

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-3600/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

30.03.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

<...>ой - заместителя руководителя Московского УФАС России,

членов Комиссии:

<...>ой - главного специалиста-эксперта отдела административных производств,

<...>ой - специалиста-эксперта правового отдела,

в присутствии представителей от ПАО «ФСК ЕЭС»: <...> (доверенность 19.07.2017 № 197-17);

в отсутствие представителей:

от ООО «Системы связи и измерений» (извещены письмом Московского УФАС России от 22.03.2018 № ИГ/13231/18, уведомлением о переносе заседания Комиссии от 26.03.2018),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Системы связи и измерений» от заключения договоров с Филиалом ПАО «ФСК ЕЭС» – Магистральные электрические сети Сибири (далее - Заказчик) при проведении открытых запросов цен в электронной форме на право заключения договоров поставки металлопроката для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности МЭС Сибири (реестровый № 31705704430 лот № 4) (далее — Закупка № 31705704430); поставки инертных материалов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности МЭС Сибири (реестровый № 31705708612 лот № 4) (далее — Закупка № 31705708612), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2018 в Московское УФАС России поступило обращение ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Заказчик) (вх. № 8368-ЭП/18) о проведении проверки факта уклонения ООО «Системы связи и измерений» от заключения договоров на

поставку металлопроката; на поставку инертных материалов.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 28.06.2017.

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт, ЕИС) 21.11.2017 размещена Документация о проведении Закупки № 31705708612. Подведение итогов - 29.12.2017. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 4: 607 246,00 руб.

22.11.2017 размещена Документация о проведении Закупки № 31705704430. Подведение итогов - 31.01.2018. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 4: 586 124,00 руб.

В соответствии с протоколом заочного заседания закупочной комиссии по подведению итогов от 20.12.2017 № **5/37005-4А** заявка участник ООО «Системы связи и измерений» признан победителем по лоту № 4 Закупки № 31705704430 с ценовым предложением 578 861,41,41 руб.

Данный протокол размещен Заказчиком в ЕИС 20.12.2017.

В соответствии с протоколом заочного заседания закупочной комиссии по подведению итогов от 18.12.2017 № **5/37288-АА** заявка участник ООО «Системы связи и измерений» признан победителем по лоту № 4 Закупки № 31705708612 с ценовым предложением 600 165, 42 руб.

Данный протокол размещен Заказчиком в ЕИС 18.12.2017.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 9.1.3 Положения о закупках договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается не ранее чем через десять дней со дня подведения итогов по закупочной процедуре, либо в случае если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения. Срок для подписания договора участником закупки, выбранным в качестве победителя и (или) представившим по решению закупочной комиссии наилучшую заявку, определяется документацией о закупке. При этом в случае проведения закупки в соответствии с п. 4.5.3б) настоящего Стандарта срок подписания договора должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

В соответствии с пунктом 9.1.4 Положения о закупках в случае если в документации о закупке была предусмотрена обязанность по представлению обеспечения договора, такое обеспечение должно быть предоставлено организацией, выбранной в качестве победителя и (или) представившей по решению закупочной комиссии наилучшую заявку по закупке в срок, предусмотренный в документации о закупке и договоре.

Согласно пункту 13.2 Закупочных документаций договор между Заказчиком и Участником, чья заявка признана лучшей, подписывается по каждому лоту отдельно в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента определения

лучшей Заявки, но не ранее 10 календарных дней с даты размещения итогового протокола на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок. При этом в течение двух рабочих дней с момента получения от Заказчика конечной редакции договора для подписания. Участник обязан направить в адрес Заказчика оформленные приложения к проекту договора и подписать договор в течение пяти рабочих дней.

18.12.2017 и 20.12.2017 Заказчиком составлены и размещены в ЕИС протоколы, согласно которым Заказчиком принято решение о заключении договоров по лотам № 4 с Обществом.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, рассматриваемые договоры подлежали заключению не позднее **23.01.2018 и 25.01.2018** соответственно.

Заказчик письмами от 18.12.2017 № М2/3/2376, от 21.12.2017 № М/2/3/2482 уведомил ООО «Системы связи и измерений» о принятых комиссией по Закупкам решениях о признании Общества победителем по лотам № 4 проведенных Закупок. Также уведомления о результатах открытых запросов цен размещены в ЕИС, на официальном сайте Заказчика и на электронной торговой площадке www.tzselektra.ru.

Заказчиком представлены письма Общества от 12.01.2018 № 04/18 и от 12.01.2018 № 05/18, в соответствии с которыми Общество сообщило Заказчику о невозможности заключения договоров, в связи с проводимой реорганизацией предприятия, в том числе сменой собственников, включая конечных бенефициаров и состава исполняющих органов.

Комиссия критически оценивает вышеуказанный довод Общества, поскольку данные вопросы связаны с организацией внутренней работы компании и могли быть решены Обществом заблаговременно, до принятия участия в Закупках.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Системы связи и измерений», согласившись на условия проведения Закупок, подало соответствующие заявки.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

ООО «Системы связи и измерений» на заседании Комиссии представителя не направило, каких-либо доказательств направления Заказчику писем или документов, подтверждающих объективную невозможность заключения договоров в требуемые сроки, Обществом не представлено.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой

Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, в действиях ООО «Системы связи и измерений» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «Системы связи и измерений» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договоров, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договоров Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Системы связи и измерений» от заключения договоров, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Системы связи и измерений» установлен факт уклонения от заключения договора с ПАО «ФСК ЕЭС».

2. Рекомендовать включить ООО «Системы связи и измерений» (ИНН: 7017314128, ОГРН 1127017023869, адрес местонахождения: 634003, Томская обл., г. Томск, ул. Партизанская, д. 9/3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора о поставшике (исполнителе, подрядчике) с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: <...>а

Члены Комиссии: <...>а

<...>а