

Резолютивная часть решения оглашена 10 октября 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 24 октября 2013 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>,

Члены Комиссии:

Г <...>,

К <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 140-ФАС22-ОВ/09-13 по признакам нарушения управлением лесами Алтайского края и ООО «Лебяжье-Лес» абз.1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения заявления Г <...> было установлено, что 22 декабря 2010 года между ООО «Лебяжье-Лес» и управлением лесами Алтайского края был заключен государственный контракт №10/ОА-003131/24 на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов на лесных участках Лебяжинского лесничества Алтайского края общей площадью 37,7 тыс. га на 2011 год без одновременной продажи лесных насаждений для заготовки древесины. 05 сентября 2011 года между указанными лицами было заключено дополнительное соглашение №1 о купле-продаже лесных насаждений.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа №355 от 05.09.2013 в отношении управления лесами Алтайского края и ООО «Лебяжье-лес» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 140-ФАС22-ОВ/09-13.

На заседании Комиссии представители управления лесами Алтайского края нарушение не признали и пояснили, что по итогам открытого аукциона был заключен контракт от 22.12.2010 на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, которым предусмотрено создание противопожарного заслона (приложение №2 к контракту). При создании этих противопожарных разрывов необходим комплекс мероприятий, среди которых вырубка древостоя. Так как создание противопожарного заслона было предусмотрено контрактом, то 05.09.2011 управление лесами заключило дополнительное соглашение с ООО «Лебяжье-лес» с элементами купли-продажи.

Представитель ООО «Лебяжье-лес» нарушение также не признал и пояснил, что государственный контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов является основанием для заключения договора купли-продажи лесных насаждений без проведения аукциона. Иного варианта (без заготовки древесины) выполнить работы, предусмотренные техническим заданием аукциона, нет возможности. Полагает, что элементы договора купли-продажи лесных насаждений содержатся в документации аукциона, в частности «санитарно-оздоровительные мероприятия - вырубка поврежденных и погибших лесных насаждений» подразумевают заключение договора купли-продажи. Считает, что, возможно, в наименовании контракта была допущена опечатка.

Изучив обстоятельства дела, доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующим выводам.

Частями 2-4 статьи 19 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при условии, что иное не установлено настоящим [Кодексом](#). При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины. В этих целях заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений. В случае, если договор, предусмотренный [ч. 3](#) настоящей статьи, не заключен, заказ на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов размещается без продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

В силу [ч. 1 ст. 77](#) Лесного кодекса РФ договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 19](#) и [30](#) настоящего Кодекса.

В государственном контракте №10/ОА-003131/24 от 22.12.2010 элементы договора купли-продажи лесных насаждений отсутствуют, также как отсутствуют элементы государственного контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в дополнительном соглашении от 05.09.2011 года. Возможность заключения договора купли-продажи лесных насаждений после заключения государственного контракта на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов без проведения дополнительного аукциона по продаже права на его заключение действующим законодательством не предусмотрена.

Приказом Минэкономразвития России от 5 июля 2010 г. № 270 утверждены [особенности](#) размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров, предусмотренных [статьей 19](#) Лесного кодекса Российской Федерации. Пунктом 2 Особенности установлено, что также в конкурсной документации или документации об аукционе, помимо условий государственного или муниципального контракта, предусмотренных

Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", должны быть указаны положения, определяющие:

а) местоположение лесных насаждений (лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), где планируется вырубка лесных насаждений;

б) стоимость (цена) подлежащих выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов, установленная по результатам проведенного конкурса или аукциона, а также плата за заготовку древесины, размер которой определяется в соответствии со [статьей 76](#) Лесного кодекса Российской Федерации на основании о предельного объема заготовки древесины и [ставок](#) платы за заготовленную древесину.

Государственный контракт №10/ОА-003131/24, равно как и документация об аукционе №10/ОА-003131/ПАА в части лота №24, сведения о размере платы за заготовку древесины не содержит, в связи с чем доводы представителя ООО «Лебяжье-лес» о наличии элементов договора купли-продажи в указанных документах Комиссия находит несостоятельными.

Непроведение торгов в случае, когда необходимость их проведения предусмотрена законодательством, непосредственно оказывает негативное влияние на конкуренцию, поскольку не позволяет установить всех потенциальных участников рынка, желающих получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

Таким образом, действия управления лесами Алтайского края и ООО «Лебяжье-Лес» по заключению 05.09.2011 дополнительного соглашения №1 о купле-продаже лесных насаждений содержат нарушение абз. 1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем срок действия дополнительного соглашения, установленный до 31 декабря 2011 года, истёк, в связи с чем выдача предписания об устранении антимонопольного законодательства нецелесообразна.

Руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия управления лесами Алтайского края и ООО «Лебяжье-Лес», выразившиеся в заключении 05.09.2011 без проведения аукциона дополнительного соглашения о купле-продаже лесных насаждений №1 к государственному контракту №10/ОА-003131/24 от 22.12.2010, противоречащими абзацу 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела № 140-ФАС22-ОВ/09-13 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам нарушения ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.