РЕШЕНИЕ

09 октября 2013 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены комиссии:

Иванова А.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Нутрихина Ю.Д.	Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заказчика – ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» - Амосовой Н.П. (доверенность от 09.10.2013 № 11-Д/13), Ревуцкой М.В. (доверенность от 09.10.2013 № 12-Д/13);

Заявитель – ООО «МРМ» - надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил,

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «МРМ» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку шовного материала (Извещение № 0324200004513000271).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по включению в техническое задание запроса котировок требований, нарушающих нормы ФЗ «О размещении заказов».

Заявитель считает, что по позиции 5 включена характеристика нити противоречащая требованию российского стандарта, по позициям 15 и 16 совокупность характеристик шовного материала является уникальной и указывает на продукцию единственного производителя – компании «Johnson&Johnson».

Заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении от 08.10.2013 № б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

23.09.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0324200004513000271 о проведении запроса котировок на поставку шовного материала (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 451 369,00 рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количества поставляемых товаров, наименовании, характеристиках и объеме выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг **потребностям заказчика.**

Заказчиком в таблице приложения № 1 к извещению установлены сведения о наименовании товара, характеристиках товара, параметры нити и иглы, требования к количеству товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика (далее – Техническое задание), в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Параметры нити и иглы	Характеристика товара	Ед. изм.	Кол-во
5	Нить стерильная хирургическая, рассасывающаяся, натурального происхождения	Нить: **размер 3/0 (метрический 2),** неокрашенная, длина не менее 150 см. Без иглы.	Нить на основе коллагена, извлеченного из серозного слоя кишечника крупного рогатого скота или подслизистого слоя кишечника овец. Поставляется в стерильном растворе, предохраняющем нить от высыхания и сохраняющем пластические свойства материала. Нить сохраняет прочность на разрыв IN VIVO не менее 21 дня и не более 28 дней. Срок полного рассасывания не более 90 дней. Внутренний вкладыш защищает нить от повреждения, обеспечивает прямолинейность нити после ее извлечения, предотвращая возникновение эффекта "памяти формы", содержит полную информацию о наименовании изделия, составе и параметрах нити. **Требование к упаковке:** герметичная, предохраняющая содержимое от влаги. В упаковке не менее 36 индивидуальных упаковок, инструкция по медицинскому применению на русском языке.	уп.	1
			Изготовлена из полипропилена.		

15	Нить стерильная хирургическая, синтетическая, нерассасывающаяся монофиламентная	Две нити в прямой упаковке: размер 7/0 (метрический 0,5), окрашенные, длина не менее 60 см. Две иглы: колющие, 3/8 окружности, длина 8 мм.	Игла из коррозионностойкого высокопрочного сплава тугоплавких металлов вольфрама и рения, диаметром не более 0,203 мм и пределом прочности на разрыв 3300 МПа, имеет увеличенный ресурс проколов за счет специальной обработки поверхности двойным слоем силикона. Игла имеет повышенную устойчивость к деформации. Конструкция иглы увеличивает надежность ее фиксации в иглодержателе и фиксации под различным углом в иглодержателе за счет скругленных углов корпуса и ребристой части тела иглы. Кончик иглы имеет угол сужения 45 градусов. Минимальное различие диаметров нити иглы. Одинарная прямая индивидуальная стерильная упаковка обеспечивает доступ в одно движение к внутреннему вкладышу с шовным материалом. Внутренний вкладыш защищает нить и иглу от повреждения и обеспечивает абсолютную прямолинейность нити после ее извлечения, осуществляет полное отсутствие "памяти формы", содержит полную информацию о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы. **Требование к упаковке:** герметичная, предохраняющая содержимое от влаги.	уп.	1

			В упаковке не менее 12 индивидуальных упаковок, инструкция по медицинскому применению на русском языке.		
16	Нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, монофиломентная	Нить в форме петли: размер 1 (метрический 4), окрашенная, длина не менее 150 см. Игла: тупоконечная, 1/2 окружности, длина 48 мм. Кончик иглы тупой зауженный - 1/12 от длины корпуса иглы.	Изготовлена из полиэфира поли-п-диоксанона. Используемые материалы не имеют антигенной активности и апирогенны. Нить сохраняет 80% прочности на разрыв IN VIVO через 2 недели, 70% через 4 недели, 60% через 6 недель, срок полного рассасывания наступает не ранее 182 дня и не позднее 238 дней. Нить обладает клинически доказанными антисептическими свойствами. Используемый антисептик проявляет антимикробную активность против Stapylococcus aureus, Staphylococcus epydermidis, MRSA,MRSE, E.coli, Klebsiella Pneumoniae в период не менее 96 часов после имплантации нити, в концентрации, достаточной для подавления роста указанных штаммов микроорганизмов. Антисептик обеспечивает безопасное использование при операциях на мозговых оболочках. Игла из коррозионностойкого высокопрочного сплава, обработана силиконом. Внутренний вкладыш защищает нить и иглу от повреждения, нить уложена по периферии лотка по кругу, обеспечивая прямолинейность нити после ее извлечения в одно движение, минимизируя	уп.	3

			возникновения эффекта "памяти формы". Вкладыш содержит полную информацию о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы. **Требование к упаковке:** герметичная, предохраняющая содержимое от влаги. В упаковке не менее 24 индивидуальных упаковок, инструкция по медицинскому применению на русском языке.		

Заявитель в своей жалобе указывает на то, что по позиции 5 Технического задания Извещения указано требование о наличии нити размером 3/0 (метрический 2), а согласно таблице А.1 ГОСТ Р 53005-2008 «Материалы хирургические шовные» (далее – ГОСТ Р 53005-2008) для шовного материала кетгута метрическому размеру 2 соответствует условный номер <...> /0, а условному номеру шовного материала кетгута 3/0 соответствует метрический размер 3. Поэтому указанный размер нити 3/0 (метрический 2) в Техническом задании Извещения не соответствует ГОСТ Р 53005-2008.

Представитель Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснил следующее, что по позиции 5 требуется «нить стерильная, хирургическая, рассасывающаяся, натурального происхождения, размер 3/0 (метрический 2)» и в соответствии с ГОСТ Р 53005-2008 для синтетических рассасывающихся шовных материалов условный номер <...> /0 соответствует метрическому размеру 2, а Заявитель в жалобе указывает на столбец таблицы А.1 ГОСТа Р 53005-2008, где перечислены условные номера шовного материала по USP «кетгут, коллагеновые».

Как установлено материалами дела ГОСТ Р 53005-2008 – стандарт, который распространяется на хирургические шовные материалы (далее – шовные материалы), в том числе с иглами атравматическими по ГОСТ 26641 в части требований к прочности крепления шовного материала в игле. Указанный стандарт не распространяется на шовные материалы специального назначения и металлические из драгоценных металлов. Данный стандарт устанавливает общие требования к шовным материалам, их упаковке, маркировке, стерилизации, информации для потребителей и предназначен для применения при разработке, производстве, регистрации и сертификации».

Приложение А к ГОСТ Р 53005-2008 содержит таблицу А.1 «Соответствие между метрическими размерами шовных материалов, установленных настоящим стандартом, и условными номерами в соответствии с Фармакопеей США (USP) (2)», в которой определено, что для синтетического рассасывающегося шовного

материала метрическому размеру 2 шовного материала соответствует условный номер шовного материала 3-0.

Следовательно, Заказчиком размер нити 3/0 и метрический размер нити 2 Технического задания Извещения указаны в соответствии с ГОСТ Р 53005-2008.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком по позиции 5 Технического задания Извещения, установленный параметр нити (размер 3/0, метрический 2), противоречит требованию стандарта ГОСТ Р 53005-2008, не нашел своего подтверждения.

Согласно части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов» Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа

В своей жалобе Заявитель указал, что в Техническом задании Извещения по позициям 15 и 16 совокупность характеристик шовного материала является уникальной и указывает на продукцию единственного производителя – компании «Johnson&Johnson», что указывает на ограничение количества участников размещения заказа.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что к техническим характеристикам шовного материала, указанным в Техническом задании Извещения, кроме компании «Johnson&Johnson», по позиции 15 соответствуют шовный материал компании BBraun (Premilene), а по позиции 16 – Resorba (Капролон), BBraun (MonoPlus), Syneture (MAXON) (в материалы дела предоставлены сканкопии с сайтов производителей).

Кроме того, в силу части 1 статьи 8 ФЗ «О размещении заказов», участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Товар, соответствующий требованиям запроса котировок, не является эксклюзивным на территории РФ, и может быть поставлен любым юридическим или физическим лицом, что подтверждается количеством участников в данном запросе котировок. Согласно части 7 протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.10.2013 представлено 4 котировочные заявки.

Следует отметить, что Заявителем не предоставлены доказательства, того, что требования указанные Заказчиком в Техническом задании Извещения, ограничивают участников размещения заказа.

Таким образом, нарушение Заказчиком части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МРМ» необоснованной.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены комиссии А.А. Иванова

Ю.Д. Нутрихина

- reshenie_no_350oz-13_ooo_mrm_i_arhangelskaya_obl._klin._bolnica.doc