

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

20.07.2017

АП-36-2017/05

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица государственного предприятия Омской области «СКК им. В. Блинова» (далее – ГПОО «СКК им. В. Блинова, Предприятие) – заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...>,

в присутствии должностного лица ГПОО «СКК им. В. Блинова» – заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» – <...> (<...>, действующего на основании должностной инструкции заместителя генерального директора по общим вопросам ГПОО «СКК им. В. Блинова», утвержденной генеральным директором ГПОО «СКК им. В. Блинова» 12.01.2017, приказа генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» о возложении обязанностей от 01.02.2017 № 14),

в отсутствие его защитника,

в присутствии помощника прокурора города Омска – <...> (удостоверение ТО № 216694 от 27.01.2017),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения законодательства о государственной собственности, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в деятельности ГПОО «СКК им. В. Блинова», по результатам которой первым заместителем прокурора г. Омска <...> постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.07.2017 № 7-07-2017/11786 по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в отношении заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» – <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление первого заместителя прокурора города Омска в отношении заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» – <...>, а также материалы административного дела были направлены в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении (вх. от 05.07.2017 № 5447).

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 10.07.2017 № АП-36-2017/05.

Рассмотрев представленные материалы дела об административном правонарушении, должностное лицо Омского УФАС России установило следующее.

В соответствии с распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации Омской области от 25.07.2002 № 382-рк на праве хозяйственного ведения за Предприятием закреплено здание СКК «Иртыш», расположенное по адресу: г. Омск, ул. Декабристов, 91, литер АА1, общей площадью 30363,3 кв.м.

01.02.2017 между ГПОО «СКК им. В. Блинова» и ИП <...> заключен договор аренды имущества № АН 391/2017, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия.

В рамках указанного договора во временное пользование передано нежилое помещение № 2 площадью 38,4 кв.м, находящееся на 1 этаже нежилого строения: восьмиэтажного кирпичного здания СКК «Иртыш» с подвалом, с одноэтажной кирпичной пристройкой, литеры А,А1, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Декабристов, 91, литер АА1, для использования под подсобное помещение.

Также Предприятием заключены договоры аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГПОО «СКК им. В. Блинова», с ООО «С.», ИП <...>, ООО «А.», ИП <...>, с ИП <...>, ИП <...>, Омским региональным общественным фондом развития русской культуры им. П.А. Столыпина, ООО «Ю.».

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В силу пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции *заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения государственным или муниципальным унитарным предприятиям, может быть осуществлено **только по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров.*

В нарушение указанной нормы договор от 01.02.2017 № АН 391/2017, заключенный с ИП <...>, а также другие договоры, заключенные с рядом индивидуальных предпринимателей и организаций, заключены без проведения конкурса или аукциона.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ГПОО «СКК им. В. Блинова» установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

При рассмотрении настоящего административного дела 20.07.2017 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № АП-36-2017/05 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, (за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса), частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно пунктам 5.1, 5.2 Устава Предприятие возглавляет генеральный директор, который является единоличным исполнительным органом Предприятия.

Генеральный директор Предприятия действует от имени Предприятия без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от имени Предприятия, утверждает структуру и штаты Предприятия, осуществляет прием на работу, заключает, изменяет и прекращает трудовые договоры с работниками, издает приказы, выдает доверенности в порядке, установленном законодательством.

В соответствии с пунктом 1 приказа генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» о возложении обязанностей от 01.02.2017 № 14 исполнение обязанностей по заключению договоров, связанных с коммерческой деятельностью предприятия (договоры аренды, договоры оказания услуг) с правом подписи этих договоров и сопутствующих к ним документов возложено на заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...>.

В соответствии с пунктами 4.3, 5.2 должностной инструкции заместителя генерального директора по общим вопросам ГПОО «СКК им. В. Блинова», утвержденной генеральным директором ГПОО «СКК им. В. Блинова» 12.01.2017 заместитель генерального директора по общим вопросам имеет право осуществлять все необходимые действия от имени Предприятия, в том числе подписывать договоры и иные документы, связанные с осуществлением деятельности Предприятия.

Заместитель генерального директора по общим вопросам несет персональную ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности, в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством РФ.

Установлено, что договоры аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГПОО «СКК им. В. Блинова», заключенные Предприятием с ИП <...>, а также с ООО «С.», ИП <...>., ООО «А.», ИП <...>., с ИП <...>., ИП <...>., Омским региональным общественным фондом развития русской культуры им. П.А. Столыпина, ООО «Ю.» были подписаны заместителем генеральным директором ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...>

Таким образом, <...>, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом Предприятия, в нарушение положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Вина должностного лица Предприятия – <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № АП-36-2017/05 доказательствами, в том числе постановлением первого заместителя прокурора г. Омска о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 04.07.2017 № 7-07-2017/11786.

Таким образом, имеющиеся в деле № АП-36-2017/05 материалы свидетельствуют о том, что нарушение Предприятием пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции произошло по вине должностного лица ГПОО «СКК им. В. Блинова» – заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...>

Доказательств того, что <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положений Закона о защите конкуренции, в материалы дела не представлены.

При рассмотрении 20.07.2017 дела об административном правонарушении № АП-36-2017/05 учтено, что <...>, являясь должностным лицом, имел возможность не нарушать нормы Закона о защите конкуренции, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Событие упомянутого административного правонарушения состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, а именно их непроведение.

Место совершения данного административного правонарушения: г. Омск, ул. Декабристов, 91, время совершения административного правонарушения: февраль-апрель 2017 года.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № АП-36-2017/05 <...> вину в совершении вменяемого ему административного правонарушения признал.

В материалы настоящего дела от <...> ходатайств, заявлений не поступало.

Согласно статьям 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются также характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела должностным лицом Омского УФАС России установлены обстоятельства, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, смягчающие административную ответственность, а именно:

- совершение должностным лицом – заместителем генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...> административного правонарушения впервые.

Иных обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

При рассмотрении дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не

установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение ГПОО «СКК им. В. Блинова», явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо Предприятия – заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция:

«административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей».

При назначении административного наказания <...> учтены характер совершенного им административного правонарушения, а также то, что штраф соразмерен совершенному правонарушению, наличие обстоятельства, смягчающего ответственность Алышева В.В., при отсутствии отягчающих ответственность обстоятельств.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

#### П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать заместителя генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» <...> (<...>, действующего на основании должностной инструкции заместителя генерального директора по общим вопросам ГПОО «СКК им. В. Блинова», утвержденной генеральным директором ГПОО «СКК им. В. Блинова» 12.01.2017, приказа генерального директора ГПОО «СКК им. В. Блинова» о возложении обязанностей от 01.02.2017 № 14) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить <...> административное наказание в виде административного штрафа в **размере 3 000 (три тысячи) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до

пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления  
Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление  
Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № АП-36-2017/05.

**ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.**

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления