

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-342/2021

«19» апреля 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> — ведущий специалист-эксперт контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

< ... > — специалист первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» – <...> по доверенности от 11.01.2021.

в присутствии представителя Заявителя – ООО «Техстрой» – <...> по доверенности № 12 от 15.04.2021,

рассмотрев сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «Техстрой» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка» (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0308300007820000195 от 02.09.2020), и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» в соответствии с частью 5 статьи

104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения № 661 от 12.04.2021 в отношении ООО «Техстрой» (<...>) в связи с односторонним отказом ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка» (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0308300007820000195 от 02.09.2020).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Техстрой» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0308300007820000195 02.09.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта — 6 267 034,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок — 02.09.2020 16:47.

Дата проведения аукциона в электронной форме — 14.09.2020.

Согласно протоколу подведения итогов от 15.09.2020, ООО «Техстрой» было признано победителем электронного аукциона, предложившим минимальную цену контракта, и заявка которого соответствовала требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

01.10.2020 между ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» и ООО «Техстрой» был заключен контракт № 195 на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка».

Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к контракту), регламентированный срок выполнения работ – 14.01.2021.

02.11.2020 Заказчиком была направлена претензия № 1832 в адрес Общества по факту невыполнения I этапа контракта, срок исполнения которого закончился 31.10.2020.

06.11.2020 Заказчиком была направлена претензия № 1878 для устранения замечаний, выявленных ООО СКК «Техинвентстрой», осуществлявшей строительный контроль.

24.11.2020 Заказчиком была направлена повторная претензия № 2029.

25.12.2020 ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» направило претензию № 2307 в адрес ООО «Техстрой» для устранения нарушений, изложенных в письме ООО СКК «Техинвентстрой» № 29 от 21.12.2020.

28.12.2020 Заказчиком приняты работы на общую сумму 2 754 141,44 рубля, оплачены 29.12.2020.

15.01.2021 Заказчик выставил Обществу пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 22 459,32 рублей.

12.02.2021 сторонами был подписан акт сдачи-приемки законченного объекта, составлен акт о соответствии параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Тем не менее, по состоянию на дату окончания срока действия контракта ООО «Техстрой» не были исполнены обязательства на сумму 2 228 150,59 рублей.

На основании пункта 12.11.2 контракта Заказчик обязан в одностороннем порядке отказаться от исполнения обязательств по Контракту при существенном нарушении Подрядчиком срока (более чем на 1/3 (одну треть) срока) окончания строительства Объекта, предусмотренного Графиком выполнения работ.

В связи с тем, что просрочка исполнения контракта с 15.01.2021 по 20.02.2021 составляла 36 дней, Заказчик принял Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании вышеизложенного, Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 20.02.2021 в связи с

неисполнением Обществом условий контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено Исполнителю 26.02.2021 по почте. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 26.02.2021.

Согласно отчету об отслеживании отправления, Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было получено ООО «Техстрой» 03.03.2021. Однако в соответствии с пояснениями представителя Заказчика, уведомление о вручении Обществу вышеуказанного решения в его адрес не поступало. Следовательно, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе – 29.03.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 09.04.2021.

В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Таким образом, регламентированный срок для направления сведений в Марийское УФАС России – 14.04.2021. Сведения в антимонопольный орган были направлены Заказчиком 12.04.2021, то есть в установленные Законом сроки.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «Техстрой», 27.11.2020 Общество уведомило Заказчика о задержке поставки стеновых панелей в связи с распространением коронавирусной инфекцией и массовой заболеваемостью сотрудников поставщика ООО «Берж» (исх. № 64 от 23.11.2020).

Также поставщики оконных блоков (ООО «ВОК») и дверных блоков (ООО «Сириус») направили в адрес Общества письма с извещением об увеличении сроков производства изделий в связи с эпидемиологической обстановкой.

Кроме того, 01.03.2021 Заказчиком были приняты работы на общую сумму 1 185 102,10 рублей. Таким образом, общая сумма выполненных и принятых работ по контракту составила 3 939 243,54 рублей. Выполнение работ по благоустройству и озеленению, предусмотренных контрактом, было невозможно ввиду погодных условий.

01.03.2021 было получено разрешение Администрации Волжского муниципального района на ввод объекта в эксплуатацию.

Тем не менее, на оставшуюся сумму 1 043 046,49 рублей работы остались не выполнены ввиду одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта несмотря на имеющиеся гарантийные письма о том, что работы будут выполнены.

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, Реестр недобросовестных

поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Таким образом, из совокупности имеющихся доказательств Комиссия Марийского УФАС России не усматривает в действиях ООО «Техстрой» умысла по неисполнению принятых на себя в рамках заключенного контракта обязательств.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Техстрой» (<...>), представленные ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» в связи с односторонним отказом ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка» (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0308300007820000195 от 02.09.2020), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.