

Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве

105066, Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 1А

ГБУ г. Москвы «Ритуал»

125057, Москва, ул. Песчаная, д. 3

ООО «РТС-тендер»

127006, Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1455/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.08.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ГБУ «Ритуал»:

от заявителя - ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве:

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГБУ «Ритуал» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонтно-восстановительным работам систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) (реестровый № 31603916484) (далее - Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия

Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

22.07.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 22.07.2016 дата окончания подачи заявок — 03.08.2016, дата рассмотрения заявок — 04.08.2016, дата подведения итогов — 05.08.2016.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке от 05.08.2016 № 31603916484-02 заявка ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве признана не соответствующей требованиям документации: в соответствии с пунктом 14.4 статьи 14 «Требования к участникам процедур закупки, условия допуска» Положения о закупке, подпунктом 1.4 пункта 18 Информационной карты документации и пунктом 15.1.4 статьи 15 «Требования к составу заявки» Положения о закупке, а именно 1) участник закупки представил доверенность № 234 д от 12 июля 2016г. в которой отсутствуют полномочия на осуществление действий на участии в закупке (реестровый № 31603916484).

В рамках заседания Комиссии Заказчиком предоставлены письменные пояснения, согласно которым, основанием отклонения заявки Заявителя послужило предоставление доверенности на подачу заявок в конкурсах,

аукционах и запросах котировок на право заключать государственные и муниципальные контракты, то есть контракты, заключаемые по результатам закупок, проводимых в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который неприменим к рассматриваемым правоотношениям. Кроме того, в случаях требования обеспечительных мер исполнения контракта, необходимо согласование предприятия. Руководствуясь изложенным, Заказчиком было принято решение об отсутствии у лица, подавшего заявку от имени лица полномочий, на совершение данных действий.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Информационной карты Закупочной документации заявка на участие в запросе предложений должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

Все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке, должны быть надлежащим образом подписаны электронной подписью лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника закупки.

Согласно пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в Закупке не допускается к участию в закупке, в том числе, несоответствии заявки, а также предоставленных в ее составе документов, требованиям документации о закупке.

Проведя документальный анализ предоставленных ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве в составе заявки документов, Комиссия установила, что заявка, а также иные документы поданные в составе предложения Заявителя, подписаны Смоляковым А.П.

Одновременно, в заявке Заявителя предоставлена доверенность от 12.07.2016 № 234д, уполномачивающая Смолякова А.П., в том числе, действовать от имени и в интересах ФГУП «Охрана» МВД России, подавать любые исходящие документы и корреспонденцию предприятия в организации, в том числе в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, Смоляков А.П. наделен полномочиями на осуществление действий от имени и в интересах ФГУП «Охрана» МВД России, а также правом подавать любые исходящие документы.

Ввиду изложенного, Комиссия пришла к выводу о включении Заявителем в состав заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

Довод Заказчика о предоставлении Смолякову А.П. прав только в части подачи заявок в конкурсах, аукционах и запросах котировок на право заключать государственные и муниципальные контракты, то есть контракты, заключаемые по результатам закупок, проводимых в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», основан на оценке отдельных положений доверенности от 12.07.2016 № 234д, без учета иных положений и полномочий, включенных в предоставленную Заявителем доверенность.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о неправомерности отклонения заявки Заявителя от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
 2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктами 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, 14.4 Положения о закупках.
 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве

105066, Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 1А

ГБУ г. Москвы «Ритуал»

125057, Москва, ул. Песчаная, д. 3

ООО «РТС-тендер»

127006, Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1455/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.08.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 15.08.2016 по делу № 1-00-1455/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ «Ритуал» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонтно-восстановительным работам систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) (реестровый № 31603916484) (далее - Закупка), а именно:

1. Заказчику отметить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке от 05.08.2016 № 31603916484-02, составленные в ходе проведения Закупки.

2. Заказчику разместить в в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.

3. Заказчику повторно рассмотреть заявки участников Закупки с учетом

решения Комиссии от 15.08.2016 по делу № 1-00-1455/77-16.

4. Заказчику разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.

5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 19.09.2016**.

6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 26.09.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.