

РЕШЕНИЕ № 08-01-492

29 декабря 2014 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Ухов М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев жалобы ОАО «ВымпелКом» на действия котировочной комиссии заказчика – ГУФСИН России по НСО при проведении запросов котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий, размещены на сайте 09.12.2014г., начальные (максимальные) цены контрактов 460 662 рублей 67 коп. и 426 682 рублей соответственно,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ОАО «ВымпелКом» с жалобами на действия котировочной комиссии заказчика – ГУФСИН России по НСО при проведении запросов котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий.

Суть жалоб заключается в следующем. В соответствии с протоколами рассмотрения и оценки котировочных заявок №56 и №57 от 19.12.2014г. по запросам котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и

предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий котировочная комиссия решила отклонить котировочные заявки ОАО «Вымпел-Коммуникации» на основании ч.3 ст.27 ФЗ №44-ФЗ, в частности, в составе котировочных заявок представлена копия доверенности. Податель жалоб с данными решениями котировочной комиссии не согласен, считает, что его котировочные заявки полностью соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и извещений о проведении запросов котировок.

На основании изложенного, податель жалоб считает, что котировочная комиссия провела рассмотрение и оценку котировочных заявок с нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобы поступили возражения от заказчика – ГУФСИН России по НСО следующего содержания.

В соответствии с ч.3 ст.27 ФЗ №44-ФЗ участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. В составе котировочных заявок ОАО «Вымпел-Коммуникации» по запросам котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий были представлены копии доверенностей, что не соответствует требованиям ФЗ №44-ФЗ.

На основании изложенного, заказчик считает, что котировочная комиссия провела рассмотрение и оценку котировочных заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В ч.3 ст.73 ФЗ №44-ФЗ установлен перечень документов и сведений, которые должны содержаться в составе котировочной заявки, при этом в данной статье не предусмотрено право заказчика требовать от участника запроса котировок предоставления участником закупки в составе котировочной заявки доверенности. При этом, в соответствии с ч.4 ст.73 ФЗ №44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч.3](#) ст.73 ФЗ №44-ФЗ информации и документов, не допускается. Ссылка заказчика на требования, указанные в ч.3 ст.27 ФЗ №44-ФЗ Комиссией Новосибирского УФАС России была признана несостоятельной, так как проведение запроса котировок регламентируется ст.73 ФЗ №44-ФЗ. Таким

образом, котировочная комиссия отказала в допуске котировочным заявкам ОАО «Вымпел-Коммуникации» по запросам котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий с нарушением требований ч.7 ст.78 ФЗ №44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобы ОАО «ВымпелКом» на действия котировочной комиссии заказчика – ГУФСИН России по НСО при проведении запросов котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий обоснованными.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ данных запросов котировок выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Как было установлено на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заказчик, в нарушение требований ч.4 ст.73 ФЗ №44-ФЗ в приложениях №2 (формы заявок) к извещениям о проведении запросов котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий установил требования к участникам закупки, не предусмотренные ч.3 ст.73 ФЗ №44-ФЗ, а именно, требование к подписанию заявки на участие в запросе котировок, в частности, в случае, если заявка на участие в запросе котировок подписывается уполномоченным представителем участника закупки, то в соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» полномочия представителя участника закупки должны подтверждаться доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Данное требование установлено с нарушением ч.4 ст.73 ФЗ №44-ФЗ, так как ч.3 ст.73 ФЗ №44-ФЗ не предусмотрено предоставление участником закупки каких-либо документов, подтверждающих полномочия

представителя участника закупки.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 и п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ОАО «ВымпелКом» на действия котировочной комиссии заказчика – ГУФСИН России по НСО при проведении запросов котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN и №0151100014114000124 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи сети стандарта GSM 900/1800 на базе современных цифровых технологий обоснованными.

2. Признать заказчика и котировочную комиссию нарушившими ч.4 ст.73 и ч.7 ст.78 ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику и котировочной комиссии предписания о прекращении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

С.Н. Растворцев

М.А. Ухов

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-412

об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

29 декабря 2014 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Ухов М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-492 от 29.12.2014г. по жалобе ОАО

«ВымпелКом» на действия котировочной комиссии заказчика – ГУФСИН России по НСО при проведении запросов котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок заказчику - ГУФСИН России по НСО необходимо:

1. Прекратить нарушения ч.4 ст.73 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать требование к участникам закупки о представлении документов и сведений, не предусмотренных ч.3 ст.73 ФЗ №44-ФЗ, в частности, доверенности, подтверждающей полномочия представителя участника закупки;
2. Внести в извещение о проведении запроса котировок изменения в соответствии с решением №08-01-492 от 29.12.2014г. и настоящим предписанием;
3. Продлить срок подачи заявок на участие в данном запросе котировок в соответствии с ч.6 ст.74 ФЗ № 44-ФЗ.

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок котировочной комиссии заказчика - ГУФСИН России по НСО необходимо:

1. Прекратить нарушение ч.7 ст.78 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить отклонять котировочные заявки по основаниям, не предусмотренным в данной статье.
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №56 от 19.12.2014г. по запросу котировок №0151100014114000123 на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи по технологии GSM/GPRS/3G для обеспечения передачи данных объемом не менее 50 Мб и голосовой информации с передачей в собственность 240 SIM-карт для функционирования системы электронного мониторинга за подконтрольными лицами и системы контроля за транспортными средствами, услуг по организации и предоставлению в пользование наземного канала виртуальной частной сети по технологии VPN.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания сообщить до 26.01.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

С.Н. Растворцев

М.А. Ухов