

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 8/р

об административном правонарушении

18.08.2016г.

г. Горно-Алтайск,

ул. Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Гуткович А.Е., рассмотрев протокол от 05.08.2016г. и материалы дела об административном правонарушении №8/р от 21.06.2016г., возбужденного в отношении физического лица, учредителя газеты «Деловой Чемал» <...>,

### УСТАНОВИЛ

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в отсутствие <...> учредителя газеты «Деловой Чемал».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления №64900098197171 определение от 05.08.2016г. о назначении времени и места рассмотрения дела №8/р от 21.06.2016г. об административном правонарушении, было получено <...> 11.08.2016г. На основании вышеизложенного <...> надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

### **Событие административного правонарушения и его квалификация:**

УФАС по РА в рамках рассмотрения обращения управления Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай (вх.№1056 от 07.04.2016г.) установило, что на странице 1 газеты «Деловой Чемал» №09 (058) от 03.03.2016г. размещена информация магазина ИП Козионова П.А. следующего содержания: **«Магазин П.А. Козионов «Все для дома» Уважаемые покупатели! Приглашает за покупками! Для Вас скидки и подарки при покупке мягкой и корпусной мебели, ковров и ковровых изделий, дверей входных и межкомнатных. Также в большом ассортименте: инструмент, крепеж, санфаянс, кресла компьютерные, стулья ученические, стулья для столовой, фурнитура, замки дверные, ручки и мн. другое. Стол заказов: строительные и отделочные материалы. Кредит до 2- лет без первоначального**

**взноса. Рассрочка платежа. 8-913-692-7866 8-913-695-2967 8-962-582-6496 Мы находимся в Чемале рядом с магазином «Стройматериалы», МЕБЕЛЬНЫЙ СКЛАД расположен напротив ТЦ «НОВЭКС за магазином «Калина».**

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе», рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирования или поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

Таким образом, рассматриваемая информация является рекламой, так как она публична, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания и формирование интереса к объекту рекламирования - товару и услугам магазина «Все для дома», что способствует продвижению их на рынке.

Кроме того на страницах 1,5,8 газеты «Деловой Чемал» №09 (058) от 03.03.2016г., №13 (062) от 31.03.2016г. размещена информация, направленная на привлечение внимания к

- салону одежды «Виктория»: **«Виктория» Салон одежды обуви к празднику 8 марта подготовил подарки для милых дам! Новое поступление весенней красивой одежды, платьев, сумок! С. Чемал, ул. Пчелкина, 15 Б, тел. 8-913-699-4132 Мы находимся в здании Россельхозбанка»;**

- отделу «Электрика» ТЦ «Модный 1»: **«Электротехническая продукция Выгодные цены! Отдел «Электрика» ТЦ «Модный 1» Телефон для справок: 8-923-658-5029»;**

- компании «Сибирская буровая компания»: **«Сибирская буровая компания» выполним работы по бурению скважин любой сложности. Быстро. Качественно. С гарантией. 100% результат 8-913-928-6381»;**

- официальному дилеру завода изготовителя «СафПласт» г. Казань «Мираж»: **«Мираж официальный дилер завода изготовителя сотового поликарбоната «СафПласт» г. Казань Теплица от 9110 руб. Теплица от 12360 руб. (теплицы из оцинкованной профтрубы 25x25 мм) СПК 2,1x6 м от 1480 руб. Парники от 300 руб. укрывной материал от 14 руб, пленка парниковая от 10 р. Цены действительны на момент публикации + заказ по телефону + доставка бесплатна + расчет на месте г.Горно-Алтайск, Коммунистический, 80 2-37-09 89635118989 с. Майма ул. Ленина, 16 23-3-17 8-906-970-67-74 Сотовый прозрачный поликарбонат цветной, толщина 4,6,8,10 мм, под заказ до 32 мм, пластик ПВХ, оргстекло, ПОЛИКАРБОНАТ МОНОЛИТНЫЙ ОПТОВИКАМ СПЕЦЦЕНЫ!»;**

- мебельному салону «Интерьер»: **«мебельный салон «Интерьер» мягкая и корпусная мебель изготовление под заказ бытовая техника с. Чемал, ул. Пчелкина 8в (зд. «НОВЭКС») цокольный этаж 8-983-583-1313 8-923-664-1414 Ремонт компьютеров 8-929-327-9670 Изготовление на заказ корпусной мебели Замерим. Изготовим. Привезем. Соберем. 8-913-998-1159».**

Таким образом, на основании анализа указанной информации и нормы закона вышеуказанная информация также является рекламой.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы». Объем рекламы в таких изданиях должен составлять не более чем сорок процентов объема одного номера периодических печатных изданий. Требование о соблюдении указанного объема не распространяется на периодические печатные издания, которые зарегистрированы в качестве специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера и на обложке и в выходных данных которых содержится информация о такой специализации.

Согласно абзацу 4 статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации», под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

Сибирским окружным межрегиональным территориальным управлением Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций зарегистрировано средство массовой информации газета «Деловой Чемал» и выдано свидетельство о регистрации СМИ от 19 мая 2015г. № ПИ ТУ22-00552.

Газета «Деловой Чемал» имеет постоянное наименование, текущий номер и выходит более одного раза в год. Учитывая изложенное, является периодическим печатным изданием.

Согласно вышеуказанному свидетельству о регистрации СМИ примерная тематика и (или) специализация газеты «Деловой Чемал» - информационная (информация о событиях, жителях, предпринимателях, деятельности органов власти Республики Алтай, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе).

На обложке газеты и в выходных данных газеты отсутствует информация о специализации газеты «Деловой Чемал» на сообщениях и материалах рекламного характера.

В содержании страниц №№ 1,5,8 газеты «Деловой Чемал» №09 (058) от 03.03.2016г., №13 (062) от 31.03.2016г. отсутствуют пометки «реклама» или «на правах рекламы» к распространяемой рекламной информации.

При таких обстоятельствах рассматриваемая реклама нарушает требования статьи 16 Закона «О рекламе», так как она не сопровождается пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лиц, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», **финансовая услуга** – это банковская услуга, страховая

услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно п. 6 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В информационном содержании рекламы **«Магазин П.А. Козионов «Все для дома» Уважаемые покупатели! Приглашает за покупками! Для Вас скидки и подарки при покупке мягкой и корпусной мебели, ковров и ковровых изделий, дверей входных и межкомнатных. Также в большом ассортименте: инструмент, крепеж, санфаянс, кресла компьютерные, стулья ученические, стулья для столовой, фурнитура, замки дверные, ручки и мн. Другое. Стол заказов: строительные и отделочные материалы. Кредит до 2- лет без первоначального взноса. Рассрочка платежа. 8-913-692-7866 8-913-695-2967 8-962-582-6496 Мы находимся в Чемале рядом с магазином «Стройматериалы», МЕБЕЛЬНЫЙ СКЛАД расположен напротив ТЦ «НОВЭКС за магазином «Калина»** отсутствует наименование лица, предоставляющего финансовую услугу – кредит, что свидетельствует о ее несоответствии требованиям части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» ненадлежащая реклама это реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Решением Комиссии УФАС по РА по рассмотрению дел о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе № 7-Р/16 от 03.06.2016г. реклама, размещенная на страницах 1, 5, 8 газеты «Деловой Чемал» №09 (058) от 03.03.2016г., № 13 (062) от 31.03.2016г., признана ненадлежащей, так как она противоречит требованиям статьи 16 Федерального закона от 13.03.2016 № 38-ФЗ «О рекламе».

Решением Комиссии УФАС по РА по рассмотрению дел о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе № 8-Р/16 от 21.06.2016г. реклама магазина ИП Козионова П.А., размещенная на странице 1 газеты «Деловой Чемал» №09 (058) от 03.03.2016г., № 13 (062) от 31.03.2016г., признана ненадлежащей, так как она противоречит требованиям части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2016 №38-ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение статьи 16, части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» возложена на рекламораспространителя.

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе», **рекламодаватель** – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; **рекламопроизводитель** - это лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; **рекламораспространитель** – это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно свидетельству от 19.05.2015г. о регистрации СМИ ПИ № ТУ22-00552 учредителем газеты «Деловой Чемал» является физическое лицо <...>.

Таким образом, установлено, что нарушение статьи 16, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» допущено рекламораспространителем <...>.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в соответствии с которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 данной статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа **на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей**; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом по делу №8/р об административном правонарушении от 05.08.2016г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение рекламного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 21 постановления от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава

административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Вместе с тем, такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в распространении <...> в газете «Деловой Чемал» ненадлежащей рекламы, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы, а также нарушает права неопределенного круга лиц, в связи с чем <...> не может быть освобожден от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать физическое лицо, учредителя газеты «Деловой Чемал» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение статьи 16, части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» при распространении рекламы на страницах 1, 5, 8 газеты «Деловой Чемал» №09 (058) от 03.03.2016г., № 13 (062) от 31.03.2016г.) и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 06.04.2016 № 418/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (доходов) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: Лицевой счет 04771212170, ОКТМО 84643000, ИНН 0411073679, КПП 041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), обсл. в ГРКЦ НБ Респ. Алтай Банка России г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111626000016000140, БИК 048405001. Вид платежа: - штраф за нарушение рекламного законодательства.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу **(388 22) 4-71-39** либо электронной почтой по e-mail: **to04@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в Чемальский районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.