

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалоб ООО «Техстрой», ООО «Иммид» на действия заказчика - ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении открытого запроса предложений № 102259 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе - трубы (извещение № 31604206566)

(Дело № 622-18.1)

01.11.2016 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;
- Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор;
- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» <...>,

организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» <...>,

заявителя - ООО «Техстрой» <...>, <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя - ООО «Иммид»,

рассмотрев жалобы ООО «Техстрой», ООО «Иммид» на действия заказчика - ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении открытого запроса предложений № 102259 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе - трубы (извещение № 31604206566) (далее - запрос предложений, закупка),

у с т а н о в и л а:

В Воронежское УФАС России поступили жалобы ООО «Техстрой», ООО «Иммид» (далее - заявители) на действия заказчика - ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (далее - заказчик) при проведении запроса предложений.

По мнению заявителей были нарушены их права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися в установлении в закупочной документации требований о соответствии закупаемого товара ТУ 2248-001-38658452-2013, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Представители заказчика, организатора считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), ч.ч.

16, 17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон № 135-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

14.10.2016 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса предложений и документация о запросе предложений. Начальная (максимальная) цена договора - 8 827 743,78 (в том числе, НДС -1 34 604,98).

Организатор закупки - ООО «Газэнергоинформ» (далее – организатор).

На момент рассмотрения жалоб договор по результатам закупки не заключен.

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» является хозяйствующим субъектом, на который распространяется действие Закона № 223-ФЗ.

По правилам ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закон № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ).

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ).

В силу ч.1 ст.1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» утверждено 27.12.2013 года решением совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (далее - Положение о закупках).

Согласно п.п. 1.3.2.3, 1.3.2.4, 1.3.2.6, 1.3.2.12 п.1.3 Положения о закупках организатор закупки: осуществляет подготовку документов, необходимых для проведения закупки; проводит анализ технической части документации о закупке на предмет исключения требований, ограничивающих конкуренцию, а также обоснованности начальной (максимальной) цены предмета закупки; размещает извещение о закупке, документацию о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, изменения, вносимые в извещение и документацию о закупке, разъяснения документации о закупке, протоколы, составляемые в ходе закупки, на официальном сайте; рассматривает заявки на участие в запросе предложений на предмет их соответствия требованиям документации о запросе предложений, принимает решение об отклонении заявок на участие в запросе предложений в установленных положением о закупке случаях.

Согласно п.п 1.4.2 п. 1.4 Положения о закупках заказчик (инициатор закупки) осуществляет подготовку и предоставление организатору закупки следующих сведений и документов для проведения закупки: технических требований и условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; проектов договоров, предполагаемых к заключению по результатам закупки, согласованных в установленном в Обществе порядке; квалификационных требований к участникам закупки; сведений о начальной (максимальной) цене предмета закупки (цене договора); критериев оценки заявок на участие в закупке; другой информации, необходимой для подготовки и проведения закупки.

Заказчик (инициатор закупки) несет ответственность за качество, полноту и своевременность представления организатору закупки документов, необходимых для проведения закупки, указанных в пункте 1.4.2. Положения о закупке (п.п. 1.4.8 п. 1.4 Положения о закупках).

В соответствии с п.13 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 3.2 гл. 3 (Информационная карта запроса предложений), п.4.1 гл. 4 документации о запросе предложений сведения о функциональных, технических, качественных, количественных и прочих характеристиках продукции, являющейся предметом запроса предложений, представлены в техническом задании.

В соответствии с техническим заданием объектом закупки являются трубы газопроводные: п.1 Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D63x5.8 ГОСТ Р 50838; п. 2 Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D90x8.2 ГОСТ Р 50838; п.3 Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D90x8.2 ГОСТ Р 50838; п. 4 Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D160x14.6 ГОСТ Р 50838; п.5 Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D315x28.6 ГОСТ Р; 50838; п. 6 Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D225x20.5 ГОСТ Р 50838; п.7 Труба ПЭ100 газопроводная SDR17.6 D90x5.2 ГОСТ Р 50838; п.8. Труба ПЭ100 газопроводная SDR17.6 D110x6.3 ГОСТ Р 50838.

Согласно Техническому заданию требуемые к поставке трубы должны соответствовать ТУ 2248-001-38658452-2013.

На рассмотрении жалобы представители заявителя - ООО «Техстрой» пояснили следующее. ТУ 2248-001-38658452-2013 разработаны ООО «Кстовский трубный завод». Газопроводные трубы, соответствующие указанным техническим условиям выпускают два производителя - ООО «Кстовский трубный завод» и ООО «Европайп». Однако ООО «Европайп» не имеет сертификата на данную продукцию в системе добровольной сертификации «Газсерт», следовательно не может участвовать в закупке. Таким образом, заказчик, указав в техническом задании на конкретное ТУ 2248-001-38658452-2013 заведомо определил единственного участника закупки - ООО «Кстовский трубный завод». Такие действия заказчика влекут за собой ограничение количества потенциальных участников закупки, в

частности, в запросе предложений не имеет возможности участвовать ООО «Техстрой», которое является производителем газопроводных труб, не соответствующих ТУ 2248-001-38658452-2013.

На рассмотрении жалобы представители заказчика, организатора пояснили следующее. Требования к товару установлены в соответствии с потребностями заказчика. Трубы газопроводные, соответствующие ТУ 2248-001-38658452-2013 изготавливаются двумя производителями - ООО «Кстовский трубный завод» и ООО «Европайп». В соответствии с требованиями документации о запросе предложений наличие/отсутствие у производителя сертификата в системе добровольной сертификации «Газсерт» является одним из критериев оценки заявок на участие в закупке, таким образом, не относится к обязательным требованиям документации о запросе предложений и не влияет на принятие решения о допуске или отклонении заявки на участие в закупке. Кроме того, на товарном рынке действует неограниченный круг хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки труб газопроводных, изготовленных производителями - ООО «Кстовский трубный завод» и ООО «Европайп», что свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Изучив документацию о запросе предложений, Положение о закупке, пояснения сторон Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу необоснованности жалоб заявителей по следующему основанию.

В соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ заказчик самостоятельно устанавливает требования к товару с учетом собственных потребностей. При этом законодательство о закупках не содержит нормы, обязывающей заказчика устанавливать в документации об аукционе функциональные, технические и качественные характеристики предмета договора, удовлетворяющие всех возможных участников закупки.

Частью 5 ст.3 Закона № 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Заявителями не предоставлено доказательств, свидетельствующих о том, что реализация права на участие в закупке явилась для них невыполнимой.

Как разъяснено в [постановлении](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10 по делу № А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих

таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Комиссией Воронежского УФАС России принято во внимание, что существует не менее двух производителей труб газопроводных, соответствующих ТУ 2248-001-38658452-2013: ООО «Кстовский трубный завод» и ООО «Европайп». Кроме того, участником закупки может стать не только производитель товара, но и любой хозяйствующий субъект, осуществляющий поставки товара, изготовленного указанными производителями.

Таким образом, доводы жалобы о том, что единственным участником запроса предложений может являться только ООО «Кстовский трубный завод» не нашли своего подтверждения.

В соответствии с протоколом от 26.10.2016 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 102259 на участие в запросе предложений подано 2 заявки: ООО «Арма» (производитель предлагаемой к поставке продукции - ООО «Кстовский трубный завод»), ООО «Гермес групп» (производитель - ООО «Гермес групп»), что также свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика – ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в части установления требований к объекту закупки при проведении открытого запроса предложений № 102259 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе - трубы (извещение № 31604206566).

На основании изложенного, принимая во внимание то обстоятельство, что заявителями доказательств ограничения количества участников закупки не представлено, ООО «Иммид» на рассмотрение жалобы не явился, пояснений не предоставил, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ,

р е ш и л а:

признать жалобы ООО «Техстрой», ООО «Иммид» на действия заказчика - ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении открытого запроса предложений № 102259 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе - трубы (извещение № 31604206566) необоснованными.

Резолютивная часть объявлена - 01.11.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме - 07.11.2016 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Н.И. Сисева

Е.Л. Яковлева

