

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-395/2020

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

20.11.2020 г. Магадан

На основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России №01-12/125 от 17.11.2020 «О проведении внеплановой камеральной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...> с участием представителей заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук (далее – СВКНИИ ДВО РАН, заказчик) <...> (приказ №17/л от 31.01.2019), <...> (приказ №163-л/с от 12.10.2010), <...> (дов. от 25.12.2017) провела внеплановую проверку в отношении заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли здания Вычислительного центра, расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Портовая, д.16» (реестровый номер <...>).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпункта «а» пункта 19 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление №1576), в связи с поступлением информации от СВКНИИ ДВО РАН о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановлением №1576 Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 29.10.2020 заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли здания Вычислительного центра, расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Портовая, д. 16» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта - 5 837 280,00 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 06.11.2020 09:00; дата проведения аукциона – 06.11.2020.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 03ЭА-20 от 10.11.2020 победителем электронного аукциона признано ООО «ТОРГОВЫЕ РЯДЫ 49».

На момент проведения внеплановой проверки государственный контракт не заключен.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Комиссией установлено, что предметом рассматриваемой закупки является капитальный ремонт кровли здания Вычислительного центра, расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Портовая, д. 16. (код позиции: 43.91.19.110 – Работы строительные по устройству любых видов кровельных покрытий зданий и сооружений)

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции,

капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

В силу части 5 статьи 55.17 ГрК РФ форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации определена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. № 86.

Таким образом, в аукционной документации должно быть установлено требование к участникам электронного аукциона о членстве в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов СРО, которая установлена Градостроительным кодексом Российской Федерации, Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86, в составе второй части заявки участника электронного аукциона.

Изучив представленную аукционную документацию, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные требования заказчиком не установлены.

Таким образом, в действиях заказчика допущены нарушения пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На дату окончания подачи заявок у победителя электронного аукциона ООО «ТОРГОВЫЕ РЯДЫ 49» отсутствовала выписка из реестра членов СРО, то есть Общество не являлось членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 99 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли здания Вычислительного центра, расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Портовая, д.16» (реестровый номер <...>) нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела для принятия решения о возбуждении дела об

административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>