РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-450/2021

Резолютивная часть решения оглашена «02» апреля 2021г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «07» апреля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии: <…>;
Членов Комиссии: <…>
<…>
<…>

в присутствии представителя Заказчика <…> по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Новмет» (125315, г. Москва, ул.Усиевича, д.20, к.2; ИНН: 7743520316 (далее также – ООО «ТД «Новмет», Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3-450/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ТД «Новмет» от 19.03.2021 № исх. № 2021/19.03, перенаправленная ФАС России (вх. № 1946э от 25.03.2021) на действия заказчика ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (ИНН: 4205109750; ОГРН: 1064205113136) (далее также – ООО «КЭнК», Заказчик) при осуществлении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № КЭнК-139-13-21-ЗК (ЭФ) «Поставка средств индивидуальной защиты», размещенной в информационно-телекомуникационной сети «Интернет» по адресу: http//zakupki.gov.ru, Извещение № 32110070936 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, Заказчиком закупки нарушены требования ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в связи с отсутствием в закупочной документацией полной и объективной информации об условиях и количестве доставок товаров, а также их адресах.

Уведомлением от 29.03.2021 № 03/2744 рассмотрение жалобы № 042/07/3-450/2021 было назначено на 02.04.2021. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика.

02.04.2021 Заявитель, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и способе рассмотрения жалобы № 042/07/3-450/2021 явку не обеспечил, защитников не направил. Представитель Заказчика просила признать жалобу не обоснованной, направив возражения

02.04.2021 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-450/2021 дистанционно с

использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

ООО «КЭнК» осуществляя регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом общего собрания участников ООО «КЭнК» от 31.03.2021 № 34 утверждено Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КЭнК» (далее – Положение о закупках), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Согласно п. 12.1 Положения о закупках Запрос котировок в электронной форме - форма торгов, при которой победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

При проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик не составляет и не размещает в единой информационной системе документацию о закупке (п. 12.6 Положения о закупках).

Согласно п. 12.7 Положения о закупках в извещении об осуществлении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны в т.ч. следующие сведения:

- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости);

- место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

11.03.2021 Заказчиком закупки на официальном сайте было размещено извещение об осуществлении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № КЭнК-139-13-21-ЗК (ЭФ) «Поставка средств индивидуальной защиты» (далее – Извещение).

Согласно п. 3 Извещения предметом договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги является «Поставка средств индивидуальной защиты, 1 735 шт./730 пар». Описание предмета закупки указано в Форме № 2 (Приложение к основной части заявки).

В п. 4 Извещения указано, что местом поставки товара, выполнения работы, оказания услуги являются склады Покупателя, расположенные по адресам:

- РФ, Кемеровская область - Кузбасс, город Кемерово, улица Терешковой, 53 Б

- РФ, Кемеровская область - Кузбасс, город Прокопьевск, улица Луговая, 18.

Точные места поставки и количество Товара указываются в заявках Покупателя.

Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги указаны в п. 11 Извещения, согласно которому поставщик обязуется поставлять Товар партиями в соответствии с заявками Покупателя, направляемыми по факсу, электронной почте на бланке Покупателя в срок - не позднее 25 (Двадцать пять) календарных дней с момента их отправки.

Заявки направляются Поставщику по мере возникновения потребности у Покупателя в Товаре в период с момента заключения Договора до 01.11.2021г.

Доставка Товара производится силами и за счет средств Поставщика на склады Покупателя, расположенные по адресам:

1. РФ, Кемеровская область - Кузбасс, город Кемерово, улица Терешковой, 53 Б

2. РФ, Кемеровская область - Кузбасс, город Прокопьевск, улица Луговая, 18.

Точные места поставки и количество Товара указываются в заявках Покупателя.

Количество заявок, направляемых Покупателем в адрес Поставщика в период направления заявок не ограничено.

Количество Товара должно соответствовать количеству, указанному в заявке Покупателя и товарной (товарно-транспортной) накладной.

Общее количество и ассортимент Товара, приобретаемого Покупателем по договору, определяется на основании потребности Покупателя в Товаре, определяемой в заявках Покупателя, при этом Покупатель не обязан направить в адрес Поставщика заявки на все количество, указанное в извещении о закупке и договоре.

Количество Товара может быть изменено Покупателем как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения от количества, указанного в извещении и договоре.

Покупатель имеет право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора) в письменной форме за 30 (Тридцать) дней до даты отказа от договора.

Товар должен быть новый, ранее не использованный, безопасен для жизни, здоровья, имущества Заказчика и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения и транспортировки. Дата изготовления партии Товара должна быть не ранее 6 (Шести) месяцев до даты поставки партии Товара.

Риск случайной гибели, либо повреждения Товара переходит от Поставщика к Покупателю (Грузополучателю), с момента подписания Сторонами транспортной накладной (УПД).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в т.ч. сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги; месте поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота).

Таким образом, все сведения, предусмотренные законом о закупках, ООО «КЭнК» в извещении о закупке отражены, а также указана полная и объективная информация по предмету закупки.

Согласно п. 17.1.15 Положения заказчик по согласованию с участником закупки при заключении и исполнении договора вправе изменить предусмотренный договором объем приобретаемых товаров (работ, услуг). При увеличении объема закупаемой продукции Заказчик по согласованию с участником вправе изменить: первоначальную цену договора соответственно изменяемому объему продукции, порядок оплаты, а при внесении соответствующих изменений в договор в связи с сокращением объема закупаемой продукции Заказчик обязан изменить цену договора указанным образом; цену договора (цену единицы товара, работ, услуг):

-путем ее уменьшения без изменения иных условий исполнения договора;

-в случаях изменения объема закупаемого товара (работ, услуг).

Правовая конструкция договора, заключаемого по итогам Закупки, предусматривает возможность уточнения предусмотренных общий условий его

исполнения, в частности конкретизации места выполнения работ, информация о котором доведена до сведения участников Закупки в извещении и представляет собой перечень адресов в г. Кемерово и г.Прокопьевск.

Кроме того, в Извещении указана максимальная стоимость договора (п. 5 Извещения), максимальный объем поставляемого товара (п. 3 Извещения и Приложение №3 к Извещению), что также позволяет определить объем работ.

На основании изложенного, заключение договора на условиях исполнения по отдельным заявкам Заказчика не противоречит нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Закону о закупках.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок от 23.03.2021 на участие в Закупке было подано 2 заявки, с рассчитанной ценой предложения.

В вязи с чем, довод Заявителя об отсутствии в закупочной документацией полной и объективной информации об условиях и количестве доставок товаров, а также их адресах, что не позволило Заявителю рассчитать цену своего предложения и подать заявку, является не состоятельным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТД «Новмет» на действия ООО «КЭнК» при осуществлении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № КЭнК-139-13-21-ЗК (ЭФ) «Поставка средств индивидуальной защиты (извещение № 32110070936) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.