

РЕШЕНИЕ № 023/06/18.1-1651/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 сентября 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии Заявителя – С.А.А. (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов МКУ «Управление земельными ресурсами» муниципального образования Крымский район Г.С.А. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка (лот № 11) (извещение № 060819/14872003/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка (лот № 11) (извещение № 060819/14872003/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 23.09.2019 года в 11:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в торгах, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

МКУ «Управление земельными ресурсами» муниципального образования Крымский район, действующая на основании постановления администрации Крымского городского поселения

Крымского района от 25.07.2019 № 694 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» в соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru опубликовало извещение № 060819/14872003/01 от 08.08.2019 о проведении аукциона, а также в газете «Призыв» от 08.08.2019 № 59 и на официальном сайте администрации Крымского городского поселения Крымского района открытого по составу участников и форме подачи предложений по цене на право заключения договоров аренды земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

Лот № 11 - земельный участок общей площадью 13 166 кв.м, с кадастровым номером 23:15:0606002:1243, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, местоположение: Краснодарский край, Крымский район, Крымское городское поселение, в кадастровом квартале 23:15:0606002.

Заявителем на участие в аукционе подана заявка по лоту № 11.

Во время приема заявок запросов в письменном виде на разъяснение аукционной документации от Заявителя не поступало.

Комиссией по проведению аукциона на заседании по рассмотрению заявок на участие в аукционе и признанию претендентов участниками аукциона, установлено, что в составе заявки С.А.А. на участие в аукционе по лоту № 11 представлены документы в том числе: копии страниц паспорта гражданина Российской Федерации №№ 2, 3, 6, 7.

Протоколом № 1 от 05.09.2019 заседания Комиссии по проведению аукциона претенденту С.А.А., отказано в признании его участником вышеуказанного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для физических лиц),

3) надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Данный перечень отражен в извещении, форма заявки размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru.

Согласно сведениям, предоставленным Организатором торгов в поданном С.А.А. пакете документов на участие в торгах отсутствовала копия паспорта.

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 18.11.2016) «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее по тексту - Положение о паспорте гражданина РФ), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно п.п. 23 п. 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Таким образом, участник аукциона в качестве копии документа, удостоверяющего личность, предоставляя копию паспорта гражданина РФ, обязан предоставить копии всех 20-ти страниц паспорта с точным воспроизведением текста и размера документа.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что действия

Организатора торгов по отклонению заявки С.А.А. правомерны и соответствуют пункту 1 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, Заявитель на заседании комиссии представил протоколы заседаний комиссии по проведению аукционов №№ 2.1 – 2.11 от 09.09.2019 согласно которым все торги признаны несостоявшимися что, по мнению Заявителя содержит признаки коррупционного соглашения между администрацией МО Крымский район, МКУ «Управление земельными ресурсами» МО Крымский район и участниками торгов.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу С.А.А. на действия МКУ «Управление земельными ресурсами» муниципального образования Крымский район при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка (лот № 11) (извещение № 060819/14872003/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Материалы, представленные заявителем передать в прокуратуру для проверки в рамках возложенных полномочий.

Председатель Комиссии:

О.А. Сафронова

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.