

Заключение №024/10/5-1050/2022

Заключение №024/10/5-1050/2023

21 февраля 2023 года г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений по включению сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Дударева М.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия), во исполнение решения Арбитражного суда Красноярского края №А33-22059/2022 рассмотрев обращение ОАО «Российские железные дороги» (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СофТранс» (ИНН 3810074736) (далее – участник) в связи с уклонением общества – победителя запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по ремонту нежилого здания (лит.Б, Б1, Б3, Б4, Б5, Б6) (извещение №32211120538) (далее – закупка) от заключения договора по результатам закупки, установила следующее.

ОАО «Российские железные дороги» в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Правила) представило сведения в отношении ООО «СофТранс» для включения в Реестр.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 №ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило указанных лиц о поступлении вышеуказанного обращения и о дате и времени его (обращения) рассмотрения.

В рассмотрении обращения приняла участие представитель заказчика Шварева А.С. Участник, уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения, участие своего представителя в рассмотрении обращения не обеспечил.

В обращении заказчик указал на неправомерность действий победителя закупки по уклонению от заключения договора, на совершение всех предусмотренных закупочной документацией и Положением о закупках действий, направленных на обеспечение возможности заключения

договора победителем закупки, сообщил о проведении закупки с аналогичным предметом, заключением по ее результатам договора по цене, не превышающей ценовое предложение участника, и об исполнении договора на момент рассмотрения обращения.

Участник сообщил об отсутствии намерений уклоняться от заключения договора, о значительном росте цен на материалы, исключающем возможность выполнить работы по установленной в ходе проведения торгов цене, подтверждаемом экспертным заключением Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири (Иркутская область)» (далее – Экспертное заключение).

В результате осуществления проверки представленных заказчиком и участником документов и сведений, установлено, что 10.02.2022 заказчиком в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении закупки, начальная (максимальная) цена договора 4 754 823,60 рублей, в т.ч. НДС. Срок окончания подачи заявок 18.02.2022. На участие в закупке было подано 6 заявок, допущено к участию в закупке 4 заявки, победителем закупки, согласно протоколу от 10.03.2022 было признано ООО Софтранс» с ценой договора 4144000 рублей, в т.ч. НДС.

Частями 3.19.2-3.19.4 закупочной документации предусмотрено, что договор заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола, с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника запроса котировок, с которым заключается договор, заказчика. Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику, с которым заключается договор, проект договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП.

Заказчик в материалы обращения представил доказательства направления проекта договора участнику 21.03.2022. Итоговый протокол размещен в единой информационной системе 14.03.2022.

Согласно представленным участником пояснениям ООО «Софтранс» в адрес заказчика 15.03.2022 было направлено письмо об увеличении стоимости заключаемого договора в связи с увеличением роста цен на строительные материалы, на которое ответа от Заказчика не последовало. Участник сообщил, что обратился в ПАО «Альфа-Банк» за получением банковской гарантии в обеспечение исполнения договора и в подтверждение наличия намерения заключить договор представил копию переписки с кредитной организацией. Из имеющихся в материалах обращения документов и сведений следует, что банковская гарантия участником получена не была.

Также участник направил в адрес Заказчика письмо от 28.03.2022, где указал на рост расценок на строительные материалы более чем на 30% по сравнению с указанными в локальном сметном расчете, и отказался от заключения договора по причине невозможности увеличения стоимости выполнения работ. Документов, подтверждающих рост цен материалов в материалы обращения представлено не было. Представленное Экспертное заключение не может являться документом, подтверждающим рост цен на необходимые для выполнения работ по договору материалы, в связи со следующим. Экспертное заключение датировано 09.12.2022, содержащиеся в Экспертном заключении выводы о невозможности выполнения договора в связи с увеличением стоимости товара, сделаны, как указано в самом Экспертном заключении, на основании находящейся в открытом доступе информации (сайты производителей и поставщиков) и полученной в ходе осуществления телефонных переговоров информации. Первичных документов, содержащих сведения о стоимости товаров в период, отведенный для заключения договора по результатам закупки, Экспертное заключение не содержит, равно как и не содержит доказательств актуальности и достоверности содержащейся в открытом доступе информации о ценах на строительные материалы, использованной для подготовки Экспертного заключения.

Заказчик для удовлетворения потребности в работах, являвшихся предметом закупки, на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» с 13.07.2022 по 04.08.2022 провел запрос котировок №1780/зктэ-крас/22, с начальной (максимальной) ценой договора, равной НМЦ закупки. По результатам запроса котировок заключен договор по цене 3500000 рублей без НДС, что сопоставимо с ценовым предложением ООО «СофТранс», позволившему ему стать победителем закупки. Доказательства значительного изменения стоимости строительных материалов в период с марта по август 2022 года в Красноярском УФАС России отсутствуют.

Отказываясь от подписания договора на предложенных в заявке условиях, признанных лучшими при подведении итогов закупки, общество действовало умышленно, исходя из того, что исполнение договора по предложенной им цене не приведет к получению необходимой прибыли.

Вместе с тем, принимая решение об участии в закупочной процедуре и направляя соответствующую заявку, участник закупки несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, связанных с конъюнктурой рынка, в связи с чем должен осознавать последствия поведения, не соответствующего установленным для закупочных процедур требованиям.

В силу [пункта 3 статьи 401](#) Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что ненадлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, сам по себе рост цен на материалы не может быть признан обстоятельством непреодолимой силы (чрезвычайным и непредотвратимым при данных условиях).

При этом, полагая обоснованными свои доводы об убыточности заключения договора на условиях закупки, участник не учитывал прав заказчика, обоснованно рассчитывающего на заключение договора на условиях, выявленных им в ходе проведения закупки как лучшие.

Из имеющихся в обращении материалов следует, что участник не представлял в адрес заказчика документов, свидетельствующих о росте цен на материалы.

Кроме того, существенный рост цен на материалы относится к обстоятельствам, обуславливающим не невозможность заключить договор, а к оценке возможности его исполнения, тогда как соответствующее обязательство, в силу отказа заявителя от заключения договора, еще не наступило. Внесение изменений в договор в ходе его исполнения действующим законодательством не запрещено. Доказательств отказа заказчика от заключения соглашения об изменении условий договора (в случае его заключения) при наличии на то оснований в материалах обращения нет.

Совокупность приведенных обстоятельств подтверждает виновность участника в отказе от заключения договора.

Наличие вины в уклонении от заключения договора является, в силу сложившейся правоприменительной и судебной практики, основанием для включения сведений об обществе в Реестр.

На основании изложенного Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

заклЮчила:

1. Сведения в отношении ООО «СофтТранс» включить в Реестр сроком на 2 года в связи с уклонением от заключения договора.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «СофтТранс» в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.

2023-3339