

Заказчик –
АО «Ярославльводоканал»

пр. Ленина, д. 1А, г. Ярославль,
145003

e-mail:
tender@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель – ООО «НПК»

д. Новая Мельница, 57А,
Новгородская область,
Новгородский район, 173021

e-mail: tender@npc-53.ru

Электронная торговая площадка
– ООО «РТС-тендер»

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупки
и порядка заключения договоров
№ 076/10/18.1-173/2021**

Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 17.03.2021.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы – Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Лысов И.Д., с участием:

от заявителя – <<<...>> (по доверенности);

от заказчика – <<<...>> (по доверенности), <<<...>> (по доверенности), <<<...>> (по доверенности).

рассмотрев жалобу ООО «НПК» (вх. № 1862 от 26.02.2021) на действия (бездействие) заказчика – АО «Ярославльводоканал» (ИНН 7606069518, ОГРН 1087606002384), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «НПК» (вх. № 1862 от 26.02.2021) на действия (бездействие) заказчика — АО «Ярославльводоканал» (далее – заказчик), при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки стальных компенсаторов для нужд АО «Ярославльводоканал» (изв. № 32110015508).

Обжалуемые действия (бездействие): указание заказчиком неполной информации о предмете закупки, а также отсутствие разъяснений положений документации, что, по мнению заявителя, нарушает положения частей 2, 3, 4 статьи 3.2 а также пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, жалоба ООО «НПК» (вх. № 1944 от 03.03.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

20.02.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение (№32110015508) о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стальных компенсаторов.

Извещением установлен срок подачи заявок с 20.02.2021 по 09:00 05.03.2021.

Согласно техническому заданию, заказчику требуются стальные фланцевые компенсаторы, для компенсации разницы строительной длины между чугунными параллельными задвижками и задвижками с обрезиненным клином.

Частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Заявителем был направлен запрос от 25.02.2021 №169972 о разъяснении

положений технического задания следующего содержания: «Добрый день! Просим заполнить опросный лист на все позиции закупки. Спасибо!».

Согласно части 3 статьи 3.2 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

26.02.2021 заказчиком в установленный срок на официальном сайте zakupki.gov.ru размещён ответ на запрос следующего содержания: «В техническом задании указано, что компенсаторы предназначены для оперативной замены запорной арматуры. Они компенсируют разницу строительной длины старых чугунных параллельных задвижек и задвижек с обрезиненным клином».

Заявитель считает, что ответ на запрос не содержит разъяснений относительно предмета закупки.

Как пояснил заказчик на заседании Комиссии, опросный лист, направленный заявителем, содержит характеристики сильфонных компенсаторов, которые не являются предметом закупочной процедуры, с перечнем характеристик, не относящихся к предмету закупки.

С учётом того, что предметом закупки является стальной фланцевый компенсатор, а не сильфонный компенсатор, информацию о котором необходимо указать в опросном листе заявителя, Комиссия полагает, что данный опросный лист не подлежит заполнению заказчиком в ходе дачи разъяснений.

Таким образом, ответом на запрос от 26.02.2021 заказчик выполнил требование части 3 статьи 3.2, в части разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В жалобе заявитель указывает что, в составе технического задания отсутствуют ссылки на нормативные документы, чертежи, ГОСТ, которым должна соответствовать продукция.

Комиссией установлено, что ГОСТ на закупаемую продукцию отсутствует, стальные фланцевые компенсаторы изготавливаются на основании чертежей изготовителя.

Как пояснил заказчик, строительные длины задвижек, на которых предполагается применение компенсаторов являются расчетной величиной, которая определяется на основании ГОСТ 8437-75 «Задвижки параллельные с выдвигным шпинделем фланцевые чугунные», ГОСТ 3706-83 «Задвижки литые фланцевые и под приварку» а также ГОСТ 3706-93 «Задвижки Строительные

длины» исходя из их диаметра.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в описании предмета закупки указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Заказчик в Техническом задании, являющимся приложением 1 к закупочной документации, во исполнение требований пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках указал в качестве функциональных характеристик предмета закупки: «Компенсаторы стальные фланцевые. Компенсаторы предназначены для оперативной замены запорной арматуры». Технические характеристики: «Компенсатор фланцевый Ст.20 Ø300 Ру 10». Эксплуатационные характеристики: «Компенсаторы предназначены для оперативной замены запорной арматуры. Они компенсируют разницу строительной длины старых чугунных параллельных задвижек и задвижек с обрезиненным клином».

Таким образом, заказчиком исполнены требования в части описания предмета закупки.

Поскольку показатели строительной длины каждого вида закупаемых компенсаторов являются расчетными и представляют собой значение разности между строительной длиной чугунных параллельных задвижек и задвижек с обрезиненным клином, у заказчика отсутствует возможность указания этих значений в техническом задании. Комиссией установлено, что исходные данные для расчёта находятся в открытом доступе.

На основании изложенного и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «НПК» (вх. № 1862 от 26.02.2021) на действия (бездействие) заказчика — АО «Ярославльводоканал» (ИНН 7606069518, ОГРН 1087606002384), при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки стальных компенсаторов (изв. № 32110015508) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 03.03.2021 №1733/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены

Комиссии

А.В. Семенюк

А.М. Бубнов

И.Д. Лысов

Лысов Илья Дмитриевич

(4852) 72-92-88