

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 004603)

«6» апреля 2021 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

после объявленного перерыва, без участия сторон, надлежащим образом уведомлены,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 004603) (далее – заявитель) на действия ООО «Альянс» (далее – организатор торгов), Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот №8: Автомобиль LAND ROVER RANGE ROVER, 2013 г.в., г/н B305CX159, VIN:SALGA2HF0DA112239, цвет черный. Должник: Криницин В.И. (извещение № извещение № 010321/40113707/02 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

22.03.2021 г., в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов, доводы которой сводятся к неправомерному приостановлению торговой процедуры.

Организатор торгов не представил в материалы дела необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Электронной торговой площадкой в материалы дела представлены все необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по

правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации

Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

2. 01 марта 2021 г., в том числе на официальном сайте www.torgi.gov.ru, являющимся в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» официальным сайтом для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника, Организатором торгов опубликовано извещение (№ 010321/40113707/02) о проведении аукциона по продаже арестованного имущества ЛОТ №8: Автомобиль LAND ROVER RANGE ROVER, 2013 г.в., г/н В305СХ159, VIN: SALGA2HF0DA112239, цвет черный. Должник: Криницин В.И

В извещении о проведении торгов, опубликованном на официальном сайте torgi.gov.ru, во вкладке «Документы» Организатором торгов были размещены следующие документы: Извещение о проведении торгов (далее – извещение); Аукционная документация к Извещению о проведении торгов в форме

электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества (далее – Аукционная документация), которая содержит условия допуска к участию в аукционе, порядок оформления и подачи заявок, форму заявки на участие в торгах, проект договора о задатке и договора купли продажи. Потенциальные участники конкурса также вправе ознакомиться с аукционной документацией, пользуясь публичным источником информации и без взимания платы.

На основании ч. 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно ч. 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, по существу.

В соответствии с ч. 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В силу ч. 22 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, в уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель ввиду необоснованной приостановки Организатором торгов проведения рассматриваемых торгов (с 05.03.2021) не может направить заявку на участие в торгах, в связи с чем полагает, что торги проводятся с нарушением закона, регламентирующего его проведение.

Комиссия Пермского УФАС России, признавая настоящую жалобу (вх. № 004603) необоснованной, исходила из следующего.

04.03.2021 в адрес Пермского УФАС России поступила жалоба физического лица (вх. № 003554) на действия Организатора торгов – ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – лот № 8: Автомобиль LAND ROVER RANGE ROVER, 2013 г.в., г/н B305CX159, VIN: SALGA2HF0DA112239, цвет черный. Должник: Криницин В.И.

Во исполнении ч. 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции 05.03.2021 Пермское УФАС России направило, в том числе в адрес Организатора торгов и электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» уведомление о поступлении жалобы (вх. № 003554) и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 02523-21). Указанное уведомление было размещено на сайте br.fas.gov.ru.

Согласно п. 20.2 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» по имущественным торгам приостановление торговой процедуры заключается в блокировании для Организатора торговой процедуры, Участника и остальных Клиентов ЭП возможности совершать предусмотренные Регламентом ЭП действия:

- по проведению всех этапов Торговой процедуры;

- по заключению с использованием ЭП договора в электронной форме по итогам Торговой процедуры.

Следовательно, после направления указанного уведомления, проведение процедуры торгов на основании ч. 11 статьи 18.1 Закона о защите и п. 20.2 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу, то есть приостановка торгов произведена с 05.03.2021.

По итогам рассмотрения жалобы 16.03.2021 Комиссией Пермского УФАС России было принято решение о признании жалобы физического лица (вх. № 003554) обоснованной, а также о выдаче Организатору торгов обязательного для исполнения предписания.

Решение по жалобе было изготовлено 18.03.2021 г. и направлено сторонам (в том числе электронной торговой площадке) 18.03.2021 г. (исх. № 003047-21, 003048-21). Решение также было размещено на сайте br.fas.gov.ru. Указанные действия осуществлены в соответствии с ч. 22 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Пункт 20.3 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» по имущественным торгам, предусматривает, что возобновление Торговой процедуры осуществляется на основании решения / предписания / постановления уполномоченного органа и / или суда.

Установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что спорная торговая процедура была приостановлена антимонопольным органом, в связи с поступившей жалобой (вх. № 003554) начиная с 05.03.2021, что в свою очередь не позволяло Заявителю подать заявку на участие в аукционе.

При этом Комиссия Пермского УФАС России не может не отметить, что в рассматриваемом случае все ограничения по спорной торговой процедуре, наложенные Пермским УФАС России, подлежали бы снятию, если бы 22.03.2021 в адрес Пермского УФАС России не поступила настоящая жалоба (вх. № 004603).

Кроме того, в настоящий момент в Пермском УФАС России также рассматривается жалоба (вх. № 005273) на спорные торги, поступившая в адрес антимонопольного органа 31.03.2021 г., в результате чего на основании ч. 11 статьи 18.1 Закона о защите Организатору торгов и электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» направлено уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 03875-21).

Таким образом, в действиях ООО «Альянс» отсутствуют нарушения порядка проведения торгов, в связи с чем доводы жалобы Заявителя признаны Комиссией Пермского УФАС необоснованными.

На основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 004603) (далее – заявитель) на действия ООО «Альянс» (далее – организатор торгов), Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот №8: Автомобиль LAND ROVER RANGE ROVER, 2013 г.в., г/н В305СХ159, VIN:SALGA2HF0DA112239, цвет черный. Должник: Криницин В.И. (извещение № извещение № 010321/40113707/02 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru), **необоснованной**.
2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.