

Заказчику –

ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»

e-mail: gobuzbcrb@yandex.ru

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

Участнику закупки –

ООО «Калинка»

e-mail: kalinkahal@yandex.ru

### РЕШЕНИЕ № 053/10/104-422/2023

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 08.08.2023

В полном объеме изготовлено 10.08.2023  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.... – председатель Комиссии, врио руководителя - начальник отдела Управления;

.... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» – .. (доверенность № б/н от 11.01.2023), .... (доверенность № б/н от 25.01.2023), .... (доверенность № б/н от 25.01.2023);

поставщик – Общество с ограниченной ответственностью «Калинка» - надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения, на заседание Комиссии, своих представителей не направило, ходатайств не заявляло,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., Боровичи, пл. 1 Мая, д.2А; далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000423000126 от 23.03.2023 (реестровый номер контракта – 25320028090 23 000054), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Калинка» (ИНН: 7702378300; 127051, г. Москва, Большой Каретный пер., д. 8, стр. 1; далее – Общество, Поставщик) по итогам проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий одноразового использования (Халат хирургический), извещение № 0850200000423000126 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 21.02.2023,

#### УСТАНОВИЛА:

01.08.2023 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000423000126 от 23.03.2023 (реестровый номер контракта – 25320028090 23 000054), заключенного с участником закупки – Обществом по итогам проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий одноразового использования (Халат хирургический), извещение №

0850200000423000126 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.02.2023 (вх. № 4219-ЭП/23 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила) (далее – Постановление № 1078).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

21.02.2023 заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000423000126 о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий одноразового использования (Халат хирургический) (начальная (максимальная) цена контракта - 974 428,00 рублей).

Согласно протоколу от 10.03.2023 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - Протокол) победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 17.

Согласно данным Государственной информационной системы «Независимый регистратор», участником с идентификационным номером заявки 17 является Общество.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

23.03.2023 между заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» и победителем закупки – Обществом был заключен контракт № 0850200000423000126 от

23.03.2023 (реестровый номер контракта – 25320028090 23 000054, цена контракта – 320 127,85 рублей; далее – Контракт) на поставку медицинских изделий одноразового использования (Халат хирургический).

В соответствии с пунктом 5.1.1 Контракта срок поставки Медицинских изделий: в течении 6 (шести) месяцев с даты заключения контракта.

Срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы): 210 (двести десять) календарных дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 5.1.3 Контракта поставка Медицинских изделий осуществляется Поставщиком ежемесячно партиями в объеме заявки Заказчика не позднее 5 (Пяти) календарных дней с даты получения Поставщиком заявки от Заказчика. Заявка на поставку Медицинских изделий направляется Заказчиком поставщику телефонограммой либо по факсимильной связи, либо по электронной почте.

Таким образом, в соответствии с вышеприведенными условиями Контракта поставщик обязался поставить медицинские изделия в течении 6 месяцев с даты заключения Контракта, то есть в срок до 23.09.2023.

При этом, поставка осуществляется партиями в соответствии с заявками заказчика срок исполнения которых - 5 календарных дней с даты получения заявки Обществом.

23.03.2023 заказчиком ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в адрес Общества (электронная почта: kalinkahal@yandex.ru) была направлена заявка на поставку халатов операционных нестерильных в количестве 1 000 шт. и халатов операционных стерильных в количестве 400 шт.

В течении 5 календарных дней с даты получения Обществом заявки заказчика товар поставлен не был.

По факту неисполнения обязательств по Контракту, заказчиком неоднократно направлялись сообщения в адрес Поставщика (31.03.2023, 07.04.2023, 14.04.2023, 17.05.2023) с целью получения информации относительно того, когда будет произведена поставка по заявке от 23.03.2023.

Ввиду того, что поставка товара не была произведена Обществом, ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» подготовило и направило на электронную почту Общества (kalinkahal@yandex.ru) претензию № 633 от 14.04.2023, в соответствии с которой заказчик требует оплатить неустойку в размере 207,06 рублей за просрочку поставки товара на 17 дней.

Кроме того, в указанной претензии ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» обращает внимание Поставщика на то, что Контрактом предусмотрено право заказчика на принятие решения об одностороннем отказе от его исполнения, а также требует незамедлительно осуществить поставку товара

по заявке от 23.03.2023.

17.04.2023 Общество сообщило ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» о том, что товар готовится к отправке.

Однако товар так и не был поставлен заказчику, в связи с чем, ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» подготовило новую претензию № 1201 от 13.07.2023, которую направило на электронную почту Общества, а также заказным письмом.

Согласно данной претензии заказчик вновь требует оплатить неустойку за 107 дней просрочки, а также осуществить поставку по заявке от 23.03.2023 до 17.07.2023.

Согласно пункту 1 части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт могут быть включены условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 12.4 Контракта предусмотрено право сторон контракта на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12.4.1 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, в том числе в случаях:

- отказа поставщика передать Заказчику Медицинские изделия или принадлежности к нему (п. 1 ст. 463, абз. 2 ст. 464 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ);
- существенного нарушения требований к качеству Медицинских изделий, а именно обнаружение неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (п. 2 ст. 475 ГК РФ);
- невыполнения Поставщиком в разумный срок требования Заказчика о доукомплектовании Медицинских изделий (п. 2 ст. 480 ГК РФ);

- неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки Медицинских изделий (п. 2 ст.523 ГК РФ).

Ввиду того, что по состоянию на 18.07.2023 товар не был поставлен, а также ввиду отсутствия каких-либо действий со стороны Общества, направленных на исполнение Контракта, либо объяснений причин неосуществления поставки, ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» 18.07.2023 в соответствии с пунктом 12.4.1 Контракта было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как указано ранее, Решение об одностороннем отказе было принято заказчиком 18.07.2023 и в эту же дату такое решение было сформировано средствами официального сайта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

С учетом положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение об одностороннем отказе вступило в силу 29.07.2023 и с указанной даты Контракт считается расторгнутым.

В силу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

01.08.2023 Сведения об Обществе и Решение об одностороннем отказе были направлены заказчиком в Новгородское УФАС России.

Присутствовавшие на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители заказчика указанную хронологию событий не оспаривал.

Каких-либо письменных объяснений в отношении ненадлежащего исполнения Контракта от Поставщика в Новгородское УФАС России не поступало.

Изучив Сведения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В силу пункта 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно абзаца 4 пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Как отмечалось ранее, в установленный в Контракте срок (5 календарных дней с даты получения заявки) поставка товара Поставщиком произведена не была.

ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» неоднократно информировало Общество о необходимости исполнении взятых на себя обязательств по Контракту, а

также претензиями уведомляло о новой дате поставки товара.

Несмотря на то, что 17.04.2023 в адрес ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» от Общества поступило письмо из которого следовало, что заказ готовится к отправке, на дату рассмотрения Сведений (08.08.2023) товар так и не поставлен заказчику.

Согласно пункту 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

В ходе рассмотрения Сведений Комиссией не было выявлено нарушений со



стороны заказчика установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его подрядчику и размещения в единой информационной системе, заказчиком подтвержден факт существенного нарушения условий контракта (неоднократное нарушение сроков поставки), а Поставщиком не представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, как и не представлены документы, подтверждающие то обстоятельство, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком, не признано недействительным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в отношении Общества, подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., Боровичи, пл. 1 Мая, д.2А) об

одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000423000126 от 23.03.2023 (реестровый номер контракта – 25320028090 23 000054), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Калинка» (ИНН: 7702378300; 127051, г. Москва, Большой Каретный пер., д. 8, стр. 1; единственный участник – ..... (ИНН: ....) по итогам проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий одноразового использования (Халат хирургический), извещение № 0850200000423000126 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.02.2023, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» от исполнения контракта в действиях заказчика не установлено.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.