

ПАО «ФСК ЕЭС»

117630, г. Москва, ул. Академика Челомея,
5А.

Факс: +7 (495) 710-96-55

info@fsk-ees.ru

Магистральные электрические сети
Сибири – филиал ОАО «ФСК ЕЭС»

660099, г. Красноярск,

ул. Ады Лебедевой, 117.

(3912) 65-96-04, 265-97-36

adm@sibmes.ru,

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в ходе рассмотрения заявления Муниципального предприятия г. Абакана «Абаканские электрические сети» (далее также – МП АЭС, Заявитель) о нарушении вышестоящей сетевой организацией (филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири) антимонопольного законодательства при заключении договора об осуществлении технологического присоединения в связи с увеличением мощности на ЗРУ 10 кВ ПС 220 кВ Абакан-Районная по существующей ЛЭП 10 кВ ф. 01-11 ПС 220 кВ Абакан-Районная – ТП 10 кВ, в действиях (бездействии) ПАО «ФСК ЕЭС» (место нахождения: 117630, Москва, ул. Академика Челомея, 5А) в лице филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Сибири (660099, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 117) (далее также – Сетевая организация), выявлены признаки нарушения [пункта 3](#) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в навязывании МП АЭС невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения № 50/14-ТП-М2 от 24.12.2014 (далее также – Договор) посредством требования выполнения

Заявителем мероприятий (осуществления действий), указанных в п. 11.2, п. 11.3 Технических условий (приложение № 1 к Договору) в отношении оборудования, расположенного за пределами границ ответственности МП АЭС (оборудование ячейки № 11 ЗРУ 10 кВ ПС 220 кВ «Абакан-Районная»), в отсутствие достигнутого сторонами соглашения о распределении таких обязательств.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), а также требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям установлены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения, Правила № 861).

Любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами (п. 4 Правил № 861).

В соответствии с п. 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения, в том числе заключения договора. Порядок заключения такого договора регламентирован разделом II Правил № 861.

Согласно положениям п. 15 Правил технологического присоединения (в ред. от 31.07.2014, действовавшей на момент направления оферты Договора и в период

урегулирования разногласий) в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт (за исключением случаев, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта, а также случаев, связанных с осуществлением технологического присоединения по индивидуальному проекту), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению N 4](#) и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Согласно п. 18 Правил № 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий (пп. а), разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями (пп. б), разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной (пп. в).

Одним из существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения является перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

Согласно положениям п. 16.1 Правил технологического присоединения Заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей настоящих Правил под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в [пункте 13](#) настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению (абз. 2 п. 16.1 Правил № 861).

В соответствии с пп. а(2)) п. 25 Правил № 861 в технических условиях должны быть распределены обязанности между сторонами по исполнению технических условий, при этом мероприятия по технологическому присоединению в пределах

границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией.

Как следует из представленных материалов заявка от 28.11.2014 № 2248 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств МП АЭС к электрическим сетям ПАО «ФСК ЕЭС» поступила в адрес филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири и была зарегистрирована за № М2/ЗТП/718 от 09.12.2014.

По итогам разработки технических условий (утверждены 15.12.2014), Сетевой организацией определено отсутствие необходимости выполнения мероприятий по новому строительству объектов электросетевого хозяйства (объектов «последней мили») и принято решение об осуществлении технологического по неиндивидуальному проекту.

Сетевой организацией письмом от 25.12.2014 № М2/44/4173 Заявителю направлен подписанный со стороны ПАО «ФСК ЕЭС» договор об осуществлении технологического присоединения от 24.12.2014 № 50/14-ТП-М2. Приложением к указанному Договору являются Технические условия для присоединения к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» энергопринимающих устройств МП «Абаканские электрические сети» (далее также – технические условия).

Согласно пп. 11.1 - 11.3 технических условий заявителю необходимо осуществить:

- расчет токов короткого замыкания на фидере № 01-11 с учетом подключаемых ТП 10 кВ;
- расчет уставок устройств РЗА ячейки № 11 ЗРУ 10 кВ ПС 220 кВ Абакан-районная;
- проверку существующего оборудования на соответствие токам нагрузки, в том числе в ячейке № 11 ЗРУ 10 кВ ПС 220 кВ Абакан-районная.

Комплекс ПС 220/110/10 кВ «Абакан-районная» находится у ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права выдано Управлением Федеральной регистрационной службы по Республике Хакасия: серия <...> АА 270160, дата выдачи 23.04.2010). В соответствии с договором аренды объектов электросетевого хозяйства № ПМ-7 от 26.07.2013 выключатель вакуумный 10 кВ ячейки № 11 типа ВБЧ-СП-10 в числе прочего имущества передан Сетевой организацией в аренду ПАО «МРСК Сибири».

В соответствии распоряжением Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана от 13.09.2005 № 476, приказом МП АЭС от 31.10.2007 № 477 за МП АЭС закреплена на праве хозяйственного ведения и принята указанным хозяйствующим субъектом на баланс ЛЭП 10 кВ ф. 01-11.

МП АЭС направленный Сетевой организацией Договор подписан с протоколом разногласий от 27.01.2015 в отношении пунктов 11.1-11.3 технических условий. Письмом от 26.02.2015 № М2/6/536 МЭС Сибири был направлен протокол согласования разногласий на протокол разногласий с сохранением всех пунктов технических условий в редакции сетевой организации.

По результатам рассмотрения направленного протокола согласования разногласий Заявителем письмом от 03.04.2015 в адрес Сетевой организации направлен протокол разногласий к протоколу согласования разногласий по Договору с предложением новой редакции п. 11.2, п. 11.3 Технических условий, предусматривающих выполнение мероприятий в границах ответственности МП АЭС.

Письмом от 21.05.2015 № М2/6/1503 Сетевой организацией в адрес Заявителя направлен, в том числе протокол согласования разногласий на протокол разногласий по Договору, которым спорные пункты технических условий (п. 11.2, п. 11.3) оставлены Сетевой организацией в первоначальной редакции, содержащей требования осуществления Заявителем мероприятий в отношении оборудования (ячейка № 11 ЗРУ 10 кВ ПС 220 кВ «Абакан-Районная»), собственником которого является Сетевая организация, и находящегося за пределами границ участка МП АЭС.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под услугой по передаче электрической энергии понимается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее также Правила недискриминационного доступа), услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии. Указанный договор является публичным и обязательным для сетевой организации. Технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Ввиду единства технологического процесса по передаче электроэнергии рынок услуг по передаче электрической энергии и рынок по предоставлению услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям следует рассматривать как единый рынок.

В соответствии с ч. 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии. Управлением установлено, что положение ПАО «ФСК ЕЭС» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, включая услугу по технологическому присоединению, является доминирующим.

Рассматриваемые действия ПАО «ФСК ЕЭС» содержат признаки состава нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на такие действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, как навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Учитывая изложенное, в связи с наличием в указанных действиях Сетевой организации признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции», Хакасское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий, для чего совершить необходимые действия по приведению договора об осуществлении технологического присоединения № 50/14-ТП-М2 от 24.12.2014 (Технические условия от 15.12.2014, приложение № 1 к Договору) в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения (в том числе пп. а(2)) п 25; приложение № 11, технические условия – приложение к типовому договору об осуществлении технологического присоединения действующей редакции Правил № 861 (ред. от 07.07.2015)) в части распределения обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить **в срок до 28 сентября 2015 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в Хакасское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, то есть не позднее **01 октября 2015 года.**

В соответствии с положениями части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.