

19 марта 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...»,

в отсутствие представителей подателя жалобы ООО «М-Строй», уведомлено надлежащим образом,

в отсутствие представителей заказчика – администрации города Купино Купинского района Новосибирской области, поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО «М-Строй» на действия заказчика – администрации города Купино Купинского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на обслуживание светофорных объектов (СО) в городе Купино Купинского района Новосибирской области (извещение № 0151300035115000002), начальная (максимальная) цена контракта 254 584,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «М-Строй» с жалобой на действия заказчика – администрации города Купино Купинского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на обслуживание светофорных объектов (СО) в городе Купино Купинского района Новосибирской области.

Суть жалобы заключается в следующем. ООО «М-Строй» направило заявку на участие в данном запросе котировок в форме электронного документа на почтовый адрес заказчика. Однако после опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок ООО «М-Строй» обнаружило, что его заявка не была принята и зарегистрирована заказчиком. По мнению ООО «М-Строй», заказчик нарушил законодательство о контрактной системе в сфере закупок, не приняв и не зарегистрировав его заявку.

На основании изложенного, ООО «М-Строй» просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу от заказчика поступили возражения, в которых указано следующее.

Заказчик поясняет, что по окончании срока подачи котировочных заявок была подана на бумажном носителе одна заявка на участие в данном запросе котировок. Заказчик принял и зарегистрировал данную заявку.

По мнению заказчика, в настоящее время котировочная заявка, поданная в электронной форме по почтовому адресу заказчика, не может быть принята,

зарегистрирована и рассмотрена.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «М-Строй» необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст.77 ФЗ № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

ФЗ № 44-ФЗ допускает обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы (часть 1 статьи 5 ФЗ № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 112 ФЗ № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно Постановлению Правительства №36 от 23 января 2015г. Федеральному казначейству необходимо обеспечить ввод в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок не позднее 1 января 2016 г.

В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом, ФЗ № 44-ФЗ не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

По мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 ФЗ № 44-ФЗ.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача заявок в форме электронного документа недопустима.

Вышеуказанная позиция указывается в письме Минэкономразвития № 10070-ее/д28и от 06.05.2014г.

Таким образом, довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного запроса котировок были выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик в извещении о проведении запроса котировок установил требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ. При этом, заказчик не определил требования, законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом данной закупки. Кроме того, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что законодательством Российской Федерации не установлены какие-либо требования к лицам, осуществляющим обслуживание светофорных объектов. Установив данное требование, заказчик нарушил ч.6 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчик в форме котировочной заявки затребовал у участников закупки не предусмотренные ч.3 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ сведения, а именно, декларирование соответствия участников закупки требованиям, установленным в п.1, п.3, п.4, п.5, п.7, п.8 ч.1 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ. Тем самым, заказчик нарушил ч.4 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «М-Строй» на действия заказчика – администрации города Купино Купинского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на обслуживание светофорных объектов (СО) в городе Купино Купинского района Новосибирской области (извещение № 0151300035115000002) необоснованной.

Признать заказчика нарушившим ч.6 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ и ч.4 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ.

Выдать заказчику и котировочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-90

об устранении нарушения законодательства в сфере закупок

19 марта 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», на основании своего решения № 08-01-83 от 19.03.2015г. по жалобе ООО «М-Строй» на действия заказчика – администрации города Купино Купинского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на обслуживание светофорных объектов (СО) в городе Купино Купинского района Новосибирской области (извещение № 0151300035115000002),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок администрации города Купино Купинского района Новосибирской области необходимо:

Прекратить нарушение ч.6 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать к участникам закупки не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования;

Прекратить нарушение ч.4 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, прекратить требовать в котировочной заявке не предусмотренные ч.3 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ сведения;

Внести изменения в извещение о проведении данного запроса котировок в соответствии с решением № 08-01-83 от 19.03.2015г. и настоящим предписанием;

Продлить срок подачи заявок в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ.

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок котировочной комиссии необходимо:

Отменить решения котировочной комиссии, зафиксированные в протоколе рассмотрения и оценки заявок № П 1 от 10.03.2015г.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания администрации города Купино Купинского района Новосибирской области сообщить до 07.04.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.