

22.11.2011 между МП «Горэлектросеть» и <...> заключен договор на технологическое присоединение № ТП-563.

В целях присоединения к электрическим сетям МП «Горэлектросеть» должно выполнить мероприятия, указанные в пункте 4 технических условий от 15.11.2011 вх. № ТП-727, а именно: выполнить проект на строительство ВЛИ 0,4 кВ от существующей ВЛИ 0,4 кВ по ул. Наумкина от КТП - пос. Западный-1 № 5 до точки подключения строительной площадки дома <...> и монтажные работы по строительству указанной линии.

12.01.2012 МАУ «МФЦ» получило от МП «Горэлектросеть» заявление от 11.01.2012 исх. № 17 о выборе земельного участка протяженностью 88 метров и о предварительном согласовании места размещения ВЛИ-0,4 кВ.

30.01.2012 Администрацией г. Магнитогорска выдан МП «Горэлектросеть» акт от 30.01.2012 № ПГ-2012-08 о выборе земельного участка для строительства линейного объекта – ВЛ-0,4 кВ.

06.02.2012 МП «Горэлектросеть» направило проект № ГЭС-0605-ЭС на согласование в МП «Водоканал», ОАО «Челябинсгазком», Управление архитектуры и градостроительства письмами от 01.02.2012 № 07/0360, № 07/0359, № 0361.

14.02.2012 МП «Водоканал» согласовало МП «Горэлектросеть» проект ГЭС-0605-ЭС.

16.02.2012 поступил ответ в МП «Горэлектросеть» от ОАО «Челябинсгазком» о согласовании проекта.

22.02.2012 Администрация г. Магнитогорска внесла в базу данных строительство трассы ВЛИ-0,4 кВ от ВЛИ, идущей по ул. Наумкина от КТП - п. Западный-1 № 5 до точки подключения уч. № 52, кв. XII, пос. Западный -1 (далее - по ул. Наумкина) по проекту МП «Горэлектросеть» № ГЭС-0605-ЭС.

17.04.2012 МАУ «МФЦ» получило от МП «Горэлектросеть» заявление от 17.04.2012 исх. № 829 о согласовании места размещения ВЛ-0,4 кВ на земельном участке, расположенном по адресу: г. Магнитогорск, от существующей ВЛИ-0,4 кВ по ул. Наумкина до уч. 52, кв. 12, и об утверждении акта выбора земельного участка от 30.01.2012 № ПГ-2012-08 и схему расположения земельного участка № 4985.

11.05.2012 Администрацией г. Магнитогорска утверждено постановление № 6305-П о предварительном согласовании места размещения ВЛИ-0,4 кВ по ул. Наумкина.

13.06.2012 МП «Горэлектросеть» получило межевой план на земельный участок по ул. Наумкина.

23.07.2012 МП «Горэлектросеть» получило кадастровый паспорт на земельный участок по ул. Наумкина.

02.08.2012 МП «Горэлектросеть» направило МАУ «МФЦ» заявление от 31.07.2012 исх. № 1567 о предоставлении в аренду земельного участка на срок 11 месяцев для строительства ВЛ-0,4 кВ.

16.08.2012 Администрацией г. Магнитогорска утверждено постановление № 10541-П о предоставлении в аренду МП «Горэлектросеть» земельного участка для строительства ВЛИ-0,4 кВ.

13.09.2012 между Администрацией г. Магнитогорска и МП «Горэлектросеть» заключен договор аренды № 7074 на земельный участок по ул. Наумкина.

09.10.2012 Администрация г. Магнитогорска выдано МП «Горэлектросеть» разрешение на строительство ВЛ-0,4 кВ протяженностью 62 метра на земельном участке по ул. Наумкина площадью 20 кв.м.

25.01.2013 МП «Горэлектросеть» составлен акт технической готовности электромонтажных работ ВЛИ-0,4 кВ.

<...> участок № 52 был продан <...>.

18.02.2013 МП «Горэлектросеть» проверило энергопринимающие устройства <...> на готовность к технологическому присоединению, составило акт о технологическом присоединении.

21.06.2013 Челябинским УФАС России приказом № 186 возбуждено дело № 14-04/13 о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель МП «Горэлектросеть» на заседании Комиссии 13.08.2013 поддержала доводы, изложенные в письмах от 21.03.2013 исх. № Юр-575, от 12.08.2013 вх. № юр-1643, и пояснила следующее.

Сетевая организация по договорам об осуществлении технологического присоединения от 11.04.2011 № ТП-121 (<...>), 22.11.2011 № ТП-563 (<...>), от 02.05.2012 № ТП-185 (<...>) нарушила сроки технологического присоединения в связи с длительным согласованием и получением документов на земельные участки под строительство воздушной линии 0,4 кВ и разрешения на ее строительство, что подтверждается представленными МП «Горэлектросеть» документами.

На территории г. Магнитогорска утверждены административные регламенты предоставления администрацией г. Магнитогорска государственных услуг посредством МАУ «МФЦ», а именно:

1. Административный регламент по принятию решения о предоставлении земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта в аренду (постоянное (бессрочное) пользование) и заключение договора аренды земельного участка, утвержденный постановлением Администрации г. Магнитогорска от 22.08.2012 № 9568-П;
2. Административный регламент по обеспечению выбора земельного участка для строительства и принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта, утвержденный постановлением Администрации г. Магнитогорска от 14.08.2012 № 10404-П;
3. Административный регламент по выдаче разрешения на строительство, утвержденный постановлением Администрации г. Магнитогорска от 02.12.2010 № 13278-П.

Согласно указанным административным регламентам процедура оформления земельных участков в аренду с момента предварительного согласования места размещения земельного участка до оформления договора аренды на момент заключения договоров об осуществлении технологического присоединения составляла 222 рабочих дня (278 календарных дней), т.е. почти 9 месяцев.

Процедура оформления земельных участков занимает длительное время, а осуществлять строительство объектов электросетевого хозяйства без разрешения на строительство МП «Горэлектросеть» не вправе, так как это является нарушением части 5 статьи 9.5 КоАП РФ.

МП «Горэлектросеть» признает факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите, выразившегося в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению потребителей.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения МП «Горэлектросеть», Комиссия пришла к выводу о нарушении МП «Горэлектросеть» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

1. Услуги по технологическому присоединению являются обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии (постановление Федерального Арбитражного суда Уральского округа от 23.04.2009 № Ф09-2387/09-С1, определение ВАС РФ от 27.05.2009 № 6246/09).

В силу положений пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Следовательно, МП «Горэлектросеть», как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Таким образом, в силу ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции положение МП

«Горэлектросеть» на данном товарном рынке признается доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям МП «Горэлектросеть» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

При этом, согласно пункту 4 Постановления ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольному органу, оценивая такие действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10 Закона о защите конкуренции, и, в частности определять, совершены ли данные действия в допустимых пределах гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

2. Согласно статье 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы уполномочены возбуждать и рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за соблюдением Правил присоединения в рамках своих полномочий.

В соответствии с пунктом 3 Правил присоединения **сетевая организация обязана** выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению и не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и заключении соответствующего договора при условии соблюдения им настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (абзац 2 пункт 3 Правил присоединения).

При этом в пункте 6 Правил присоединения указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, **в сроки**, установленные данными правилами.

<...>, <...>, <...> относятся к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил присоединения, так как являются физическими лицами, присоединяющими

энергопринимающие устройства мощностью до 15 кВт в целях бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил присоединения одним из существенным условием договора на технологическое присоединение является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Земельные участки потребителей расположены в пределах 300 метров от линии электропередач 0,4 кВ МП «Горэлектросеть».

Стоимость технологического присоединения для <...>, <...>, <...> составляет 550 рублей.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению в отношении заявителей МП «Горэлектросеть» должны быть выполнены в пределах 6 месяцев с момента заключения договоров на технологическое присоединение.

МП «Горэлектросеть» заключены договоры на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121 с <...>, от 22.11.2011 № ТП-563 с <...>), от 02.05.2012 № ТП-185 <...>

В соответствии с пунктом 18 Правил присоединения мероприятия по технологическому присоединению предусматривают несколько этапов выполнения обязанностей как со стороны сетевой организации, так и со стороны заказчика (гражданина):

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и

режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 данных Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Для осуществления строительства ВЛ-0,4 кВ в период с 16.09.2011 по 14.08.2012 на земельном участке сетевой организации на территории г. Магнитогорска необходимо произвести следующие действия:

1. Согласовать с Администрацией г. Магнитогорска место размещения объекта (29 рабочих дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 14.08.2012 № 10404-П);
2. Выполнить работы по согласованию акта или подготовить схему о выборе земельного участка (180 календарных дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 16.09.2011 № 10683-П);
3. Утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте и акт выбора земельного участка (33 рабочих дня, постановление Администрации г. Магнитогорска от 16.09.2011 № 10683-П);
4. Заключить договор аренды на земельный участок (28 календарных дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 22.08.2011 № 9568-П);
5. Получить разрешение на строительство капитального объекта (10 календарных дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 02.12.2010 № 13278-П).

Срок получения документов для открытия строительства составляет около 9 месяцев.

По договору на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121 МП «Горэлектросеть» должно было выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> **до 11.10.2011**. Срок выполнения мероприятий МП «Горэлектросеть» затянуло на 22 месяца (с 11.10.2011 по 01.08.2013).

В определении от 02.07.2013 исх. № 7079/04 о назначении дела № 14-04/13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Комиссия просила ответчика перечислить все действия, которые МП «Горэлектросеть»

выполнило с момента заключения договора на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121 и до момента получения указанного определения.

Исходя из ответа МП «Горэлектросеть» от 06.08.2013 вх. № 9332, Комиссией было установлено следующее, а именно:

1. В целях исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителя <...> МП «Горэлектросеть» в период с 22.04.2011 по 13.01.2012 оформляло документы на право аренды земельного участка по улице Революционной.
2. С даты заключения между Администрацией г. Магнитогорска и МП «Горэлектросеть» договора аренды № 6515 на земельный участок по ул. Революционной, т.е. с 13.01.2012 и до 04.07.2012 (дата получения разрешения на строительство от 02.07.2012 № РС74-0224) МП «Горэлектросеть» не представлено доказательств, подтверждающих принятие ответчиком мер, направленных на сокращения сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов <...>
3. С 04.07.2012 (дата утверждения Администрацией г. Магнитогорска разрешения на строительство от 02.07.2012 № РС74-0224 на земельном участке по ул. Революционной) до февраля 2013 года (составление акта технической готовности электромонтажных работ) МП «Горэлектросеть» не представлено доказательств, подтверждающих принятие ответчиком мер, направленных на сокращение сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов <...>
4. С февраля 2013 года (дата составления МП «Горэлектросеть» акта технической готовности электромонтажных работ) и до 24.07.2013 (дата ответа МП «Горэлектросеть» на определение от 02.07.2013 исх. № 7079/04) МП «Горэлектросеть» не представлено доказательств, подтверждающих принятие ответчиком мер, направленных на сокращение сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов <...>

С учетом изложенного, в период с 13.01.2012 по июнь 2012 года, с 04.07.2012 (получение разрешения на строительство) по февраль 2013 года (выполнение электромонтажных работ) и с марта 2013 года по 20.08.2013 (дата вынесения настоящего решения) МП «Горэлектросеть» не предпринимало мер, направленных на присоединение к электрической сети энергопринимающих устройств <...>

Таким образом, Комиссия расценивает действия МП «Горэлектросеть», выразившееся в нарушении шестимесячного срока, предусмотренного пунктом 16 Правил присоединения, выполнения мероприятий по договору на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121, как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

МП «Горэлектросеть» также не представлены документы, подтверждающие завершение процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, а именно: акт о технологическом присоединении и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, в связи с чем Комиссией решено выдать МП «Горэлектросеть» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

С 14.08.2012 для осуществления строительства ВЛ-0,4 кВ на земельном участке сетевой организации на территории г. Магнитогорска необходимо произвести следующие действия:

1. Согласовать с Администрацией г. Магнитогорска место размещение объекта (38 рабочих дней и 14 календарных дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 14.08.2012 № 10404-П);
2. Выполнить работы по согласованию акта или подготовить схему о выборе земельного участка (срок не указан, постановление Администрации г. Магнитогорска от 14.08.2012 № 10404-П);
3. Утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте и акт выбора земельного участка (38 рабочих дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 14.08.2012 № 10404-П);
4. Заключить договор аренды на земельный участок (28 календарных дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 22.08.2011 № 9568-П);
5. Получить разрешение на строительство капитального объекта (10 календарных дней, постановление Администрации г. Магнитогорска от 02.12.2010 № 13278-П).

Срок оформления документов для открытия строительства составляет около 6 месяцев, не считая срок выполнения работ по согласованию акта или подготовки схемы выбора земельного участка.

По договору на технологическое присоединение от 02.05.2012 № ТП-185 МП «Горэлектросеть» должно было выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> **до 22.11.2012.**

Исходя из ответа МП «Горэлектросеть» от 06.08.2013 вх. № 9332, Комиссией было установлено, что МП «Горэлектросеть» обратилось в Администрацию г. Магнитогорска за оформлением документов на открытие строительства только через 4,5 месяца с даты заключения договора на технологическое присоединение от 02.05.2012 № ТП-185 (с 02.05.2012 по 21.09.2012 - дата подачи заявления о согласовании места размещения земельного участка под строительство ВЛ-0,4 кВ).

Материалами дела подтверждается то обстоятельство, что МП «Горэлектросеть» не было принято достаточных мер, направленных на ускорение процесса технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, в результате чего установленный законодателем шестимесячный срок ответчиком был нарушен.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> МП «Горэлектросеть» затянуло на 9 месяцев (с 02.11.2012 по 01.08.2013).

Таким образом, Комиссия расценивает бездействие МП «Горэлектросеть», выразившееся в нарушении шестимесячного срока, предусмотренного пунктом 16 Правил присоединения, выполнения мероприятий по договору на технологическое присоединение от 02.05.2012 № ТП-185, как нарушение части 1 статьи 10 Закона о

защите конкуренции.

МП «Горэлектросеть» не представлено доказательств, подтверждающих исполнение мероприятий по технологическому присоединению, указанных в договоре на технологическое присоединение от 22.11.2011 № ТП-198, поэтому Комиссия полагает необходимым выдать МП «Горэлектросеть» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По договору на технологическое присоединение от 22.11.2011 № ТП-563 МП «Горэлектросеть» должно было выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> **до 22.05.2012.**

18.02.2013 МП «Горэлектросеть» проверило энергопринимающие устройства <...> (<...> продал земельный участок <...>.) на готовность к технологическому присоединению, составило акт о технологическом присоединении.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> МП «Горэлектросеть» затянуло на 9 месяцев (с 22.05.2012 по 18.02.2013).

Представленные МП «Горэлектросеть» документы не подтверждают фактическую невозможность для соблюдения правил и норм, а именно, пункта 16, подпункта «б» пункта 18 Правил присоединения, части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Ссылка МП «Горэлектросеть» на невозможность исполнения мероприятий по строительству объектов электросетевого хозяйства в шестимесячный срок в связи с длительностью процедуры согласования документации на строительство ВЛ-0,4 кВ, установленной Административными регламентами в городе Магнитогорске, не может являться основанием для освобождения МП «Горэлектросеть» от обязанности исполнить договор от 22.11.2011 № ТП-563 надлежащим образом.

Учитывая, что сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные пунктом 16 Правил присоединения, являются императивными, поэтому Комиссия расценивает действия МП «Горэлектросеть», выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по договору на технологическое присоединение от 22.11.2011 № ТП-563 (<...>), а также по договорам на технологическое присоединение от 11.04.2011 № ТП-121 (<...>) и от 02.05.2012 № ТП-185 (<...>), нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями принятия указанного закона и деятельности антимонопольного органа являются защита конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. Именно поэтому требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции направлены не на защиту интересов хозяйствующих субъектов, а на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции.

Более того, в соответствии с абзацем 5 пунктом 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 30.06.2008 № 30 «не подлежит признанию недействительным решение или предписание антимонопольного органа только на основании квалификации соответствующих правоотношений с участием

хозяйствующего субъекта, которому выдано предписание антимонопольного органа или к которому данным органом подан иск, как гражданско-правовых».

Перечень части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции не является исчерпывающим (абзацем 3 пункта 4 Постановления № 30), поэтому антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что МП «Горэлектросеть» устранило нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, осуществив технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающие устройства по договору на технологическое присоединение от 22.11.2011 № ТП-563, оснований для выдачи предписания МП «Горэлектросеть» у Комиссии не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия МП «Горэлектросеть», выразившиеся в нарушении шестимесячного срока, предусмотренного пунктом 16 Правил присоединения, выполнения мероприятий по договорам на технологическое присоединение от 22.11.2011 № ТП-563 (<...>), от 11.04.2011 № ТП-121 (<...>), от 02.05.2012 № ТП-185 (<...>), нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать МП «Горэлектросеть» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении <...>
3. Выдать МП «Горэлектросеть» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении <...>
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии:

Ю.М. Расторгуева

А.В. Алимова

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Челябинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

