

Постановление
о наложении штрафа по делу № 202

« 21 » июня 2011 г. г. Брянск

Я, Заместитель руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, рассмотрев материалы об административном правонарушении, решение по итогам проведения внеплановой проверки от 07.04.2011 года, протокол об административном правонарушении составленный в отношении начальника управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области установил:

07.04.2011 года Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка по соблюдению Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету.

По итогам проведения внеплановой проверки установлено и подтверждено при рассмотрении административного дела, что конкурсная документация содержит нарушение положений части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг".

Во-первых, в пункте 22 конкурсной документации установлены такие показатели критерия оценки « качество услуг и квалификация», такие как: опыт работы, профессиональная репутация, однако в приложении 2 к форме 2 конкурсной документации установлены иные показатели критерия оценки. Установление разных показателей критерия оценки «качественные характеристики услуг» в пункте 22 и приложении 2 к форме 2 не позволяют участникам размещения заказа правильно сформировать предложение о качественных характеристиках услуг.

Во-вторых, в конкурсной документации не установлены максимальные значения в баллах для каждого показателя указанного критерия, что влечет за собой нарушение пункта 28 Постановления для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в силу которого в конкурсной документации устанавливается максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия - в случае применения нескольких показателей, в том числе сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, должна составлять 100 баллов.

В конкурсной документации не установлен порядок присуждения итогового рейтинга по данному критерию, предусмотренный п.п.29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

В конкурсной документации нарушены требования ч.7 ст.28 Закона о размещении заказов и п.16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», поскольку порядок присуждения рейтинга по критерию оценки «цена контракта» установлен не в соответствии с требованиями данной нормы. В соответствии с п.16 данного Постановления рейтинг присуждаемой заявке по критерию «цена контракта» определяется по формуле:

$$A - A \\ \max i \\ R_{ai} = \frac{A}{\max} \times 100,$$

где:

R_a - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i - начальная (максимальная) цена контракта, установленная в конкурсной документации (сумма начальных (максимальных) цен за единицу товара, работы, услуги, установленных в конкурсной документации) в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

A - предложение i-го участника конкурса по цене контракта (по сумме

цен за единицу товара, работы, услуги).

В нарушение указанного требования государственным заказчиком определена иная формула для расчета рейтинга по критерию «цена контракта»:

$$Ц_{\min} \\ Пц = \quad \times Пц, \text{ где}$$

n - порядковый номер оцениваемой заявки;

Пц - процент, присуждаемый оцениваемой заявке по критерию «цена государственного контракта» (с округлением до двух знаков после запятой);

Ц_{min} - минимальная предложенная цена государственного контракта участником конкурса;

Ц - цена контракта оцениваемой заявки участника конкурса;

Пц - значение критерия «цена государственного контракта» (80 процентов).

В конкурсной документации нарушены положения ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которыми определены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку пунктом 3.4.3 конкурсной документации установлены требования к оформлению заявок на участие в конкурсе «Все листы конкурсной заявки и приложенной к ней должны быть прошиты, скреплены печатью и парафированы лицом, подписавшим заявку на участие в конкурсе», в пункте 4.1.6 конкурсной документации указано, что «Участник должен подготовить оригинал заявки на участие в конкурсе на бумажном носителе, указав на экземпляре «Оригинал конкурсной заявки». В приложениях к конкурсной документации Форма 2 «Заявка на участие в открытом конкурсе», приложение 2 к форме 2 «Предложения о качественных характеристиках - о качестве услуг Участника открытого конкурса на оказание услуг по открытию и ведению банковского счета, осуществление расчетов по этому счету», форма 5 «Уведомление об отзыве/ о внесении изменений», «Доверенность» установлено требование о подписании данных документов главным бухгалтером.

В конкурсной документации нарушены требования ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений не допускается, поскольку в содержании конкурсной документации установлено требование о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе сведений о банковских реквизитах (форма 2 конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе»).

В конкурсной документации нарушены положения ч. 6 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 24 Раздела II Информационной карты конкурса права государственного заказчика по согласованию с исполнителем изменить предусмотренный контрактом объем услуг на 10 процентов.

Частью 6 статьи 9 Закона о размещении заказов предусмотрено право государственного заказчика изменять объем оказываемых услуг только в конкретных случаях: на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, на выполнение аварийно-спасательных работ, реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских, аудиторских услуг.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в утверждении конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Конкурсная документация на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету, не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждена начальником управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области 31.01.2011 года.

Поскольку конкурсная документация на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету, не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждена начальником управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области, то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 31.01.2011 года.

Место совершения административного правонарушения: п. Выгоничи

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

При рассмотрении дела об административном правонарушении лицо, в отношении которого ведется производство по делу, признало факт нарушения, выразило раскаяние, что в силу ст.4.2 КоАП РФ является обстоятельством, смягчающим административную ответственность. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, заместитель руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, учитывая что конкурсная документация утверждена должностным лицом с нарушением законодательства РФ о размещении заказов, руководствуясь статьями 7.30, ст.23.66, 29.9, 29.10, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Наложить на начальника управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области штраф за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства РФ о размещении заказов в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в соответствии с ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для зачисления административных штрафов:

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: ГРКЦ Банка России по Брянской области

БИК: 041501001

ОКАТО: 15 401 000 000

КБК: 161 116 33010 010000140

КПП: 325001001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении от «21» июня 2011года.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Брянское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать.