

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 1 ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ "Брянский Клинико-Диагностический Центр" при проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ «БКДЦ» в 2016 г-2017 г (извещение № 31503183799) в части: необоснованного допуска ООО ЧОП «РОСА» к участию в запросе котировок и признании его победителем, в связи с тем, что заявка ООО ЧОП «РОСА» не соответствует требованиям заказчика, установленным в техническом задании документации, а именно: отсутствие собственной выделенной закрытой частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах.

«27» января 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «...»

Членов комиссии:

«...»

«...»

«...»

в присутствии представителя:

ГАУЗ "Брянский Клинико-Диагностический Центр" : «...»

ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» : «...»

ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» : «...»

рассмотрев жалобу №1 ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ "Брянский Клинико-

Диагностический Центр" при проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ "Брянский Клинико-Диагностический Центр" (далее ГАУЗ «БКДЦ») (извещение № 31503183799), в части: необоснованного допуска ООО ЧОП «РОСА» к участию в запросе котировок и признании его победителем, в связи с тем, что заявка ООО ЧОП «РОСА» не соответствует требованиям заказчика, установленным в техническом задании документации, а именно: отсутствие собственной выделенной закрытой частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах, в соответствии со, [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

20.01.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «БКДЦ» при проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ «БКДЦ» в 2016 г-2017 г (извещение № 31503183799) (далее – запрос котировок).

Информация о рассмотрении жалобы 22.01.2016г. была размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru

Из жалобы ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» следует, что котировочная комиссия ГАУЗ «БКДЦ» неправомерно допустила к участию в закупке ООО Частное охранное предприятие «РОСА», и признала его победителем.

У ООО Частное охранное предприятие «РОСА» отсутствуют собственная выделенная закрытая частота, независимая от операторов сотовых сетей и не работающая на общедоступных частотах, наличие которой является одним из требований, установленных заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требованиям к их безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требованиям к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 4 Приложения 3 документации о закупке Заказчиком предусмотрено, что исполнитель обязан установить на объекте Заказчика аппаратуру охранной сигнализации для охраны материальных ценностей на объекте посредством пульта централизованного наблюдения (ПЦН) с собственной выделенной закрытой частотой: независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах.

Тот факт, что заявка подана лицом, у которого нет разрешения на использование выделенной частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах, свидетельствует о том, что поданная заявка не отвечает требованиям, предъявляемым к качеству оказываемых услуг, что в свою очередь служит основанием для не допуска к участию в закупке.

Сложившаяся ситуация указывает на нарушение заказчиком принципов справедливости и необоснованного ограничения конкуренции, так как фактически победителем закупки признано лицо, которое не может исполнить требования технического задания.

Представитель заказчика – ГАУЗ «БКДЦ» считает жалобу необоснованной.

Как следует из пояснений представителя, при принятии решения о допуске заявок участников комиссией по закупкам ГАУЗ «БКДЦ» присутствовали представители от каждой охранной организации. Во время обсуждения и рассмотрения поданной документации ни от одного из представителей не было высказываний и заявлений по существу предъявленных жалобе требований.

Согласно представленной документации ООО ЧОП «РОСА», и опираясь на технические характеристики прибора ППКОП «Цербер 03» rev 2.91 код 00000010978 было установлено, что ему присвоена частота 435,975 МГц.

Опираясь на предоставленную документацию ООО ЧОП «РОСА» и Решение Государственной Комиссии по радиочастотам (ГКРЧ) при министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 10-07-01, п. 1, 3, где указаны диапазоны выделяемых частот для физических и юридических лиц для применения на территории Российской Федерации радиоэлектронных средств любительской службы физическими и юридическими лицами, частота 435,975 МГц входит в выделенный диапазон ГКРЧ 430-440 МГц, комиссией было принято решение о допуске заявки к рассмотрению.

На момент рассмотрения жалобы по итогам проведения запроса котировок договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в жалобе, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик – ГАУЗ «БКДЦ» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [законом](#).

Закупочная деятельность заказчика – ГАУЗ «БКДЦ», регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд – ГАУЗ «БКДЦ», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «БКДЦ» Протокол от «25» июня 2015г.

На основании 2.1. Настоящее Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд ГАУЗ «БКДЦ», в целях:

создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ГАУЗ «БКДЦ» в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;

- обеспечения целевого и эффективного использования средств;
- реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- развития и стимулирования добросовестной конкуренции;

- обеспечения информационной открытости закупок;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений.
- создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей

Порядок проведения запроса котировок установлен Главой 9 Положения ГАУЗ «БКДЦ».

31.12.2015 года заказчиком ГАУЗ «БКДЦ» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ «БКДЦ» в 2016 г-2017 г (извещение № 31503183799).

В соответствии с извещением о запросе цен начальная максимальная цена договора составляет 1 560 000 руб. (один миллион пятьсот шестьдесят тысяч) рублей, дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок 19.01.2016 года, процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась единой комиссией 19.01.2016 12-00 по адресу: г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 2,

До окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок 19.01.2016 года поданы 2 заявки: ООО Частное охранное предприятие «РОСА», ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования».

В соответствии с протоколом о результатах запроса котировок от 19.01.2016 года №31503183799:

- ЧОП ООО «С.О.Б.Р.» не допущено для участия в запросе котировок, основание - отсутствие разрешения на хранение и использование оружия и приложения к нему.

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО Частное охранное предприятие «РОСА» с ценой гражданско-правового договора – 1 440 000 рублей.

Документацией о закупке (Приложение 2) предусмотрены требования согласно, которых участник закупки должен представить в составе своей заявки документы, такие как:

- лицензия на охранную деятельность, а также документы в соответствии с постановлением Правительства РФ от 9 сентября 2015 года № 948;
- наличие разрешения на использование оружия с приложением,
- наличие дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы
- наличие специалиста по обслуживанию технических средств охраны
- наличие транспортных средств.
- технический паспорт на оборудование, указанное в приложении 3 п.4.

В рамках рассмотрения жалобы при изучении заявок участников запроса котировок комиссией Брянского УФАС России установлено, что участником закупки ООО Частное охранное предприятие «РОСА» в составе своей заявки не представлен в полном объеме технический паспорт на оборудование, наличие которого предусмотрено п.8 приложения 2 документации о закупке, представлен 1 лист технического паспорта на аппарат ППКОП «Цербер 03», в разделе технические характеристики указано, что данное оборудование работает на диапазоне рабочих частот 433-435 МГц.

Согласно Решения от 15.07.2010 года № 10-07-01 Государственной комиссии по радиочастотам при Министерстве информационных технологий и связи РФ «О выделении полос радиочастот для радиоэлектронных средств любительской и любительской спутниковых служб» установлено, что данный диапазон 433-435 МГц, входит в диапазон выделенной полосы радиочастот 430-440 МГц для применения на территории РФ РЭС любительской службы физическими и юридическими лицами.

Согласно п. 1.3. Приказа Минкомсвязи России от 26.07.2012 N 184, любительская служба и любительская спутниковая служба (далее - любительская служба) в Российской Федерации - служба радиосвязи для целей самосовершенствования, взаимной связи и технических исследований, осуществляемая любителями, то есть лицами, имеющими соответствующее разрешение и занимающимися радиотехникой исключительно из личного интереса и без извлечения материальной выгоды.

Оказание услуг по охране материальных ценностей на объекте посредством пульта централизованного наблюдения с использованием собственной выделенной закрытой частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах, являющихся предметом запроса котировок, является лицензирующим видом деятельности.

Заказчиком ГАУЗ «БКДЦ» в документации о запросе котировок предусмотрено, что исполнитель обязан установить на объекте Заказчика аппаратуру охранной сигнализации для охраны материальных ценностей на объекте посредством пульта централизованного наблюдения (ПЦН) с собственной выделенной закрытой частотой, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах (п. 4 Приложение № 3).

В соответствии с ст. 24 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

ООО ЧОП «РОСА» использует частоту 433-435 МГц, которая не предусмотрена к использованию для оказания услуг по охране материальных ценностей на объекте посредством пульта централизованного наблюдения с использованием собственной выделенной закрытой частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах, являющихся предметом запроса котировок.

Следовательно, заявка ООО ЧОП «РОСА» не соответствует требованиям заказчика, установленным в техническом задании документации закупки, в части представления заявки по запросу котировок на оказание услуг по охране материальных ценностей на объекте посредством пульта централизованного наблюдения - аппарата ППКОП «Цербер 03», с используемой частотой 433-435 МГц, которая не предусмотрена к использованию для оказания услуг по охране материальных ценностей на объекте посредством пульта централизованного наблюдения с использованием собственной выделенной закрытой частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах, и подлежала отклонению.

Заказчиком ГАУЗ «БКДЦ» при проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ "Брянский Клинико-Диагностический Центр" нарушены требования п. 9.13 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд – ГАУЗ «БКДЦ», согласно которому котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, поскольку заявка ООО ЧОП «РОСА» не соответствует требованиям заказчика, установленным в техническом задании документации.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «БКДЦ» проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ «БКДЦ» (извещение № 31503183799), признать обоснованной.

2. В действиях заказчика - ГАУЗ «БКДЦ» признать:

нарушение требований п. 9.13 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд – ГАУЗ «БКДЦ», согласно которому котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.

3. Выдать заказчику - ГАУЗ «БКДЦ» предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о закупках путем:

- аннулирования запроса котировок;

- отмены Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен №31503183799) от 19.01.2016 года.

Председатель комиссии: : «...»

Члены комиссии: : «...»

: «...»

: «...»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27 января 2016г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «...»

Членов комиссии:

«...»

«...»

«...»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 27 января 2016г. по жалобе № 1 ООО ЧОП «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ "Брянский Клинико-Диагностический Центр" при проведении запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ «БКДЦ» в 2016 г-2017 г (извещение № 31503183799) в части: необоснованного допуска ООО ЧОП «РОСА» к участию в запросе котировок и признании его победителем, в связи с тем, что заявка ООО ЧОП «РОСА» не соответствует требованиям заказчика, установленным в техническом задании документации, а именно: отсутствие собственной выделенной закрытой частоты, независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГАУЗ "Брянский Клинико-Диагностический Центр" в срок до «01» февраля 2016 года устранить нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем совершения следующих действий:

- аннулирования запроса котировок;

- отмены Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 31503183799 от 19.01.2016 года и размещения информации об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №31503183799 от 19.01.2016 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц;

- уведомить участников запроса котировок об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 31503183799 от 19.01.2016 года об аннулировании запроса котировок на оказание услуг по охране здания ГАУЗ «БКДЦ» в 2016 г-2017 г (извещение № 31503183799).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не

позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.