

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-136/2022

Резолютивная часть объявлена 08.09.2022

Решение в полном объеме изготовлено 09.09.2022

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель, ИП Б.<...>) (вх. №6202 от 24.08.2022) на действия организатора торгов - администрации города Феодосии Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах села Береговое на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phppSvtSy_1.pdf),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.08.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах села Береговое на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phppSvtSy_1.pdf).

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

1. Организатор торгов нарушил порядок рассмотрения заявок в части принятия решения о недопуске Заявителя и допуске ИП Р.<...> к участию в аукционе.
2. Организатор торгов не обеспечил нахождение сотрудников 16.08.2022 в Береговом территориальном отделе управления территориями администрации города Феодосии Республики Крым лишил возможности Заявителя в получении дополнительной информации о предмете аукциона и порядке подачи заявок.
3. Организатор торгов в выписке из протокола №2 указал неверную информацию о лоте, а именно вместо «объект №9, схема 8» был прописан «объект №5, схема №2».

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, предоставив письменные возражения.

Комиссия Крымского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, в отношении первого довода жалобы установила следующее.

В соответствии с Выпиской из протокола №1 заседания Аукционной комиссии о рассмотрении заявок на участие в аукционе 25 августа 2022 года на право размещения нестационарных торговых объектов в границах села Береговое города Феодосии, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, основанием для отказа в допуске участника ИП Б., послужило следующее:

«Заявки, поданные ИП Б. на лот №7, объект 9, схема 8; ИП В. на лот №7, объект 9 схема 8 признать несоответствующими и не допустить к участию в аукционе, в связи с не соответствием пункта 6.3.2 Положения о порядке организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на

территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Приложения 1, как подавшие заявку, не соответствующую требованиям извещения о проведении (не предоставлена копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя).»

Заявка ИП Б. на участие в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (далее – Заявка) содержит следующий пакет документов:

1. Копия паспорта ИП БВ.;
2. Выписка из ЕГРИП;
3. Платежный документ о внесении задатка на участие в аукционе;
4. Справка об открытии расчетного счета.

В соответствии с извещением о проведении 25 августа 2022 года аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах села Береговое на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (далее – Извещение) установлены требования к заявке на участие в аукционе для индивидуальных предпринимателей. Одним из требований является предоставление копии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Пунктом 6.3.2 Постановления №1391 от 17.05.2021, утвержденного администрацией города Феодосии Республики Крым (далее – Постановление) установлено следующее:

«Заявка на участие в Аукционе должна содержать сведения и документы о претенденте, подавшем такую заявку:

Для индивидуального предпринимателя:

- фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные, адрес места жительства, почтовый адрес, ОГРН индивидуального предпринимателя, ИНН, номер контактного телефона, адрес электронной почты;

- документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в конкурсной документации содержится указание на требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

- копии всех заполненных страниц паспорта;

- сведения об индивидуальном предпринимателе (о крестьянском (фермерском) хозяйстве) из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, сформированные за три рабочих дня до даты подачи заявки с сайта ФНС России с использованием сервиса «Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств» (<https://egrul.nalog.ru/>);».

Из содержания Заявки Заявителя следует, что с положением о порядке проведения аукциона на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым и извещением о проведении Аукциона ИП Б. ознакомлена.

Копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в составе заявки ИП Б. не представлена.

Положения извещения, касающиеся требований к составу заявок, до окончания срока подачи заявок Заявителем обжалованы не были.

Довод о неправомерном недопуске заявки к участию в аукционе признается необоснованным ввиду того, что свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя выдавалось до 01.01.2017, а ИП Б. зарегистрирована 17.05.2016. В составе заявки также не были указаны сведения о невозможности представления свидетельства о государственной регистрации Заявителя в качестве индивидуального предпринимателя ввиду его утери.

Комиссия Крымского УФАС России дополнительно отмечает, что ИП Р. была подана заявка на участие в обжалуемом аукционе.

Проанализировав состав заявки ИП Р., Комиссией Крымского УФАС России установлено, что ИП Р. был

зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 27.03.2017.

В соответствии с Приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» (далее – Приказ) утверждена новая форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, а именно «Лист записи единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

Вместе с тем, учитывая вышеизложенное, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей после 01.01.2017, не могут предоставить копию свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в составе заявки.

Однако извещение о проведении аукциона не содержит оговорок относительно документов, предоставляемых в составе заявок индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными после 01.01.2017, а также индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными до 01.01.2017, но в силу объективных причин не имеющих возможность предоставить документы (утеря, физический износ, кража и тп.), что создает необоснованное препятствие для участия в аукционе.

В отношении второго довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 5.3 Постановления со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на Официальном сайте Администрации Извещения Организатор обязан представить заинтересованному лицу информационно-консультативную помощь, возможность ознакомления с документацией, указанной в Извещении.

В соответствии с Извещением ознакомление с материалами о предмете аукциона, получение другой дополнительной информации осуществляется в приемное время в Береговом территориальном отделе (в приемной) тел. +7 (978) 819 20 32.

Заявитель не представил доказательств обращения в адрес Организатора торгов в порядке, предусмотренном извещением за получением дополнительной информации, 15.08.2022 им был направлен запрос за разъяснениями, таким образом, не представлено доказательств нарушения прав и законных интересов Заявителя.

Комиссией Крымского УФАС России довод жалобы признан необоснованным.

В отношении третьего довода жалобы Крымским УФАС России установлено следующее.

Исходя из возражений Организатора торгов следует, что в выписке из протокола №2 от 25.08.2022 произошла техническая опечатка, в связи с чем 26.08.2022 в Администрацию города Феодосия была направлена заявка о внесении изменений в выписку из протокола №2 с целью исправления технической ошибки.

Согласно пункту 8.14. Постановления протокол об итогах проведения Аукциона оформляется в течение 3 (трех) рабочих дней с даты проведения Аукциона и должен содержать сведения об определенном в результате Аукциона размере платы за право размещения НТО и наименование победителя Аукциона по каждому лоту, а также сведения о лотах, по которым Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 8.15. Постановления итоги проведения Аукциона подлежат опубликованию на Официальном сайте Администрации с указанием хозяйствующего субъекта, выигравшего Аукцион на право размещения НТО, номера места согласно утвержденной Схеме и другой информации, обеспечивающей прозрачность итогов Аукциона.

Таким образом, размещенный 26.08.2022 итоговый протокол не противоречит вышеуказанным положениям Постановления и извещения.

Таким образом, довод Заявителя не нашел свое подтверждение и признан Комиссией Крымского УФАС России необоснованным.

Комиссией Крымского УФАС России выявлено нарушение в части установления требования к предоставлению всеми участниками (индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными до и после 01.01.2017) свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в составе заявки, что нарушает гражданско-правовой принцип равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Б. на действия организатора аукциона - администрации города Феодосии Республики Крым при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах села Береговое на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpSvtSy_1.pdf) необоснованной.
2. Признать нарушение порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.