

РЕШЕНИЕ

Дело № 20-Т-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 мая 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»;

Членов Комиссии:

«...»

в отсутствие на заседании Комиссии заявителя – индивидуального предпринимателя Федоровой Ксении Олеговны,

при участии на заседании Комиссии организатора торгов - администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

- «...»

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Федоровой Ксении Олеговны (далее – ИП Федорова К.О., заявитель) на действия администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (лот № 315) (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России обратилась «...» с жалобой от 04.05.2017 (вх. Управления от 04.05.2017 №05-10/3088) на действия администрации г. Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления физической культуры и спорта по неправомерному проведению торгов на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период. В обращении указывается следующее. Заявителем было подано заявление на участие в конкурсе, проводимом Управлением физической культуры и спорта администрации города Чебоксары, на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г. по № места 315 район города Чебоксары Московский, адрес размещения Красная площадь (напротив кафе «У фонтана»), вид услуги прокат детских электромобилей, на период 1 мая - 1 сентября 2017-2019 г.г.

Вся информация размещена на сайте управления:
http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2427967&title=Konkursi.

Предлагаемый мной размер платы за право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта за весь период его размещения 6 000 100 (шесть миллионов сто) руб.

Размер задатка, внесенного мной в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе 165744 руб.

В постановлении администрации города Чебоксары от 28.03.2017 г. № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) к Положению о конкурсе на право размещения нестационарных объектов организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в Приложении 2 содержит Типовую форму договора на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в которой указано следующее:

«2.3. Сумма платы за право размещения Объекта за вычетом суммы задатка в размере ____ рублей вносится единым платежом путем перечисления денежных средств на счет администрации города Чебоксары не позднее пяти календарных дней со дня подписания протокола об итогах конкурса.

Договор заключается по факту внесения Субъектом, подписавшим протокол об итогах конкурса, всей суммы платы за право размещения Объекта, указанной в п. 2.1 настоящего договора.

Фактом оплаты является зачисление всей суммы платежа на счет по учету доходов бюджета города Чебоксары.

Согласно данному положению необходимо всю сумму внести сразу и поэтому я предложила на конкурсе сумму 6 000 100 (шесть миллионов сто) руб.

Заявителем предложил бы большую сумму, чем 6 000 100 (шесть миллионов сто) руб., если следовать положению о конкурсе, где написано:

«4.1. Оформление права на размещение нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта с участником, подписавшим протокол об итогах конкурса, осуществляется путем заключения договора (приложение 2 к настоящему положению о конкурсе).

Договор заключается с участником, подписавшим протокол об итогах конкурса, по факту внесения всей суммы платы за право размещения объекта, предложенной в поданном им заявлении на участие в конкурсе и указанной в протоколе об итогах конкурса.

Фактом оплаты является зачисление всей суммы платежа на счет по учету доходов бюджета города Чебоксары.

Сумма платы за право размещения объекта за вычетом суммы задатка вносится единым платежом по каждому месту отдельно на 1 год размещения объекта; размещения объекта от 3 до 5 лет вносится ежегодно равными частями:

- первый платеж - за вычетом задатка не позднее 5 дней с момента заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта;

- второй и последующие платежи - не позднее 20 декабря текущего года;

путем перечисления денежных средств на счет управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары по следующим реквизитам».

Поэтому, заявитель считает, что мог бы стать победителем по месту № 315, если бы договор не содержал обязанность победителя оплатить сразу всю сумму до подписания договора.

Просит по месту № 315 отменить результаты конкурса, устранить данные нарушения и провести по месту № 315 новый конкурс.

Представитель организатора конкурса нарушение Порядка проведения конкурса не признала, указав, что жалоба является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ).

Вопросы местного значения городского округа перечислены в статье 16 Федерального закона №131-ФЗ.

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды (далее – Положение).

Пунктом 2.2 приложения №1 указанного Положения установлено, что в целях создания условий для обеспечения населения досугом, отдыхом и спортом путем привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для реализации их возможностей в предоставлении разнообразных видов услуг проводится конкурс на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее - конкурс).

Согласно пункту 2.3 приложения №1 Положения по результатам проведения конкурса администрацией города заключается договор на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – договор) на срок, указанный в условиях конкурса.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено также Положение о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний период (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и согласно постановлению администрации города Чебоксары от 28.03.2012

№ 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» администрацией города Чебоксары Постановлением от 23.03.2017 № 735 объявлен конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.

Объявление о проведении конкурса опубликовано в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» №31 от 28.03.2017 г.

Извещение о проведении конкурса также размещено на официальном сайте Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2427967&title=Konkursi, в котором определены дата, время, место вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и определения победителей - 24 апреля 2017 г., 09:00 часов по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 36, каб. 412.

Постановлением администрации города Чебоксары от 28.03.2017 г. № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, в котором определены критерии.

Критериями оценки заявки (далее - критерий) являются:

1) размер платы за право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта;

2) опыт работы и квалификация участника.

Оценка заявок по критерию № 1 «размер платы за право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта». Содержание критерия: участники указывают размер платы за право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта (далее – цена). Предлагаемый участником размер платы должен быть не ниже начальной цены за право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта, указанной в извещении о проведении конкурса.

Заявке, в которой предложена наибольшая цена, присваивается максимальный балл в диапазоне от 1 до N, и так далее по мере уменьшения цены уменьшается присваиваемый балл.

В случае если участники, подавшие заявку по одному и тому же месту, указывают одинаковую цену - заявке, в которой предложена наибольшая цена, присваивается максимальный балл в диапазоне от 1 до N – (K- L), и так далее по мере уменьшения цены уменьшается присваиваемый балл, а заявкам с одинаковой ценой присваивается одинаковый балл.

K - количество заявок с повторяющейся ценой.

L - количество совпадений цены.

Коэффициент весомости данного критерия $K_v=0,8$.

Оценка данного критерия по каждой заявке определяется путем умножения выставленного балла на коэффициент K_v .

Оценка заявок по критерию № 2: «опыт работы и квалификация участника». Содержание критерия: участники указывают в заявке стаж (опыт) работы, месторасположение и вид ранее организованной услуги с приложением подтверждающих документов (копии договоров на право размещения нестационарного объекта за прошедшие периоды, либо иные документы, выданные уполномоченными органами, подтверждающие стаж (опыт) работы участника по заявленной услуге).

В случае если участником не представлены документы, подтверждающие стаж (опыт) работы по заявленной услуге, считается, что у участника отсутствует стаж (опыт) работы по заявленной услуге и считается, что стаж (опыт) работы данного участника равен «нулю».

Отзывы Участника о собственной квалификации и стаже (опыте) работы, а также прочие документы, не оговоренные положением о конкурсе, комиссией во внимание не принимаются.

Баллы присваиваются в зависимости от величины стажа оказания заявленной услуги. Заявке, в которой указан наибольший стаж (с приложением подтверждающих документов), присваивается максимальный балл в диапазоне от 1 до N, и так далее по мере уменьшения стажа уменьшается присваиваемый балл.

В случае если участники, подавшие заявку по одному и тому же месту, имеют одинаковый стаж работы - заявке, в которой участник имеет наибольший стаж, присваивается максимальный балл в диапазоне от 1 до N – (K- L), и так далее по мере уменьшения стажа работы уменьшается присваиваемый балл, а заявкам с одинаковым стажем присваивается одинаковый балл.

K - количество заявок с повторяющимся стажем работы.

L - количество совпадений стажа работы.

Коэффициент весомости данного критерия $K_b=0,2$.

Оценка данного критерия по каждой заявке определяется путем умножения выставленного балла на коэффициент K_b .

Итоговая оценка заявки определяется путем суммирования произведений баллов и коэффициентов K_b по каждому критерию. Итоговая оценка каждой заявки заносится в протокол.

Согласно протокола от 24 апреля 2017 года заседания комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний периоды 2017-2019 г.г. по оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе и определению победителей конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний периоды 2017-2019 г.г. http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2454004 оценены заявки по лоту № 315.

Победителем признана ИП Ефимова И.Н.

Итоговый протокол размещен на официальном сайте Управления физической культуры и спорта 24.04.2017.

Более того, согласно Положению о конкурсе на право размещения

нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (приложение № 2 к Постановлению № 64 от 28.03.2012 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) п. 4.1 гласит, что сумма платы за право размещения объекта за вычетом суммы задатка вносится единым платежом по каждому месту отдельно на 1 год размещения объекта;

размещения объекта от 3 до 5 лет вносится ежегодно равными частями:

- первый платеж- за вычетом задатка не позднее 5 дней с момента заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта;

- второй и последующий платежи- не позднее 20 декабря текущего года;

Путем перечисления денежных средств на счет управления физической культуры и спорта администрации г. Чебоксары. Согласно постановлению администрации города Чебоксары от 23.03.2017 № 735 № О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.» данное место № 315 выставлено на летний период 2017-2019 г.г. (с 01 мая 2017- 01 сентября 2017, 01 мая 2018- 01 сентября 2018, 01 мая 2019- 01 сентября 2019г.).

Положения конкурсной документации обеспечивают четкое восприятие существа (предмета) конкурса, и полностью информируют потенциальных участников конкурса о требованиях, которым должны соответствовать подаваемые ими заявки.

Следовательно, в связи с вышеизложенным, Комиссия Чувашского УФАС России признаёт жалобу необоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении

изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно протокола от 24 апреля 2017 года заседания комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний периоды 2017-2019 г.г. по оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе и определению победителей конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний периоды 2017-2019 г.г. http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2454004 определены победители торгов.

Итоговый протокол размещен на официальном сайте Управления физической культуры и спорта 24.04.2017.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия признает жалобу необоснованной и принимает решение об отсутствии необходимости выдачи предписания.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Федоровой Ксении Олеговны на действия администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.» (лот № 315) необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.