

Решение
по делу №06/1595-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<....>

при участии представителя интересов:

федерального государственного унитарного предприятия «Почта Крыма» (далее — Заказчик, ФГУП «Почта Крыма») С. Н. Безверхнего (по доверенности),
Я. В. Троценко (по доверенности).

общества с ограниченной ответственностью «КрымЭталонСтрой» (далее – Заявитель, ООО «КрымЭталонСтрой») Н. В. Наумов (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 25.07.2016 №135 (вх. №1570/09 от 26.07.2016) на действия Заказчика при проведении открытого редукциона в электронной форме «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту кровли и водосточных систем здания ОСП Евпаторийский почтамт» (извещение №31603870294) (далее – Открытый редукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Открытого редукциона.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, принявшей решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям Заказчика и отклонении заявки, поданной на участие в Открытом редукционе.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 28.07.2016 № 06/4854, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы в полном объеме.

Представители Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса котировок Заказчик и комиссия Заказчика действовали в

соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», утвержденным Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 26.09.2014 № 64 (с изменениями от 19.11.2015 № 531, с изменениями от 23.12.2016 № 626) (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки таким способом как открытый редукцион в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 08.07.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый редукцион в электронной форме;
- 3) дата и время окончания подачи заявок: 20.07.2016 в 09:00, дата и время

рассмотрения заявок: 20.07.2016 в 10:00, дата и время подведения итогов: 26.07.2016 в 15:00;

4) начальная (максимальная) цена договора – 4 195 892,00 российских рублей;

5) на участие в Открытом редукционе поданы 5 заявок, из них 3 заявки не допущены, в том числе заявка Заявителя.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Закупочная комиссия Заказчика приняла решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям Заказчика и отклонила заявку, поданную на участие в Открытом редукционе.

В силу пунктов 1-4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 20.07.2016 (далее – Протокол рассмотрения) комиссия Заказчика признала заявку под порядковым №3 (Заявитель) несоответствующей требованиям, установленным Заказчиком в документации Открытого редукциона, по причине: «...

4. Рассмотрение заявок и решение о допуске к участию в Редукционе.

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано в указанном ниже порядке с соответствующими номерами **5 (пять) заявок** на участие в Редукционе.

Закупочная комиссия рассмотрела в порядке, определенном п. 19.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», вопрос допуска к участию в Редукционе участников закупки и приняла р е ш е н и е:

| | | | |
|---|-----------|--------------------|---|
| 3 | Отклонить | Отказать в допуске | Не соответствует требованиям и условиям, указанным в документации о закупке (п.21 Информационной карты), в Технических характеристиках не указаны конкретные показатели соответствия, а именно Содержание наполнителя, по массе: волокнистого, а также из 14 Показателей указаны только 6 показателей соответствия. |
|---|-----------|--------------------|---|

...» (цитата из Протокола рассмотрения).

Заказчик в техническом задании документации Открытого редукциона установил следующие требования: «...

| УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ (ТОВАРАМ) | | |
|---|---|--|
| № п/п | Наименование товаров | Характеристики товаров (показатели соответствия) |
| 1. | Мастика битумная кровельная горячая ГОСТ 2889-80 | 1. Теплостойкость в течении 5ч – от 65 °С до 80 °С* 2. Температура размягчения по методу КиШ – 68-72 °С* 3. Содержание наполнителя*, по массе: <u>волокнистого – 12-15%, пылевидного – 25-30%*</u> |
| 2. | Мастика герметизирующая нетвердеющая типа «Бутэпрол-2М» (или эквивалент) ГОСТ 14791—79 | 1. Сохранение свойств в интервале температур от -50до+70°С* 2. Ширина герметизируемого стыка от 1 до 30 мм.* 3. Предел прочности при разрыве, МПа,– от 0,02 до 0,04* 4. Относительное удлинение при максимальной нагрузке, %, не менее – 35-40* |
| 3. | Мастика тиоколовая строительного назначения, марки АМ-0,5 (или эквивалент) ГОСТ 14791-79 | 1. Интервал температур нанесения, °С от -5 до +35* 2. Интервал температур эксплуатации, °С от -60 до +120* 3. Условная прочность в момент разрыва, МПа, не менее 0,2* |
| | Рубероид | 1. Прочность на разрыв -от 320 до 400 Н* |

| | УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ (ТОВАРАМ) | ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРОВ |
|----------|--|---|
| 4. № п/п | крупнозернистой посыпкой марки РКК-3000 (или эквивалент) | 2. Водопоглощение – от 20 г. до 25 г. на квадратный метр* 3. Температура размягчения покровного слоя при нагревании – от 80 до 90 °С.* |
| 5. | ГОСТ 10923-93 Изопласт К ЭКП-4,5 (или эквивалент) ГОСТ 30547-97 | 1. Теплостойкость – от +110 до +130°С.* 2. Разрывная сила при натяжении не менее 360-600 Н,* 3. Водопоглощение, в течение 24 ч, % масс, не более 1%* 4. Абсолютная водонепроницаемость при давлении 1 кгс/см2 вот 1,5 до 2,5 часов.* |
| 6. | Изопласт П ЭПП – 4,0 (или эквивалент) ГОСТ 30547-97 | 1. Теплостойкость – от +120 °С до +140 °С,* 2. Водонепроницаемость при давлении не менее 0,2 МПа, от 1,5 до 2,5 часов.* |

...» (цитата документации Открытого редукциона).

В заявке (порядковый №3) Заявитель указал следующие сведения о материале, используемом при выполнении работ по текущему ремонту кровли и водосточных систем здания ОСП Евпаторийский почтамт:

«...

| | |
|--|--|
| <p>Мастика битумная кровельная горячая</p> <p>МБР-75</p> <p>ТМ ТЕХНОНИКОЛЬ</p> <p>ГОСТ 2889-80</p> | <p>1. Теплостойкость в течении 5ч – 75 °С.</p> <p>2. Температура размягчения по методу КиШ – 71 °С*</p> <p>3. Содержание наполнителя*, по массе: пылевидного – 27%.</p> <p>4. Глубина проникновения иглы при 25 оС, 30.</p> <p>Страна происхождения товара: Россия</p> |
|--|--|

...» (цитата заявки Заявителя с порядковым №3).

Таким образом, Заявитель в заявке с порядковым №3 не указал в характеристике «Содержание наполнителя» мастики битумной кровельной сведения об удельном весе волокнистого наполнителя.

Комиссия, изучив документацию Открытого редукциона, заявку Заявителя, заслушав пояснения представителей сторон, приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя (порядковый №3) не соответствующей требованиям документации Открытого редукциона не нарушают требования Закона о закупках, Положения о закупках, в связи с чем, довод

Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с
изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 28.07.2016 № 06/4854.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.