

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-333/15

13 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей

от ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов):

— по доверенности от 10.07.2015г. №78АА9247007;

— по доверенности от 27.04.2015г. №78АА8498935;

от ООО «Мединжиниринг» (далее - Заявитель):

— по доверенности от 01.07.2015г. б/н;

-- по доверенности от 01.07.2015г. б/н;

от ООО «АИС»:

-- по доверенности от 08.07.2015г. б/н;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Мединжиниринг» вх.№14237 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В» (извещение №31502510135, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502510135 о проведении открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной,

расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В», включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением единственного участника ООО «Петербургтеплоэнерго» 15.07.2013г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000800, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 748 470,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.07.2015 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	13.07.2015 в 14:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Россия, 194044, Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.60, лит. А, каб.1406

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель сообщает, что, по его мнению, Организатором торгов допущено ограничение конкуренции при организации и проведении *Закупки*, выразившееся в установлении в Документации сроков выполнения победителем Закупки работ по договору, соблюдения которые победителю Закупки фактически невозможно, а именно:

Заявитель указывает, что, согласно Документации, для выполнения работ по разработке и согласованию проектной и рабочей документации, являющихся частью предмета Закупки, Организатором торгов предусмотрен срок до 17-ти рабочих дней, в зависимости от даты подписания договора с победителем Закупки. Заявитель сообщает, что добросовестно выполнить указанные работы в срок до 17-ти рабочих дней невозможно.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-668 от 06 июля 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п. 7.6. Документации Организатором закупки указано:

«Ценовое предложение должно учитывать:

а) сроки выполнения работ:

срок начала выполнения работ: с даты заключения Договора;

Срок выполнения работ по разработке и согласованию проектной документации: 31 июля 2015 года».

Согласно п. 2.2. Приложения №3 к Документации «Проект договора» также конечным сроком выполнения работ по разработке и согласованию проектной и рабочей документации указано «31» июля 2015 г.

В соответствии с п.п. 3.3.3 - 3.3.7 Приложения №3 к Документации «Проект договора» в перечень работ по разработке и согласованию проектной и рабочей документации входит:

- получение в организациях и государственных органах исходно-разрешительной документации в соответствии с требованиями, установленными в Приложении № 1 к настоящему Договору.

- проведение инженерных изысканий, необходимых для проектирования и технического перевооружения Объекта.

- согласование с Заказчиком объемов и стоимости инженерных изысканий, а также Программы выполнения инженерных изысканий.

- разработка и согласование в организациях и государственных органах документации, необходимой для производства работ, в соответствии с действующим законодательством, в том числе:

- методики и программы проведения испытаний и инструментальных измерений энергоустановок в объеме и соответствии с требованиями нормативных документов в области технического регулирования РФ;

- проект производства работ;

- технологический регламент обращения со строительными отходами.

- разработка и согласование во всех необходимых инстанциях проектной и рабочей документации на техническое перевооружение Объекта в соответствии с законодательством РФ.

- предоставление Заказчику согласованной во всех необходимых инстанциях проектной и рабочей документации.

Как следует из содержания извещения №2 о Закупке, дата и время подведения итогов Закупки - 13.07.2015 в 14:30 (МСК).

Согласно п. 12.2. Документации договор с победителем запроса предложений должен быть направлен Заказчиком в адрес победителя запроса предложений не позднее 10 (Десяти) рабочих дней с момента подведения итогов запроса предложений.

В соответствии с п. 12.3. Документации победитель запроса предложений обязан подписать договор в течение 5 (Пяти) рабочих дней с момента получения от Заказчика договора. Такой участник не вправе отказаться от заключения договора.

Таким образом, строго следуя требованиям Документации, договором по результатам Закупки победителю Закупки на выполнение указанного в п.п. 3.3.3 - 3.3.7 Приложения №3 к Документации «Проект договора» перечня работ по разработке и согласованию проектной и рабочей документации отводится 6 рабочих дней, при условии подписания договора сторонами в день подведения итогов Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив представленные Заявителем на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы документы о сроках получения и согласования указанных в п.п. 3.3.3 - 3.3.7 Приложения №3 к Документации «Проект договора» документов в организациях и государственных органах, а также других инстанциях, приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов по установлению в Документации фактического срока 6-ти рабочих дней для выполнения перечня работ по разработке и согласованию проектной и рабочей документации, указанного в п.п. 3.3.3 - 3.3.7 Приложения №3 к

Документации «Проект договора», нарушения требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о недопустимости необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В п.1 Приложения 4.1 «Расчет ценового предложения» к Документации, а также в п.1 Приложения 2 «Сводный сметный расчет» проекта договора к Документации одним из видов работ/затрат для победителя Закупки установлено «Получение ТУ "Антикор" (19554,09/1,18)». При этом в Документации отсутствуют сведения об условиях, сроках и порядке получения упомянутых ТУ, указанные сведения также не содержатся в законодательстве РФ, а также из Документации не представляется возможным определить, чем является «Антикор».

Кроме этого, согласно п.1.1 Приложения 1 «Техническое задание» к Документации Организатором закупки указано следующее основание для проведения работ по проектированию и техническому перевооружению согласно предмету Закупки: «Договор на подключение № _____ от _____».

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в составе Документации отсутствуют:

-копия договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В;

-условия подключения, являющиеся его неотъемлемой частью, в соответствии с ч. 32 ст. 3 правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации №307 от 16 апреля 2012 года.

Договор на подключение и условия подключения являются исходными данными и необходимы для ведения проектирования в соответствии с предметом Закупки, однако, в соответствии с п.1.14 Технического задания Документации, Организатор торгов передает только Исполнительные чертежи котельной по адресу: Петроградский район, ул.Добролюбова, д.23, корп.2, лит.Б и Исполнительные чертежи тепловых сетей от котельной по адресу: Петроградский район, ул.Добролюбова, д.23, корп.2, лит.Б.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по размещению в составе Документации сведений об условиях, сроках и порядке получения ТУ "Антикор", а также копии договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В с условиями подключения указанного объекта, выявила нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, а вместе с ним, нарушение п. 1 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении требований о необходимости указания в Документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Мединжиниринг» вх.№14237 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В» (извещение №31502510135), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушения п.п.1,2 ч.1 ст.3, п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мединжиниринг» вх.№14237 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В» (извещение №31502510135) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации и проведении открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В» (извещение №31502510135) нарушения:

- пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в размещении в составе Документации сведений об условиях, сроках и порядке получения ТУ "Антикор", а также копии договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В, с условиями подключения указанного объекта капитального строительства;

- пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении в Документации недостижимых для победителя Закупки сроков выполнения работ по договору, заключаемому по результатам Закупки, что создает необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Организатору торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В», путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки и аннулирования Закупки (извещение №31502510135).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 13.07.2015 № Т02-333/15 по жалобе ООО

«Мединжиниринг» вх.№14237 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В» (извещение №31502510135), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, пр.Добролюбова, д.23, корп. 2, лит. Б, проектирование и строительство тепловых сетей для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул.Яблочкова, д. 14, лит. В» (извещение №31502510135) путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки и аннулирования процедуры открытого запроса предложений (извещение №31502510135).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 03 августа 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.