Организатору торгов –

Комитету охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области и его конкурсной комиссии

ул. Большая Московская, д. 24,

Великий Новгород, 173000

Подателю жалобы –

ООО «Невод»

ул. Центральная, д. 5, кв.21,

Новгородская область,

Новгородский район, д. Савино, 173527

Исходящие № 3262/03 от 26.06.2020

РЕШЕНИЕ № 053/10/18.1-331/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

22 июня 2020 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области - …(доверенность № 30/2020 от 18.06.2020), … (доверенность № 29/2020 от 18.06.2020), а также члена конкурсной комиссии организатора торгов –…;

- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Невод» генерального директора –…;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Невод» (173527, Новгородская область, Новгородский район, д. Савино, ул. Центральная, д. 5, кв.21; далее – ООО «Невод») на действия организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйство и рыболовства Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24; далее – Комитет) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области, извещение № 260320/2640704/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 26.03.2020 (лот № 20).

УСТАНОВИЛА:

11.06.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Невод» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области, извещение № 260320/2640704/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.03.2020 (лот № 20) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

ООО «Невод» была подана заявка на участие в вышеуказанных торгах по лоту № 20.

Согласно протоколу № 3 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению 260320/2640704/02 от 04.06.2020 (далее – Протокол) ООО «Невод» было отказано в допуске к участию в конкурсе по причине наличия в составе заявки ООО «Невод» недостоверных сведений о количестве рыболовных участков для осуществления рыболовства.

05.06.2020 Комитет письмом исх. № ОХ-2342-И от 05.06.2020 уведомил ООО «Невод» об отказе в допуске к участию в конкурсе. В данном письме Комитет указал, что от участников конкурса в составе их заявок на участие в конкурсе требовалось указать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство.

В составе заявки ООО «Невод» за 2016-2019 годы указаны 5 таких участков, тогда как за 2016-2019 годы у ООО «Невод» действовали договоры пользования рыболовным участком в отношении 8 участков, расположенных на территории Новгородского муниципального района.

Таким образом, ООО «Невод» была представлена недостоверная информация.

С данным решением конкурсной комиссии организатора торгов - Комитета ООО «Невод» не согласно.

ООО «Невод» было указано количество рыболовных участков на территории озера Ильмень, так как именно там находится рыболовный участок, по которому подавалась заявка на участие в конкурсе.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Невод» поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Организатор торгов – Комитет считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 4369 от 19.06.2020 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 27 правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264

(далее – Правила), и подпункта «в» пункта 3.1 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31.12.2018 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществляющих рыболовство). Это требование учтено в пункте 3 формы заявки, утвержденной приказом Комитета 26.03.2020 № 25.

Пунктом 43 Правил и пунктом 7 конкурсной документации установлено, что комиссия проверяет достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 27 Правил и пунктом 3 конкурсной документации соответственно.

С ООО «Невод» Комитетом были заключены 8 договоров о предоставлении в пользование рыбопромысловых участков на территории Новгородского муниципального района.

В пункте 3 заяви ООО «Невод» указало, что количество рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31.12.2018 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство в 2016-2018 годах составляло 5 участков, в 2019 году – 1 участок.

Таким образом, ООО «Невод» указало в пункте 3 заявки недостоверные сведения о количестве рыболовных (рыбопромысловых) участков, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство, что в силу подпункта «а» пункта 15 Правил и пункта 9 конкурсной документации является основанием для отказа заявителю в допуске к участию в конкурсе.

Каких-либо запросов о порядке заполнения заявки на участие в конкурсе в адрес Комитета от ООО «Невод» не поступало.

На рассмотрении Жалобы представители Комитета поддержали доводы возражений на нее в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской

Федерации (далее – ГК РФ) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Как следует из части 1 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) по договору пользования рыболовным участком одна сторона - орган государственной власти обязуется предоставить другой стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыболовном участке.

Согласно части 2 статьи 33.3 Закона о рыболовстве в договоре пользования рыболовным участком указываются его стороны, предмет договора, срок его действия, вид рыболовства и иные условия.

Частью 3 статьи 33.3 Закона о рыболовстве установлено, что договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

В соответствии с частью 4 статьи 33.3 Закона о рыболовстве порядок подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком, форма примерного договора пользования рыболовным участком, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Комитетом и его конкурсной комиссии рассматриваемого конкурса, следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК РФ), а также положениями Закона о рыболовстве и Правилами.

26.03.2020 организатором торгов – Комитетом на официальном сайте было размещено извещение № 260320/2640704/02 о проведении конкурса на право

заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области.

Конкурсная документация утверждена Приказом Комитета от 26.03.2020 № 25 (далее – Документация).

Согласно пункту 1.1 Документации конкурс является открытым и проводится в отношении рыболовных участков, предусмотренных Перечнем рыболовных участков на водных объектах Новгородской области, утвержденным постановлением Комитета от 13.03.2020 № 1 п о согласованию с Федеральным агентством по рыболовству, и указанных в пункте 2.4 Документации.

В пункте 2.4 Документации указано, что сведения о рыболовном участке указаны в Приложении № 1 к Документации (далее – Приложение № 1).

При проведении рассматриваемого конкурса организатором торгов – Комитетом было сформировано 20 рыболовных участков (20 отдельных лотов).

Согласно пункту 30 Правил заявитель вправе подать в отношении 1 лота только 1 заявку.

В Приложении № 1 в отношении лота № 20 указано, в том числе, наименование рыболовного участка – озеро Ильмень, местоположение с указанием наименования муниципального образования, на территории которого сформирован рыболовный участок - Новгородский муниципальный район, а также описание границ участка, в том числе по точкам, указанным в географических координатах в системе WGS84.

Конкурсная комиссия утверждена Приказом Комитета № 21 от 16.03.2020 (в редакции Приказа Комитета № 44 от 12.05.2020).

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (вскрытие конвертов) от 14.05.2020 на участие в рассматриваемом конкурсе по лоту № 20 поступило 2 заявки: ООО «Невод» и Общества с ограниченной ответственностью «СВТ» (далее – ООО «СВТ»).

При этом, как следует из Протокола, ООО «Невод» было отказано в допуске к участию в конкурсе.

Правила устанавливают порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления промышленного рыболовства (пункт 1 Правил).

Согласно пункту 26 Правил заявитель может подать заявку в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. Заявка оформляется по форме, утвержденной организатором конкурса.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 27 Правил заявка должна содержать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Аналогичное требование к составу заявки содержится в подпункте «в» пункта 3.1 Документации.

В Приложении № 2 к Документации содержится форма заявки на участие в конкурсе. В пункте 3 данной формы участникам конкурса необходимо было указать сведения о количестве вышеуказанных рыболовных участков и (или) рыбопромысловых участках за 2016, 2017, 2018, 2019 гг.

Как следует из Протокола и уведомления, направленного Комитетом в адрес ООО «Невод» 05.06.2020, причиной отказа в допуске ООО «Невод» к участию в конкурсе послужило наличие недостоверных сведений о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель осуществлял рыболовство в 2019. В заявке ООО «Невод» указаны 5 таких участков , тогда как конкурсная комиссия Комитета указывает, что таких участков 8.

Изучив материалы Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе перечислены в пункте 15 Правил.

Так, согласно пункту 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а ) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них **недостоверных** сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 43 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 27 настоящих Правил.

Пунктом 45 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 настоящих Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Заявитель приобретает статус участника конкурса с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником конкурса. Протокол рассмотрения заявок размещается на официальном сайте организатором конкурса в день его подписания. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых комиссией решениях в течение 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок, в форме, в которой была подана заявка.

Между Комитетом и ООО «Невод» были заключены следующие договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства:

- договор № 14 от 29.12.2008 (озеро Ильмень, рыбопромысловый участок № 31, Новгородский район, срок действия договора до 31.12.2018);

- договор № 15 от 29.12.2008 (озеро Ильмень, рыбопромысловый участок № 11, Новгородский и Шимский район, срок действия договора до 31.12.2018);

- договор № 16 от 29.12.2008 (озеро Ильмень, рыбопромысловый участок № 71, Новгородский район, срок действия договора до 31.12.2018);

- договор № 32 от 20.01.2009 (озеро Ильмень, рыбопромысловый участок № 9, Новгородский район, срок действия договора до 31.12.2019);

- договор № 33 от 20.01.2009 (озеро Ильмень, рыбопромысловый участок № 30, Новгородский район, срок действия договора до 05.11.2019);

- договор № 115 от 16.12.2013 (река Малый Волховец, рыбопромысловый участок № 6, Новгородский район, срок действия договора до 15.12.2023);

- договор № 116 от 16.12.2013 (река Малый Волховец, рыбопромысловый участок № 7, Новгородский район, срок действия договора до 15.12.2023);

- договор № 117 от 16.12.2013 (река Вишера, рыбопромысловый участок № 8, Новгородский район, срок действия договора до 15.12.2023).

ООО «Невод» ссылается на тот факт, что им было указано количество рыболовных участков на территории озера Ильмень, так как именно там находится рыболовный участок, по которому подавалась заявка на участие в конкурсе.

Вместе с тем, доводы подателя Жалобы в ходе ее рассмотрения не нашли своего подтверждения по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 18 Закона о рыболовстве рыболовный участок представляет собой водный объект или его часть.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Закона о рыболовстве границы рыболовных участков определяются в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 27 Правил заявка участника конкурса должна содержать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Заявка ООО «Невод» содержит сведения только о 5 участках в отношении которых действовали договоры пользования рыболовным участком, находящихся на территории озера Ильмень, в то время как на территории Новгородского муниципального района находятся еще 3 участка в отношении которых действовали договоры пользования рыболовным участком на реках Малый Волховец и Вишера, на которых ООО «Невод» осуществляло рыболовство в 2016-2019 годах.

Учитывая вышеизложенное, в заявке ООО «Невод» содержались недостоверные сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, на которых ООО «Невод»

осуществляло рыболовство в 2016 -2019 годах.

Пунктом 24 Правил, а также разделом 6 Документации предусмотрена возможность заявителя направить (в письменной форме) организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации до окончания установленного срока приема заявок. В течение 2 рабочих дней такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания заявителя. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Однако, запросов о разъяснении положений Документации в данной части от ООО «Невод» в адрес организатора торгов – Комитета не поступало.

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении Жалобы каких-либо нарушений в действиях организатора торгов – Комитета и его конкурсной комиссии (в том числе в части допуска ООО «СВТ», подавшего заявку на участие в данном конкурсе по лоту № 20, к участию в нем) при проведении рассматриваемых торгов по лоту № 20 не установлено.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Невод» (173527, Новгородская область, Новгородский район, д. Савино, ул. Центральная, д. 5, кв.21) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской

области (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, далее - Комитет) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области, извещение № 260320/2640704/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 26.03.2020 **(лот № 20)**, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии М.С. Беленов

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.