

16.05.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Техкор» (далее заявитель) - П... (по доверенности), представителей общества с ограниченной ответственностью «Энергоцентр «Иркут» (далее – заказчик): Р... (по доверенности), К... (по доверенности), рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон №135-ФЗ)

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному системному и техническому обслуживанию автоматизированных рабочих мест (АРМ) и администрированию локально-вычислительной сети (ЛВС) ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» на 2017-2018 год (извещение № 31704994694).

Заявитель в своей жалобе сообщает следующее. По результатам проведения запроса предложений, закупочной комиссией заказчика 20.04.2017 г. принято решение о признании победителем открытого запроса предложений ООО «Техкор» и рекомендовано заключить договор с победителем. После подведения итогов торгов 27.04.2017 г. заказчик, руководствуясь п. 8.5.4 Положения о закупках, опубликовал протокол об отмене запроса предложений. При этом, на сайте <http://zakupki.gov.ru> Положение о закупке заказчика не опубликовано. Заявитель считает действия заказчика по неопубликованию Положения о закупках, а также по отмене закупки № 31704994694 незаконными, в связи с несоблюдением заказчиком принципа информационной открытости закупки, а также нарушением права ООО «Техкор» как победителя закупки на заключение договора по результатам подведения итогов торгов.

На основании изложенного заявитель просит признать действия заказчика по отмене процедуры запроса предложений незаконными и обязать ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» заключить договор на оказание услуг по комплексному системному и техническому обслуживанию автоматизированных рабочих мест (АРМ) и администрированию локально-вычислительной сети (ЛВС) ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» на 2017-2018 год с ООО «Техкор» как с победителем закупки.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, на основании нижеследующего.

После подведения итогов закупки (извещение № 31704994694) было выявлено, что объем, характер и продолжительность оказания запрашиваемых услуг изменились, объем выделяемого финансирования не соответствует условиям, объявленным в документации о закупке, что повлекло невозможность для заказчика выполнить рекомендацию комиссии по закупкам о заключении договора с победителем запроса предложений, в связи с чем 27.04.2017 г. процедура закупки была отменена. Согласно Положению о закупках заказчика проведение запроса предложений не накладывает на заказчика гражданско-правовых обязательств по заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником, в связи с чем ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» считает, что процедура проведения закупки осуществлена в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере проведения закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Относительно доводов об отсутствии на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликованного положения о закупках ООО «Энергоцентр «ИРКУТ», заказчик пояснил, что указанное положение размещено 09.01.2013 г. в установленном законом порядке. Вместе с тем, выяснилось, что непосредственно текст Положения как в первоначальной редакции, так и с учетом изменений в редакции от 07.05.2013 г., на официальном сайте отсутствует по неустановленным причинам. Тем не менее, запросов на разъяснения документации либо о предоставлении Положения о закупках в адрес заказчика не поступали, из чего следует, что предоставленной в ходе проведения закупки информации участникам было достаточно и нарушения их прав отсутствуют.

**Исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России установила следующее.**

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ устанавливает, что наряду с иными целью регулирования указанного закона является обеспечение гласности и прозрачности закупки.

В части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, помимо прочего, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупочной деятельности ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» (по тексту – Положение о закупках), утвержденным решением единственного участника (протокол от 19.12.2012 №12).

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

На сайте ЕИС размещено 5 редакций Положения о закупках заказчика. На момент проведения закупки действовала четвертая редакция, размещенная 07.05.2013 в виде отдельного файла, при нажатии на который открывается документ, содержащий одну

строчку: «Изменения связаны с публикацией процедур на ЭТП Сбербанк АСТ». Текст Положения о закупках в указанном файле отсутствует. В отношении ранее опубликованных редакций Положений о закупках, указана информация об их недействительности. Таким образом, доводы жалобы об отсутствии в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликованной редакции Положения о закупках, действующей в момент проведения запроса предложений в электронной форме (извещение № 31704994694), нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения жалобы.

Указанные действия заказчика приводят к ограничению права потенциальных участников закупок на получение полной и достоверной информации о порядке организации и проведения торгов, что является нарушением ч. 1 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы установлено, что заказчиком предприняты все зависящие от него меры по устранению допущенного нарушения, а именно 11.05.2017 г. в ЕИС в установленном законом порядке размещена новая редакция Положения о закупке. В связи с отказом от проведения закупки, а также устранением заказчиком допущенного нарушения, Комиссия Иркутского УФАС пришла к выводу об отсутствии необходимости выдачи заказчику предписания об устранении нарушения.

Относительно доводов жалобы о незаконном отказе от проведения закупки установлено следующее.

Заказчиком 10.04.2017 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному системному и техническому обслуживанию автоматизированных рабочих мест (АРМ) и администрированию локально-вычислительной сети (ЛВС) ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» на 2017-2018 год (извещение № 31704994694).

По результатам проведения закупки определен победитель закупки ООО «Техкор» (Протокол №31704864607-2 от 20.04.2017 г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений»). Отказ заказчика от проведения запроса предложений, оформленный протоколом отмены процедуры №31704994694 от 27.04.2017 г., указан в качестве одного из оснований обжалования заявителем действий заказчика.

В силу [части 10 статьи 3](#) Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Незаконный отказ от проведения закупки не относится к случаям, перечисленным в ч. 10 ст. 3

Федерального закона №223-ФЗ, на основании чего у Комиссии Иркутского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанного довода жалобы заявителя в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ. Данная правовая позиция подтверждается определением Верховного суда Российской Федерации от 11.04.2017 г. по делу №304-КГ16-17592, А27-24989/2015.

Частью 9 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ предусмотрено право участника закупки обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техкор» на действия заказчика – ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному системному и техническому обслуживанию автоматизированных рабочих мест (АРМ) и администрированию локально-вычислительной сети (ЛВС) ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» на 2017-2018 год (извещение № 31704994694) обоснованной.
2. Признать заказчика – ООО «Энергоцентр «ИРКУТ» нарушившим ч. 1 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Копии решения направить в адрес заявителя и заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

**Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.**

**За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.**