

АМС г. Владикавказ

**Организатору торгов-Управление
транспорта и дорожного строительства
АМС г. Владикавказ**

ИП <...>

РЕШЕНИЕ

по делу №АМЗ 28-11/16

**7 ноября 2016 года
г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии: А.Д. Койбаева - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Ю.Р. Хамицевой - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

с участием представителя АМС г. Владикавказ <...> (доверенность №19/192 от 07.11.2016г.), с участием защитника <...> <...> (доверенность от 07.11.2016г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу

ИП <...> на действия АМС г. Владикавказ и Управления транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ при проведении Конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ (далее-Торги, Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

31.10.2016г. в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (далее –Заявитель) на действия организатора торгов – АМС г. Владикавказ при

проведении Торгов.

Заявитель считает, что АМС г. Владикавказ нарушила порядок организации и проведения Торгов.

Как следует из жалобы, 11.10.2016 года АМС г. Владикавказа объявила конкурс на право получения свидетельства, для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок г. Владикавказа. 24.10.2016 Заявитель, являясь индивидуальными предпринимателями, обратился в Управление транспорта и дорожного строительства г. Владикавказа, к руководителю <...>, устно и письменно, с тем, чтобы для участия в конкурсе он предоставил им конкурсную документацию на маршруты №№ 13, 45, 27 однако, такой документации в данной структуре, организующей Конкурс, в разгар этого самого конкурса, не оказалось.

26.10.2016 года, Заявитель с <...> снова посещали <...>, с просьбой выдать, документацию. И им снова было отказано под тем предлогом, что она будет выслана им позднее.

27.10.2016. Заявитель написал письмо главе АМС г. Владикавказа, <...>, с указанием на происходящее со стороны подведомственной ему структуры, незаконное и с просьбой обязать своих подчиненных, а именно <...>, предоставить Заявителю конкурсную документацию необходимую, для участия в Конкурсе.

По состоянию на 31.10.2016г., ни <...>, ни его подчиненным <...>, никакой конкурсной документации Заявителю не было предоставлено.

Так же при рассмотрении жалобы защитник Заявителя <...> внес дополнения к жалобе, а именно заявил о том, что в Извещении о проведении Конкурса не указан состав Конкурсной комиссии, а так же, Извещение о проведении Конкурса содержит невыполнимые условия, а именно осуществление перевозок на автобусах особо малого класса, по мнению Заявителя, автобусы данного класса давно не издаются, и следовательно исполнения данного условия для участников является невозможным.

Представитель АМС г. Владикавказ <...> с доводами жалобы не согласилась, и пояснила, что Управлением транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказа по жалобе ИП <...> поясняет, что во исполнения предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и в соответствии со статьей 22 Федеральным законом № 220-ФЗ от 13.07.2015 "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее- 220 ФЗ) 7 октября 2016 г. опубликовано на сайте АМС г. Владикавказа размещено и в газете «Владикавказ» от 8 ноября 2016г. опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ по 13 лотам.

Заявитель обратился в Управление транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ с заявлением о предоставлении конкурсной документации на лоты №.№45,27,13.

Управлением конкурсная документация была предоставлена заявителям в полном объеме (исх.№ 19/89-1620 от 31.10.16 г.). В получении конкурсной документации заявители расписались.

Конкурс проводился в соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 (далее- 131 ФЗ) и 220-ФЗ.

АМС г. Владикавказ был разработан проект Положения о проведении Конкурса на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ (далее-Положение) , срок на который выдается Свидетельство-5 лет, данный срок установлен 220 ФЗ.

Положение было утверждено Постановлением АМС г. Владикавказ №1398 от 21.09.2016г.

По словам представителя АМС г. Владикавказ, Конкурсная документация утверждена так же была Постановлением АМС г. Владикавказ №1398 от 21.09.2016г.

Прием Заявок по Конкурсу был продлен до 08.11.2016г. в связи с тем, что 4.5 и 6 ноября 2016 года были праздничные дни.

Касаясь Конкурсной комиссии, представитель АМС г. Владикавказ, пояснила, что Управлением транспорта были направлены сопроводительные письма во все структуры, в том числе в налоговую инспекцию, транспортную инспекцию, УГИБДД по РСО-Алания и в ближайшее время будет вынесено постановление об утверждении состава Конкурсной комиссии.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. 31.10.2016г. в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (далее –Заявитель) на действия организатора торгов – АМС г. Владикавказ при проведении Торгов.

Согласно ч. 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции) Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные

документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов

Уведомление (№ 3506 от 01.11.2016г.) о рассмотрении жалобы ИП <...> было направлено Северо-Осетинским УФАС России в АМС г. Владикавказ 01.11.2016 года посредством электронной почты на адрес указанный в Извещении о проведении Конкурса [utdsv@mail.ru/](mailto:utdsv@mail.ru)

Согласно Уведомлению о назначении времени и места рассмотрения жалобы от 01.11.2016г.. исх. 3506, АМС г. Владикавказ надлежало в срок до 16-00 часов 03.11..2016г. предоставить в Северо-Осетинское УФАС России документы и материалы, предусмотренные ч. 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Однако, АМС г. Владикавказ не представила в Северо-Осетинское УФАС России документы и материалы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в установленный срок-до 03.11.2016г., а представила лишь 07.11.2016г.

Действия должностного лица АМС г. Владикавказ, выразившиеся в несвоевременном представлении в Северо-Осетинское УФАС России информации и документов, предусмотренных частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст.19.8 КоАП РФ.

2. 11.10.2016 г. на официальном сайте АМС г. Владикавказ www.vladikavkaz-ocetia.ru, было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ по 13 лотам, в том числе по маршрутам №13,45,27,34 и 11.

Согласно Извещению о проведении Конкурса, конкурсная документация должна быть предоставлена любому заинтересованному лицу на основании письменного заявления в течении двух дней со дня получения соответствующего заявления.

24.10.2016 Заявитель письменно обратился в Управление транспорта и дорожного строительства г. Владикавказа для предоставления ему Конкурсной документации.

Однако, в нарушение порядка предоставления конкурсной документации, установленного в Извещении о поведении Конкурса, документация была предоставлена Заявителю лишь 31.10.2016г.

Действия должностного лица АМС г. Владикавказ, выразившиеся в нарушении порядка предоставления конкурсной документации, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

3. Согласно ч. 4 статьи 22 ФЗ-220, в Извещении о проведении открытого конкурса помимо прочего, указывается срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена Конкурсная документация.

Согласно Извещению о проведении Конкурса с Конкурсной документацией можно ознакомиться на официальном сайте АМС г. Владикавказ www.vladikavkaz-ocetia.ru.

Однако, на официальном сайте АМС г. Владикавказ www.vladikavkaz-ocetia.ru документация о конкурсе не размещена.

Действия должностного лица АМС г. Владикавказ, выразившиеся в неразмещении на официальном сайте Конкурсной документации, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

4. Согласно Извещению о проведении Конкурса, заявки на участие в Конкурсе подаются с 07.10.2016г. по 06.11.2016г.

01.11.2016 года в Извещении о проведении Конкурса были внесены изменения, согласно которым, срок подачи заявок продлен до 08.11.2016г.

Согласно ч. 4 статьи 22 ФЗ-220 решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Однако, срок подачи заявок на участие в Конкурсе продлен лишь на 8 дней, что является нарушением ч. 4 статьи 22 ФЗ-220.

Действия должностного лица АМС г. Владикавказ, выразившиеся в нарушении процедуры и порядка проведения Торгов, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

5. Согласно п.2.3 Положения, претендент не допускается к участию в Конкурсе, помимо прочего, в случае если не исполнены обязательства претендента по ранее выданному свидетельству на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Согласно ч. 1 статьи 23 ФЗ-220 к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

То есть, Положение о проведении Конкурса АМС г. Владикавказ, содержит требование к участникам торгов не предусмотренное ФЗ-220.

Таким образом, Положение о проведении Конкурса содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

6. Согласно Извещению о проведении Конкурса, предметом Конкурса являются:

-Лот №1 автобусный маршрут №13 «ул.Пушкинская-п.Заводской», количество автобусов малого класса 3 единицы, особо малого класса 30 единиц;

-Лот №2 автобусный маршрут №45 «ул.Гугкаева-Л.Толстого» количество автобусов малого класса 2 единицы, особо малого класса 40 единиц;

-Лот №3 автобусный маршрут №27 «ул.Гадиева-ул.Международная» количество автобусов малого класса 3 единицы, особо малого класса 33 единицы.

-Лот №4 автобусный маршрут №34 «п.Спутник-ул.Гадиева» количество автобусов малого класса 2 единицы, особо малого класса 24 единицы.

-Лот №5 автобусный маршрут №11 «п.Южный-п.Южный» количество автобусов малого класса 1 единицы, особо малого класса 15 единиц.

-Лот №6 трамвайный маршрут №1 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 4 единицы.

-Лот №7 трамвайный маршрут №2 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 5 единицы.

-Лот №8 трамвайный маршрут №4 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 4 единицы.

-Лот №9 трамвайный маршрут №5 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество

трамваев - 6 единиц.

-Лот №10 трамвайный маршрут №7 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 2 единицы.

-Лот №11 трамвайный маршрут №8 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 2 единицы.

-Лот №12 трамвайный маршрут №9 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 6 единиц.

-Лот №13 трамвайный маршрут №10 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 5 единиц.

По мнению Заявителя, автобусы особо малого класса давно не издаются, и следовательно исполнения данного условия для участников является невозможным.

Однако, Заявителем не было представлено никаких доказательств, подтверждающих невозможность приобретения автобусов особо малого класса.

Довод Заявителя о том, что Извещение о проведении Конкурса должно содержать состав Конкурсной комиссии является необоснованным, так как ни 220-ФЗ, ни Положением о проведении Конкурса, ни Конкурсной документацией не предусмотрено указание в Извещении о проведении Конкурса состава Конкурсной комиссии.

На рассмотрение жалобы АМС г. Владикавказ была представлена Конкурсная документация, однако, данная документация не содержит требований к участникам Конкурса, а включает в себя лишь перечень необходимых для представления документов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ч/обоснованной жалобу ИП <...> на действия АМС г. Владикавказ и Управления транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ, при проведении Конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ по 13 лотам.
2. Признать АМС г. Владикавказ и Управление транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ нарушившей требования ч. 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ч. 4 статьи 22 ФЗ 220 и Извещения о проведении Конкурса.
3. Выдать АМС г. Владикавказ и Управлению транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ предписание о прекращении нарушения порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы дела №АМЗ 28-11/16 в отдел контроля закупок Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц АМС г. Владикавказ и Управления транспорта и

дорожного строительства АМС г. Владикавказ к административной ответственности.

5. Передать материалы дела АМЗ 28-11/16 в отдел контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС России для проверки соответствия Постановлением АМС г. Владикавказ №1398 от 21.09.2016г. нормам антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**М. председателя комиссии
Кудзиева**

А.С.

Члены комиссии

А.Д. Койбаев

Ю.Р. Хамицева

ПРЕДПИСАНИЕ

о совершении действий, направленных на

устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

по делу №АМЗ 28-11/16

7 ноября 2016 года

Владикавказ

г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии: А.Д. Койбаева - главного специалиста-эксперта отдела

контроля закупок, Ю.Р. Хамицевой - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

с участием представителя АМС г. Владикавказ <...> (доверенность №19/192 от 07.11.2016г.), с участием защитника <...> <...> (доверенность от 07.11.2016г.), на основании Решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №АМ328-11/16 от 07.11.2016г., принятого по итогам рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы ИП <...> на действия АМС г. Владикавказ и Управления транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ при проведении Конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ по 13 лотам (далее-Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации местного самоуправления г. Владикавказ и Управлению транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение порядка организации и проведения Торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории МО г. Владикавказ по 13 лотам:

-Лот№1 автобусный маршрут№13 «ул.Пушкинская-п.Заводской», количество автобусов малого класса 3 единицы, особо малого класса 30 единиц;

-Лот №2 автобусный маршрут №45 «ул.Гугкаева-Л.Толстого» количество автобусов малого класса 2 единицы, особо малого класса 40 единиц;

-Лот №3 автобусный маршрут №27 «ул.Гадиева-ул.Международная» количество автобусов малого класса 3 единицы, особо малого класса 33 единицы.

-Лот №4 автобусный маршрут №34 «п.Спутник-ул.Гадиева» количество автобусов малого класса 2 единицы, особо малого класса 24 единицы.

Лот №5 автобусный маршрут №11 «п.Южный-п.Южный» количество автобусов малого класса 1 единицы, особо малого класса 15 единиц.

-Лот №6 трамвайный маршрут №1 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 4 единицы.

-Лот №7 трамвайный маршрут №2 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 5 единицы.

-Лот №8 трамвайный маршрут №4 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 4 единицы.

-Лот №9 трамвайный маршрут №5 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 6 единиц.

-Лот №10 трамвайный маршрут №7 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 2 единицы.

-Лот №11 трамвайный маршрут №8 «ул.Чапаева-ул.Чапаева» количество трамваев - 2 единицы.

-Лот №12 трамвайный маршрут №9 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 6 единиц.

-Лот №13 трамвайный маршрут №10 «ул.П.Морозова-ул.П.Морозова» количество трамваев - 5 единиц,

для чего:

- 1) отменить все протоколы и акты, составленные в ходе проведения Торгов;
- 2) привести Извещение о проведении Торгов и Конкурсную документацию для проведения Торгов в соответствии с требованиями законодательства;
- 3) разместить Извещение о проведении Торгов и Конкурсную документацию по проведению торгов на официальном сайте АМС г. Владикавказ www.vladikavkaz-osetia.ru;
- 4) продлить срок подачи заявок на участие в Торгах по 13 лотам не менее чем на 20 дней со дня внесения в извещение о проведении Торгов соответствующих изменений. При этом, поданные ранее заявления по всем 13-ти лотам вернуть участникам Торгов с уведомлением о прекращении действия данных заявлений и возможности подать новые заявления;
- 5) назначить новую дату и время рассмотрения заявок на участие в Торгах, а также разместить данную информацию на Официальном сайте;
- 6) дальнейшую процедуру Торгов по всем 13-ти лотам провести в соответствии с требованиями 220 ФЗ и Закона о защите конкуренции, Положения о проведении Конкура, в том числе с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу АМЗ 28-11/16 от 07.11.2016г.

2. Администрации местного самоуправления г. Владикавказ и Управлению транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказ **до 25 ноября 2016 года** представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Заместитель председателя комиссии

А.С.

Кудзиева

**Члены комиссии
Койбаев**

А.Д.

Ю.Р. Хамицева