

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 050/04/9.21-2431/2021

«11» января 2022 г. г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (ИНН – 5036065113, КПП – 772501001, ОГРН – 1057746555811, дата регистрации – 01.04.2005, место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Московский регион», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении является заявление «...» (вх. от 01.11.2021 № 43932-ЭП/21) с жалобой на нарушение ПАО «Россети Московский регион» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении установлено следующее.

ПАО «Россети Московский регион» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «Россети Московский регион» (протокол № 17 от 29.06.2015).

ПАО «Россети Московский регион» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811.

В соответствии с Уставом ПАО «Россети Московский регион» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2.

В соответствии с пунктом 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «Россети Московский регион» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 18.12.2020 № 299-Р для ПАО «Россети Московский регион» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2021 год.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Московский регион», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении, 09.04.2021 между ПАО «Россети Московский регион» и «...» заключен договор

№ Ю8-21-302-37453(284517) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...» с максимальной мощностью 150 кВт.

В соответствии с пунктом 13(5) Правил технологического присоединения, к заявителям, предусмотренным пунктом 13(5) относятся физические лица, обратившиеся в сетевую организацию с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно

(с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, Осипов А.Р. относится к категории заявителей, предусмотренных пунктом 13(5) Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-21-302-37453(284517) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.04.2021, срок

выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения (ред. от 02.03.2021), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев в случаях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Следовательно, ПАО «Россети Московский регион» надлежало в срок не позднее 09.10.2021 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», предусмотренные техническими условиями

№ И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021, являющихся неотъемлемым приложением к договору № Ю8-21-302-37453(284517) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.04.2021.

Согласно пункту 10.1 технических условий № И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021 в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», ПАО «Россети Московский регион» за счет средств платы за технологическое присоединение надлежало выполнить следующие мероприятия:

- строительство ВЛ-10 кВ на железобетонных опорах с изолированным сталеалюминиевым проводом ЗСИПЗ 1х70 мм² в месте присоединения к существующей ВЛ-10 кВ фид. № 2054 с ТП-54. Протяженность ВЛ-10кВ – 30м;
- строительство на проектируемой опоре ВЛ-10 кВ переключательного пункта 10 кВ (ПРВТ-10 кВ) – 1 шт. номинальным током до 100 А включительно;
- строительство одной КЛ-10 кВ в траншее от сооружаемого ПРВТ-10 кВ до границы участка заявителя с выходом кабеля на опору ВЛ-10 кВ с установкой СП-10 кВ (ЛР). КЛ-10 кВ многожильная с бумажной изоляцией привода, сечением 3х95 мм², протяженностью – 360 м. Строительство КЛ-10 кВ выполнить с благоустройством. Точную длину трассы и сечение кабеля определить проектом;

- строительство трансформаторной подстанции МТП-10/0,4 кВ, 1 шт. МТП-10/0,4 кВ выполнить однострансформаторной, для присоединения заявителя установить трансформатор мощностью 160 кВА. Размещение МТП выполнить вне границ земельного участка заявителя.

При этом, согласно пункту 10.2 технических условий № И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021 мероприятия, выполняемые ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электрической энергии, и необходимые для осуществления технологического присоединения, отсутствуют.

Согласно пункту 10.3 технических условий № И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021 ПАО «Россети Московский регион» надлежало установить средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазного полукосвенного включения в шкаф, устанавливаемом заявителем.

Вместе с тем, согласно пункту 11.1 технических условий № И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021 со стороны заявителя предусмотрен монтаж энергопринимающего устройства, в том числе шкафа для установки прибора учета с трансформаторами точка в соответствии с п. 10.3.1, и внутренней сети до точки присоединения, указанной в пункте 7.1 с устройствами: защиты энергопринимающих устройств, контролем величины максимальной мощности, автоматическим выключателем на ток 250 А.

В материалы настоящего дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении, документы, подтверждающие выполнение со стороны ПАО «Россети Московский регион» мероприятий по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», предусмотренные техническими условиями № И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021, в срок, установленный договором № Ю8-21-302-37453(284517) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.04.2021 и Правилами технологического присоединения, в материалы настоящего дела об административном правонарушении не представлены.

В соответствии с письменными пояснениям ПАО «Россети Московский регион», представленным в материалы настоящего дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении, нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих «...», связано с необходимостью согласования трассы с многочисленными заинтересованными лицами и организациями.

Вместе с тем, указанная информация ПАО «Россети Московский регион» не находит своего документального подтверждения.

Согласно подпункту «е» пункта 25(7) Правил технологического присоединения В технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 13(3) и 13(5) настоящих Правил, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (выполнению каждой из сторон мероприятий по технологическому присоединению до точки присоединения, при этом урегулирование отношений с иными лицами осуществляется сетевой

организацией).

На основании изложенного, ПАО «Россети Московский регион» нарушен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», установленный Правилами технологического присоединения.

Невыполнив мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», в срок, установленный Правилами технологического присоединения, ПАО «Россети Московский регион» нарушило Правила технологического присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у ПАО «Россети Московский регион» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ПАО «Россети Московский регион» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия ПАО «Россети Московский регион» заключаются в нарушении Правил технологического присоединения, выразившемся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», предусмотренные техническими условиями № И-21-00-284517/102/Ю8 от 09.04.2021, в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Данное правонарушение совершено ПАО «Россети Московский регион» 10.10.2021.

Место совершения административного правонарушения: «...».

Факт совершения административного правонарушения ПАО «Россети Московский регион» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении от 28.12.2021, а также другими материалами дела.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной

монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ПАО «Россети Московский регион» уже привлекалось к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в срок, установленный Правилами технологического присоединения:

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-2077/2020 от 01.02.2021 (вступило в законную силу 22.02.2021, исполнено 23.03.2021);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-130/2021 от 22.04.2021 (вступило в законную силу 10.05.2021, исполнено 25.05.2021);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-538/2021 от 15.04.2021 (вступило в законную силу 10.05.2021, исполнено 25.05.2021);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-601/2021 от 22.04.2021 (вступило в законную силу 10.05.2021, исполнено 12.05.2021).

Учитывая изложенное, правонарушение ПАО «Россети Московский регион», выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», в срок, установленный Правилами технологического присоединения, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях повторное совершение однородного административного правонарушения – совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-2431/2021 об административном правонарушении не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Московский регион» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Московский регион» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

2. Выдать ПАО «Россети Московский регион» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях.