

РЕШЕНИЕ №014/07/3-695/2022

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 1 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя-начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – старшего специалиста 1 категории отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

проведя рассмотрение дела посредством web-видеоконференцсвязи, при участии:

от заявителя, индивидуального предпринимателя Дыдорова Дмитрия Олеговича (ОГРНИП 319144700047672, ИНН 143520498690) (далее – Заявитель, ИП Дыдоров Д.О.): <...> ;

от заказчика, акционерного общества «Водоканал» (ОГРН 1091435008081, ИНН 1435219600) (далее – Заказчик, АО «Водоканал»): <...> <...> (представители по доверенностям),

рассмотрев жалобу ИП Дыдорова Д.О. на действия (бездействие) заказчика АО «Водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение испытаний и измерений в электроустановках на объектах Заказчика (извещение №32211372495 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

24.05.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступила жалоба ИП Дыдорова Д.О. (вход. №3743э от 24.05.2022) на действия (бездействие) заказчика АО «Водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение испытаний и измерений в электроустановках на объектах Заказчика (извещение №32211372495 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель в поданной жалобе указал следующее:

«АО «Водоканал» проводил запрос котировок закупка №2386207, закупка в ЕИС №32211372495, наименование закупки проведение испытаний и измерений в

электроустановках на объектах Заказчика от 11.05.2022 г. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №2386207, комиссия приняла решение о несоответствии требованиям участника №3 Индивидуального предпринимателя Дыдорова Дмитрия Олеговича по причине: отсутствуют следующие документы: нет Установки для поверки испытания электрозащитных средств (средств защиты от поражения электрическим током), согласно разделу 2 Технического задания. В заявке №3904840 от 18.05.2022 17.51.14 (по московскому времени) предоставил все необходимые документы в том числе свидетельство о поверке средства измерений.

Прошу вас разобраться в причине несоответствия требованиям заявки №3904840».

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения с приложением подтверждающих документов.

Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав участвующих в деле лиц и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Водоканал», утвержденным Советом директоров АО «Водоканал» от 26.04.2022 №164 (далее – Положение).

11.05.2022 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки №32211372495 (далее – Извещение).

Способ закупки: запрос котировок в электронной форме.

Предмет закупки: проведение испытаний и измерений в электроустановках на объектах Заказчика.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 200 000.00 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 11.05.2022.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.05.2022.

Дата подведения итогов: 20.05.2022.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки из которых соответствующей требованиям признана 1 заявка с порядковым номером 2 и с ценовым предложением 945 000,00 рублей без НДС:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки
2	18.05.2022 09:10 (по МСК)	945 000,00 руб., без НДС	ООО «ТЕХПРОМЭНЕРГО»
1	17.05.2022 07:24 (по МСК)	851 000,00 руб., без НДС	ООО «ИТК ТЕХНОЛОГИЯ»
3	18.05.2022 17:51 (по МСК)	999 999,00 руб., без НДС	ИП ДЫДОРОВ ДМИТРИЙ ОЛЕГОВИЧ

Согласно размещенному в ЕИС протоколу от 23.05.2022 №32211372495-01 «Протокол рассмотрения заявок» закупочная комиссия АО «Водоканал» рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
3	Не соответствует требованиям	Несоответствие участника требованиям, установленным к нему. Согласно Технического задания отсутствуют следующие документы: 1. Установки для поверки испытания электрозащитных средств (средств защиты от поражения электрическим током), согласно разделу 2 Технического задания.

В ходе рассмотрения Заявитель пояснил, что в соответствии с требованиями технического задания предоставил скан-копии протоколов (свидетельств) поверки приборов, которыми он планировал использовать для проведения испытаний, а также скан-копию свидетельства о регистрации электролаборатории в территориальном управлении Ростехнадзора.

В поддержку своей позиции Заявитель представил письмо предприятия-изготовителя ООО «Энерготехнологическая компания «Ангстрем» от 26.05.2022 №4891, в котором сообщается в том числе следующее:

«В ответ на Ваш запрос сообщаем, что Установка для испытаний средств защиты И 20М состоит из аппарата высоковольтного АВ-20М и блока-приставки БП-2.

Аппарат высоковольтный АВ-20М состоит из пульта управления и источника испытательного напряжения. Измерение выходного напряжения осуществляется измерительной системой СВНИ-20, свидетельство о поверке, на которую было предоставлено Вам вместе с отгрузочными документами. Поверка распространяется только на измерительную часть установки (СВНИ-20). Характеристики и описание аппарата высоковольтного АВ-20 представлены в паспорте на И-20М, который также был предоставлен Вам с комплектом отгрузочных документов».

В этой связи заявитель пояснил, что Установка для испытаний средств защиты И-20М не поверяется, так как поверке подлежит только измерительная часть установки СВНИ-20. Таким образом, по мнению заявителя, все требуемые документы в составе поданной заявки им предоставлены.

Представители Заказчика также пояснили, что приложением к Извещению Техническое задание (далее – Техническое задание) установлены требования к перечню работ и услуг, предоставляемых участником закупки.

Техническое задание содержит раздел Требования к квалификации претендента и порядку исполнения работ (далее – Требования).

Пунктом 14 Требований установлено требование о наличии у участника измерительного и испытательного оборудования.

В соответствии с пунктом 14 Требований, Участник должен предоставить перечень испытательного оборудования и скан копии протоколов (свидетельств) поверки приборов, которые он планирует использовать для проведения испытаний.

В этой связи, представители Заказчика, в части принятого закупочной комиссией заказчика решения, пояснили, что направленные в составе заявки на участие документы не позволяют установить у Заявителя наличие высоковольтного аппарата, вырабатывающего испытательное напряжение, необходимое для испытания защитных средств и трансформаторного масла. В составе поданной Заявителем заявки предоставлено свидетельство о поверке от 30.11.2021 №С ГД/30-11-2021/113131697 на средство измерений «Системы высокого напряжения измерительные; СВНИ-20; СВНИ-20; 48126-11». Прибор СВНИ-20 не является предназначенной для проведения испытаний индивидуальных средств защиты человека от поражения электрическим током Высоковольтной установкой И-20М, наличие у Заявителя прибора СВНИ-20 не указывает явным образом на наличие указанной в протоколе установки для поверки испытания электроразличительных средств. При этом в составе заявки указанный перечень испытательного оборудования отсутствует, в скан-копии свидетельства о поверке прибора СВНИ-20 не содержится никакой информации об остальной части испытательной установки И-20М. Наличие у участника измерительного и испытательного оборудования для производства работ по установленному Заказчиком перечню работ, в том числе по испытаниям трансформаторного масла и средств защиты от поражения электрическим током, является необходимым условием выполнения работ, являющихся предметом проводимой закупки.

Комиссия, заслушав пояснения участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы лиц, изучив материалы дела и представленные доказательства пришла к выводу о признании жалобы ИП Дыдорова Д.О. необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Федеральный закон №223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика обязаны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны иные сведения, определенные Положением о закупке.

Положением о закупке установлено, что порядок проведения запроса котировок в электронной форме регулируется статьей 15 Положения.

Согласно пункту 15.1 статьи 15 Положения о закупке, под запросом котировок в целях Федерального закона №223-ФЗ и настоящего Положения о закупке понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора. Запрос котировок, предусмотренный настоящим Положением о закупке, проводится только в электронной форме. Проведение такого запроса котировок обеспечивается на электронной площадке ее оператором согласно регламенту работы такой площадки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 15.4 статьи 15 Положения о закупке, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

- 1) форма заявки на участие в запросе котировок;
- 2) информация, предусмотренная частью 7.2 настоящего Положения о закупке, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 9 настоящего Положения о закупке;
- 3) требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого запроса котировок в соответствии со статьей 8 настоящего Положения о закупке;
- 4) иные сведения, определенные настоящим Положением о закупке.

Пунктом 15.15 Положения о закупке установлено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Пунктом 12 Извещения установлены требования к Участникам и перечень документов, представляемых Участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Абзацем 8 пункта 12 Извещения установлено требование о наличии у участника измерительного и испытательного оборудования.

Пунктом 14 Извещения установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Абзацем 18 пункта 14 Извещения установлено, что участник должен предоставить перечень испытательного оборудования и скан-копии протоколов (свидетельств) поверки приборов, которые он планирует использовать для проведения испытаний.

Аналогичные требования содержит пункт 14 раздела Требования Технического задания.

Из анализа представленных оператором ООО «РТС-тендер» сведений о составе заявки ИП Дыдорова Д.О., Комиссия установила, что в составе заявки отсутствует перечень испытательного оборудования.

На вопрос Комиссии о том, что помешало при подаче заявки на участие направить требуемый Заказчиком перечень испытательного оборудования ИП Дыдоров Д.О. признал, что забыл это сделать.

Согласно подпункту б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В то же время, основанием для отклонения заявки ИП Дыдорова Д.О. в протоколе №32211372495-01 указано отсутствие документов на оборудование «Установка для поверки испытания электрозащитных средств (средств защиты от поражения электрическим током)», требование к наличию которой Заказчиком в Извещении и Техническом задании не установлено.

Между тем, участник закупки ИП Дыдоров Д.О. не представил в составе поданной заявки на участие в закупке предусмотренный требованиями положений Извещения и Технического задания перечень испытательного оборудования, принадлежащего участнику закупки.

Несмотря на то, что Заказчиком неправомерно определены основания для отклонения заявки ИП Дыдоров Д.О., в связи с несоответствием участника требованиям, установленным к нему в части наличия установки для поверки испытания электрозащитных средств (средств защиты от поражения электрическим током), и принимая во внимание, что Заявитель в нарушение требований Извещения не предоставил перечень измерительного и испытательного оборудования, Заказчиком принято правомерное решение об отклонении заявки ИП Дыдоров Д.О. от участия в рассматриваемой закупке.

Так как Заявителем было подано наиболее высокое ценовое предложение по сравнению с другими участниками закупки, Комиссия приходит к выводу о том, что отклонение поданной Заявителем заявки не повлияло на итоги оспариваемой закупочной процедуры.

Учитывая изложенное, оценив все доводы заявителя и лиц, участвующих в деле,

рассмотрев всесторонне полно обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия Якутского УФАС России не находит основания для признания жалобы обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

признать жалобу ИП Дыдорова Д.О. (ОГРНИП 319144700047672, ИНН 143520498690) на действия (бездействие) заказчика АО «Водоканал» (ОГРН 1091435008081, ИНН 1435219600) при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение испытаний и измерений в электроустановках на объектах Заказчика (извещение №32211372495 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>) **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...> <...>