

РЕШЕНИЕ

по делу № 042/01/10-1329/2020

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «25» ноября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «01» декабря 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены комиссии: <...>;

<...>;

При рассмотрении дела с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

при участии:

- <...> – представителя ОАО «РЖД» (доверенность от 21.10.2020 № ЦМ-183Д);

- <...> - представителя ОАО «РЖД» (доверенность от 26.10.2020 № ЦМ-248/Д),

рассмотрев дело № 042/01/10-1329/2020, возбужденное по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Российские железные дороги», в лице Кемеровской механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ и коммерческих операций Западно-Сибирской дирекции по управлению терминально-складским комплексом - структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом - филиала ОАО «РЖД» (юридический адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2; адрес местонахождения: 650051, Кемеровская обл., г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 127/3) (далее – ОАО «РЖД», Дистанция) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

15.06.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление ООО «КомТрансСервис» о наличии в действиях ОАО «РЖД» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя, нарушение со стороны ОАО «РЖД» выразилось в создании дискриминационных условий на местах общего пользования железнодорожной станции Кемерово-Сортировочное путем требования прохождения водителей стороннего автотранспорта целевого инструктажа.

14.08.2020 г. приказом Кемеровского УФАС России № 131 возбуждено дело № 042/01/10-1329/2020 по признакам нарушения ОАО «РЖД» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов неопределенного круга лиц

(хозяйствующих субъектов, осуществляющих завоз (вывоз) груза автотранспортом на (с) станцию Кемерово-Сортировочное), путем требования прохождения ежедневного целевого инструктажа в ограниченный промежуток времени с 09:00 до 09:30 час.

Определением от 18.08.2020 г. рассмотрение дела № 042/01/10-1329/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 23.09.2020 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.

Копии определения были направлены в адрес ОАО «РЖД» и ООО «КомТрансСервис» заказными письмами.

16.09.2020 г. поступили пояснения ОАО «РЖД» (вх. 6341э) по делу № 042/01/10-1329/2020.

18.09.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо ООО «КомТрансСервис» (вх. 4337) об отзыве ранее поданного заявления.

23.09.2020 г. ООО «КомТрансСервис» надлежащим образом извещено о месте, дате и времени рассмотрения дела № 042/01/10-1329/2020, представителей не направило.

23.09.2020 г. на заседании Комиссии представители ОАО «РЖД» пояснили, что позиция ОАО «РЖД» в письме от 30.07.2020 № 335 изложена с неточностями и не в полной мере соответствует фактическим обстоятельствам дела, в связи с чем, уточнили: на территории МЧ-Кемерово расположены четыре опасных производственных объекта. В технологическом процессе на ст. Кемерово-Сортировочное задействован технологический транспорт с опасными грузами, осуществляется маневровая работа железнодорожного транспорта, на территории расположены четыре неохранных переезда, что требует дополнительного внимания и соблюдения мер осторожности как со стороны водителя, так и со стороны машиниста локомотива.

В целях предупреждения случаев травматизма была введена в действие инструкция «Для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово» от 08.11.2019 г., согласно которой (п. 2.15 п.п. б) предусматривалось время ознакомления в журнале под роспись с мерами безопасности при работе на участке, со схемой движения автотранспорта по территории предприятия и т.д. Установление конкретного периода времени для ознакомления не ограничивало возможность водителей сторонних организаций заезжать на территорию производственного участка. Временной промежуток предусматривался непосредственно для организации производственного процесса внутри участка МЧ-Кемерово с целью распределения рабочей нагрузки для работников ОАО «РЖД». Ограничений для проезда на территорию участка автотранспорта сторонних организаций, водители которых не прошли ознакомление с мерами безопасности, не предусматривалось.

В целях исключения недопонимания клиентов по вопросу установления периода времени для ознакомления с мерами безопасности при работе на участке Приказом начальника МЧ-Кемерово от 03.09.2020 г. отменены Инструкция для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово от 08.11.2019 г., приказ № 425а/МЧ от 08.09.2019 г. «О

назначении ответственных лиц за проведение инструктажей водителями сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово, ведение и хранение журнала регистрации инструктажей».

23.09.2020 г. Комиссией Кемеровского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 042/01/10-1329/2020 было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 23.09.2020 г. рассмотрение дела № 042/01/10-1329/2020 было отложено на 26.10.2019 г. на 14 часов 00 мин., рассмотрение дела назначено с использованием систем видеоконференцсвязи.

Копии определения были направлены в адрес ОАО «РЖД» и ООО «КомТрансСервис» заказными письмами.

В связи с производственной необходимостью уведомлением от 20.10.2020 № 05/8809 рассмотрение дела № 042/01/10-1329/2020 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 25.11.2020 г. на 14 часов 00 мин.

Уведомления о переносе даты и времени рассмотрения дела были направлены в адрес ОАО «РЖД» и ООО «КомТрансСервис» по средствам электронной почты и заказными письмами.

15.10.2020 г. и 26.10.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ОАО «РЖД» (вх. 7201э, вх. 4421).

Определением от 13.11.2020 г. рассмотрение дела № 042/01/10-1329/2020 было продлено до 18.05.2021 г.

12.11.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «КомТрансСервис» (вх. 7815э) о рассмотрении дела № 042/01/10-1329/2020, назначенного к рассмотрению на 25.11.2020 на 14 часов 00 мин., без представителей ООО «КомТрансСервис».

25.11.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили дополнения ООО «КомТрансСервис» (вх. 8148э), в которых Заявитель указывает, что ограничений по заезду автомобилей на территорию ст. Кемерово-Сортировочная не существует, в связи с чем, интересы Общества в сфере предпринимательской деятельности не ущемлены.

25.11.2020 г. на заседании Комиссии ходатайство ООО «КомТрансСервис» о рассмотрении дела в отсутствие представителей Общества удовлетворено.

25.11.2020 г. на заседании Комиссии представители ОАО «РЖД» пояснили, что в предоставленных приемо-сдаточных актах формы КЭУ-16 указано время проведения грузовых операций по московскому времени, которое соответствует периоду с 8:00 до 9:00 местного времени, что подтверждает отсутствие ограничения въезда автомобилям сторонних организаций, в том числе и ООО «КомТрасСервис» на территорию ст. Кемерово-Сортировочная.

Изучив материалы дела № 042/01/10-1329/2020, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

На момент возбуждения дела № 042/01/10-1329/2020 Кемеровское УФАС России располагало следующей информацией:

07.11.2019 г. Дистанция письмом № 561/3-Сиб МЧ-3 сообщило своим контрагентам (организациям, осуществляющим завоз (вывоз) груза автотранспортом на (с) станцию Кемерово-Сортировочное) об изменении с 13.11.2019 г. пропускного режима работы заезда стороннего автотранспорта, а именно:

Для заезда на территорию водителям стороннего автотранспорта необходимо пройти целевой инструктаж у начальника производственно-коммерческого участка станции Кемерово-Сортировочное в период с 09:00 до 09:30 местного времени с предъявлением путевого листа с отметкой прохождения медицинского работника.

Завоз и вывоз груза сторонним автотранспортом осуществляется:

Понедельник-пятница с 08:00 до 17:00 местного времени;

Обед с 12:00 до 13:00 местного времени;

Суббота, воскресенье – выходной.

08.11.2019 г. приказом Дистанции № 425/МЧ «О назначении ответственных лиц за проведение инструктажей водителям сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово, ведение и хранение журнала регистрации инструктажей» в соответствии с приказом президента ОАО «РЖД» № 3 от 14.01.2013 «Об утверждении Положения об организации пропускного и внутриобъектного режима ОАО «РЖД» (далее – Приказ № 3) с 13.11.2019 г. введена в действие в Кемеровской механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ и коммерческих операций «Инструкция для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово» (далее – Инструкция).

Согласно подпункту б) пункта 2.15 Инструкции перед въездом (проходом) на территорию производственного участка водитель автомобиля обязан: ежедневно по будням с 09:00 до 09:30 час. местного времени в кабинете № 202 у начальника участка производства (при отсутствии у лица его замещающего) ознакомиться в журнале под роспись с мерами безопасности при работе на участке, со схемой движения автотранспорта по территории предприятия, схемой маршрутов служебного прохода, мерах безопасности при производстве погрузочно-разгрузочных работ, мерах пожарной безопасности. Водитель должен знать места установки автотранспорта при погрузочно-разгрузочных работах и безопасных зоны, где должен находиться водитель, и неукоснительно следовать им.

При этом Приказ № 3 не содержит требования о проведении «целевых инструктажей» для водителей сторонних организаций.

В рамках рассмотрения дела 042/01/10-1329/2020 Кемеровскому УФАС России была предоставлена следующая информация и документы:

На территории МЧ-Кемерово расположены четыре опасных производственных объекта, прошедшие регистрацию Ростехнадзора (регистрационные номера: А01-07011-11920, А01-07011-11909, А01-07011-5768, А01-07011-5767). В технологическом процессе на ст. Кемерово-Сортировочное задействован технологический транспорт с опасными грузами, осуществляется маневровая работа

железнодорожного транспорта, на территории расположены четыре неохранных переезда, что требует дополнительного внимания и соблюдения мер осторожности как со стороны водителя, так и со стороны машиниста локомотива.

Из пояснений представителей ОАО «РЖД» в целях предупреждения случаев травматизма была введена в действие инструкция «Для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово» от 08.11.2019 г., согласно которой (п. 2.15 п.п. б) предусматривалось время ознакомления в журнале под роспись с мерами безопасности при работе на участке, со схемой движения автотранспорта по территории предприятия и т.д.

Установление конкретного периода времени для ознакомления не ограничивало возможность водителей сторонних организаций заезжать на территорию производственного участка.

Согласно копии журнала проведения инструктажа, предоставленной ОАО «РЖД», в журнале указывались: дата, Ф.И.О. инструктируемого; номер регистрации автомобиля; краткое содержание инструктажа; подпись инструктируемого; подпись инструктируемого. Время прохождения инструктажа не указывалось.

Возможность заезда автотранспорта сторонних организаций до 9:00 (начало проведения инструктажа) подтверждается приемо-сдаточными актами КЭУ-16.

В разделе 1 приемо-сдаточных актов КЭУ-16 указано время выдачи контейнера клиенту.

Например: 05.01.2020 в 05:00 (МСК) выдан контейнер ООО «Сибтехномаш»; 18.01.2020 в 04:10 (МСК) выдан контейнер ООО «Сибтехномаш»; 21.02.2020 в 04:59 (МСК) выдан контейнер ООО «КомТрансСервис»; 21.04.2020 в 04:06 (МСК) выдан контейнер ООО «КомТрансСервис»; 24.07.2020 в 04:50 (МСК) выдан контейнер ООО «Трансгарант»; 13.04.2020 в 04:50 (МСК) выдан контейнер ООО «НЭК»; 15.04.2020 в 04:53 (МСК) выдан контейнер ООО «Трансагентство»; 20.04.2020 в 04:53 (МСК) выдан контейнер ООО «Профлогистика».

Кроме того, в случае необходимости завоза груза после 17:00 на основании письменного обращения, допускался допуск на производственный участок автотранспорт клиентов, что также подтверждается приемо-сдаточными актами КЭУ-16 и заявками ООО «КомТрасСервис» о приеме контейнеров после 17:00.

Из пояснений представителей ОАО «РЖД» следует, что временной промежуток предусматривался непосредственно для организации производственного процесса внутри участка МЧ-Кемерово с целью распределения рабочей нагрузки для работников ОАО «РЖД». Ограничений для проезда на территорию участка автотранспорта сторонних организаций, водители которых не прошли ознакомление с мерами безопасности, не предусматривалось.

В целях исключения недопонимания клиентов по вопросу установления периода времени для ознакомления с мерами безопасности при работе на участке Приказом начальника МЧ-Кемерово от 03.09.2020 г. отменены Инструкция для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово от 08.11.2019 г., приказ № 425а/МЧ от 08.09.2019 г. «О

назначении ответственных лиц за проведение инструктажей водителями сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово, ведение и хранение журнала регистрации инструктажей».

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 042/01/10-1329/2020 приходит к следующим выводам:

В соответствии со статьей 2 Устава железнодорожного транспорта, места общего пользования - крытые и открытые склады, а также участки, специально выделенные на территории железнодорожной станции, принадлежащие владельцу инфраструктуры и используемые для выполнения операций по погрузке, выгрузке, сортировке, хранению грузов, в том числе контейнеров, багажа, грузобагажа пользователей услугами железнодорожного транспорта;

железнодорожная станция - пункт, который разделяет железнодорожную линию на перегоны или блок-участки, обеспечивает функционирование инфраструктуры железнодорожного транспорта, имеет путевое развитие, позволяющее выполнять операции по приему, отправлению, обгону поездов, операции по обслуживанию пассажиров и приему, выдаче грузов, багажа, грузобагажа, а при развитых путевых устройствах выполнять маневровые работы по расформированию и формированию поездов и технические операции с поездами.

В соответствии с пунктом 3 Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, утвержденных Приказ Минтранса России от 08.02.2007 № 18 (далее – Правила № 18) железнодорожные пути общего пользования и железнодорожные пути необщего пользования, железнодорожные станции, пассажирские платформы, а также другие, связанные с движением поездов и маневровой работой объекты железнодорожного транспорта являются зонами повышенной опасности и при необходимости могут быть огорожены за счет средств владельцев инфраструктур (владельцев железнодорожных путей необщего пользования).

Согласно пункту 4 Правил № 18 с целью обеспечения безопасного нахождения граждан в зонах повышенной опасности владельцами инфраструктур разрабатываются, планируются, организуются и проводятся необходимые мероприятия, позволяющие:

реализовать возможность размещения объектов с учетом соблюдения условий, обеспечивающих безопасное нахождение граждан, пользующихся услугами железнодорожного транспорта;

выполнять работы в соответствии с законодательством Российской Федерации (места проведения таких работ ограждаются соответствующими сигналами и знаками в установленном порядке с информированием о проведении работ);

иметь достаточное количество мест, оборудованных информационными знаками, для проезда и перехода через железнодорожные пути.

Порядок оформления пре-сдаточных актов формы КЭУ-16 предусмотрен Приказом МПС РФ от 17.11.2003 № 72 «Об утверждении Порядка ведения приемо-сдаточных актов на железнодорожном транспорте» (раздел 2). Строки и графы

приемо-сдаточного акта формы КЭУ-16 заполняются исходя из сведений, указанных в накладной, с учетом следующих особенностей.

В Разделе 1 «Выдача контейнера» в строке «Выдан» указывается наименование грузоотправителя или грузополучателя, а в случае выдачи груженого (порожнего) контейнера уполномоченному ими лицу, в том числе ТЭО, указывается его наименование и в строке «N доверенности» указываются номер и дата доверенности, выданной грузоотправителем или грузополучателем. В строке «N договора» указывается номер договора на завоз-вывоз контейнеров со станции в случае заключения такого договора между перевозчиком и грузоотправителем, грузополучателем или уполномоченным ими лицом. Если при выдаче груженого контейнера перевозчик не обязан осуществлять проверку состояния, массы и количества мест груза в контейнере в соответствии со статьей 41 Устава, то подписи перевозчика и представителя грузополучателя или уполномоченного им лица ставятся в Разделе 1 «Выдача контейнера» указываются дата и время, когда выдан клиенту контейнер для проведения операций с грузом.

Раздел 3 «Прием контейнера» заполняется при приеме груженого, порожнего контейнера на станции в порядке, аналогичном порядку заполнения Раздела 1 «Выдача контейнера», в нем указываются дата и время, когда принимается контейнер от клиента после проведения операций с грузом.

Согласно пункту 2.6 Приказа Минтранса России от 07.08.2015 № 245 «Об утверждении Правил исчисления сроков доставки грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом» неполные сутки при исчислении сроков доставки считаются за полные. Расчетный срок приема груза и порожних вагонов к перевозке и прибытия на железнодорожную станцию назначения определяется по московскому времени.

Таким образом, в предоставленных ОАО «РЖД» приемо-сдаточных актах формы КЭУ-16 указано время проведения грузовых операций по московскому времени, которое соответствует периоду с 08:00 до 09:00 местного времени, что подтверждает заезд стороннего автотранспорта до начала проведения инструктажа и опровергает доводы ООО «КомТрансСервис» в части невозможности доступа к местам общего пользования в период до 09:00, то есть до проведения инструктажа.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Из документов, предоставленных ОАО «РЖД», следует, что водители сторонних организаций имели возможность заезда на станцию Кемерово-Сортировочное в любое время работы станции с 08:00 до 17:00 и даже при необходимости после 17:00 по предварительному согласованию.

Приказом начальника МЧ-Кемерово от 03.09.2020 г. отменены Инструкция для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на

участках МЧ-Кемерово от 08.11.2019 г., приказ № 425а/МЧ от 08.09.2019 г. «О назначении ответственных лиц за проведение инструктажей водителями сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово, ведение и хранение журнала регистрации инструктажей» Приказом начальника МЧ-Кемерово от 03.09.2020 г. отменены Инструкция для водителей всех типов автомобилей сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово от 08.11.2019 г., приказ № 425а/МЧ от 08.09.2019 г. «О назначении ответственных лиц за проведение инструктажей водителями сторонних организаций при работе на участках МЧ-Кемерово, ведение и хранение журнала регистрации инструктажей».

Кроме того, письмом (вх. от 25.11.2020 № 8148э) ООО «КомТрансСервис» сообщило об отсутствии ущемления интересов ООО «КомТрансСервис» в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» отсутствуют нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в ущемлении интересов неопределенного круга лиц (хозяйствующих субъектов, осуществляющих завоз (вывоз) груза автотранспортом на (с) станцию Кемерово-Сортировочное), путем требования прохождения ежедневного целевого инструктажа в ограниченный промежуток времени с 09:00 до 09:30 час.

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела 042/01/10-1329/2020 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях открытого акционерного общества «Российские железные дороги», в лице Кемеровской механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ и коммерческих операций Западно-Сибирской дирекции по управлению терминально-складским комплексом - структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом - филиала ОАО «РЖД» (юридический адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2; адрес местонахождения: 650051, Кемеровская обл., г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 127/3).

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.