

О признании жалобы обоснованной в части

**ООО «Коммерс МР»**

**ПАО «МРСК Центра и Приволжья»**

**ООО «ЭТП ГПБ»**

## **РЕШЕНИЕ**

**№052/01/18.1-1710/2021**

31 мая 2021 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,

- <...> - члена комиссии,

- <...> - члена комиссии,

при  
участии:

- <...> - представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья»  
(доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Коммерс МР» (далее также — ООО «Коммерс МР», заявитель) на действия публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (далее также — ПАО «МРСК Центра и Приволжья», заказчик) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку строительных материалов для отделочных работ для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Нижновэнерго», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110288968,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Нижегородское УФАС России поступила жалоба ООО «Коммерс МР» на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку строительных материалов для отделочных работ для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Нижновэнерго», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110288968.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации и проведении аукциона.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Коммерс МР» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 17.06.2021 в 11.00 (уведомление о поступлении жалобы от 10.06.2021 №ОШ/11735/21).

Дело по существу рассмотрено посредством видеоконференцсвязи 17.06.2021. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей заказчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным

законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Коммерс МР» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что закупочная документация ПАО «МРСК Центра и Приволжья» и действия закупочной комиссии организатора торгов противоречат требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Комиссия по делу №052/01/18.1-1710/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

18.05.2021 заказчиком в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки <http://roseltorg.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку строительных материалов для отделочных работ для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Нижновэнерго», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110288968.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок для конкурса в электронной форме от 03.06.2021 № 32110288968-01 следует, что на участие в закупочной процедуре подано 3 заявки, в том числе заявка ООО «Коммерс МР» (идентификационный номер заявки — 646106).

Из протокола следует, что закупочная комиссия заказчика приняла решение отклонить заявку ООО «Коммерс МР» по следующему основанию: *«На основании подпункта (б) пункта 6.2.4 документации о закупке отклонить Заявку 646106, поскольку первая часть Заявки не отвечает требованиям документации о закупке: - предлагаемый к поставке участником в Техническом предложении (Приложение 4 к закупочной документации (форма 1) Линолеум Tarkett Moda 4м Толщина 2 мм не соответствует требованиям Технического задания заказчика (требование заказчика – толщина 3 мм).*

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьей 3 Закона о закупках предусмотрено, что порядок осуществления закупок устанавливается положением о закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

ПАО «МРСК Центра» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее – Общества), осуществляя деятельность по передаче электрической энергии, в соответствии с действующим законодательством являются субъектами естественной монополии.

Договором от 07.10.2020 № 7700/00224/20 о передаче ПАО «МРСК Центра» полномочий единоличного исполнительного органа ПАО «МРСК Центра и Приволжья» переданы, а ПАО «МРСК Центра» приняты на себя и осуществляются закрепленные Уставом ПАО «МРСК Центра и Приволжья», локальными нормативными актами Общества и действующим законодательством РФ полномочия единоличного органа Общества (Генеральный директор – в соответствии с Уставом общества).

При организации и проведении конкурса Общества руководствуются требованиями Закона о закупках, Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Положениями части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 8.1.7.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» предусмотрено, что рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в

соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в технической части документации в Приложении 4 к закупочной документации (форма 1) заказчиком установлено, что к поставке требуется Линолеум Tarkett Moda 4м Толщина напольного покрытия - 3 мм.

Между тем, в заявке ООО «Коммерс МР» участником предложена иная толщина напольного покрытия — 2 мм, что не соответствует требованиям Приложения 4 к закупочной документации (форма 1).

Из пояснений заказчика следует, что 24.05.2021 ПАО «МРСК Центра и Приволжья» внесло изменения в закупочную документацию в части рассматриваемой толщины напольного покрытия Линолеума Tarkett Moda 4м.

Извещение о внесении изменений в закупочную документацию размещено 24.05.2021 16:48 в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Комиссией Нижегородского УФАС России, что заказчик в нарушение требований части 11 статьи 4 Закона о закупках продлил срок подачи заявок до 27.05.2021.

Учитывая, что изменения внесенные в закупочную документацию послужили основанием для недопуска ООО «Коммерс МР» к участию в торгах, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы в рассматриваемой части.

Кроме того, в своей жалобе ООО «Коммерс МР» обжалует положения

закупочной документации.

Нижегородским УФАС России установлено, что жалоба заявителя поступила в Нижегородское УФАС России 07.06.2021.

Между тем, согласно сведениям из единой информационной системы срок окончания подачи заявок по рассматриваемой закупочной процедуре — 27.05.2021.

На основании изложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России оставляет доводы ООО «Коммерс МР» на положения документации без рассмотрения, ввиду пропуска срока на обжалование положений закупочной документации.

Учитывая обстоятельства рассматриваемого дела, а также существо допущенного заказчиком нарушения, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи организатору торгов предписания, направленного на устранение допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1.
  1. Признать жалобу ООО «Коммерс МР» на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку строительных материалов для отделочных работ для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Нижновэнерго», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110288968, обоснованной в части.
  2. Признать заказчика нарушившим требования части 11 статьи 4 Закона о закупках.
  3. Выдать ПАО «МРСК Центра и Приволжья» обязательное для исполнения предписание.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

2021-14577