

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 064/01/16-872/2019

Резолютивная часть решения оглашена 23 июня 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 09 июля 2020 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

1. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №064/01/16-872/2019 по признакам нарушения МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области (ИНН 6449025724) и ООО «Областной центр услуг и информации» (ИНН 6453113356) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании

1. - представитель МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области (доверенность от 13.01.2020 №168),
2. - представитель ГУ МВД России по Саратовской области (доверенность №1/561 от 06.09.2019).

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступили результаты проведенной Прокуратурой Саратовской области проверки в отношении МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области и ООО «Областной центр услуг и информации» на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе анализа представленных документов и материалов установлено следующее.

11.02.2019 МУ МВД России «Энгельское» в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение №0360100004019000005 о проведении

закупки у единственного поставщика на субаренду недвижимого имущества.

22.02.2019 между МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информатизации» заключен договор субаренды недвижимого имущества №16.

Предметом договора является субаренда нежилых помещений, расположенных в нежилом двухэтажном здании инв. №63:250:002:000330920:А, лит. А, находящемся по адресу Саратовская область, г. Энгельс, пр-т Ф. Энгельса, д. 209, кадастровый (или условный) номер <...> -64-47/128/2005-452, принадлежащих ООО «Областной центр услуг и информатизации» на праве аренды на основании договора аренды от 11.12.2011, заключенного с собственником здания Магомедовым А.А. (соучредитель, генеральный директор ООО «Областной центр услуг и информации»).

В субаренду передаются 10 помещений общей площадью 293,9 кв.м.

Арендная плата установлена в размере 34 592,99 рублей с 01.01.2019 по 30.11.2019, в декабре 2019 года арендная плата – 33 477,11 рублей.

Данные нежилые помещения площадью 293,9 кв.м. используются РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области для осуществления своей деятельности.

РЭО ГИБДД МУ МВД «Энгельское» (далее - Госавтоинспекция) по адресу Саратовская область, г. Энгельс, пр-т Ф. Энгельса, д. 209 оказывает государственные услуги по проведению экзаменов на право управления транспортным средством и выдаче водительских удостоверений, по регистрации транспортных средств и прицепов к ним.

Из Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним (Приказ МВД России от 07.08.2013 № 605) следует, что для получения данной услуги собственникам автотранспортных средств и прицепов к ним либо лицам, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, необходимо обратиться с заявлением в Госавтоинспекцию.

Согласно Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений (Приказ МВД России от 20.10.2015 № 995) сдача экзамена и получение водительского удостоверения также носит заявительный характер.

Вышеуказанными регламентами установлены формы подачи заявлений.

Заявления могут быть написаны (заполнены) от руки, машинописным способом, либо посредством электронных печатающих устройств, а также в электронной форме с помощью Единого портала.

Регламентами также установлены основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, среди которых в том числе отсутствие необходимых документов и представление документов, несоответствующих установленным требованиям.

При этом необходимо отметить, что такие заявления могут быть заполнены самостоятельно заявителями либо с помощью хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по заполнению документов по установленным формам.

По данным прокуратуры Саратовской области ООО «Областной центр услуг и информации» также осуществляет коммерческую деятельность по адресу г. Энгельс, пр-т Ф. Энгельса, д. 209.

Согласно прейскуранта цен, утвержденного генеральным директором общества Магомадовым А.А., ООО «Областной центр услуг и информации» оказывает следующие платные услуги:

-оформление заявления на снятие и постановку транспортного средства на регистрационный учет (800 руб.);

-оформление договора купли-продажи мототранспортных средств, прицепов легковых автомобилей, номерных агрегатов (600 руб.);

-оформление договора купли-продажи легковых автомобилей, грузовых автомобилей, автобусов, иномарок, прицепов грузовых автомобилей (1200 руб.);

-оформление заявления о выдаче (замене) водительского удостоверения (500 руб.).

В ходе заседания Комиссии 20.02.2020 представитель ООО «Областной центр услуг и информации» пояснил, что на территории, где расположена Госавтоинспекция, также имеется платная стоянка, которая принадлежит обществу (стоимость стоянки автотранспортного средства 50 рублей за одно посещение).

По данным ООО «Областной центр услуг и информации» (вх. №336 от 23.01.2020) общество сдает в субаренду и иные помещения в рассматриваемом здании. Так, обществом представлены договор №15 АСРТ от 01.01.2019 с ООО «Бариста Хорека», предметом которого является аренда двух частей нежилого помещения площадью 1 кв.м и 2 кв.м для установки двух торговых автоматов. Также согласно договору субаренды нежилого помещения от 11.12.2011 обществом в аренду представлено помещение площадью 9,2 кв.м ЗАО «Экономбанк».

ООО «Областной центр услуг и информации» также оказывает услуги по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

15.08.2018 между ООО «Областной центр услуг и информации» и ПАО СК «Росгосстрах» заключен договор на оказание агентских услуг по страхованию.

20.01.2019 между ООО «Областной центр услуг и информации» и САО «ВСК» заключен агентский договор №15985400001.

В период с 2017 по 2020 годы по адресу г. Энгельс, пр-т Ф. Энгельса, д. 209 ООО «Областной центр услуг и информации» заключено 923 договора страхования ОСАГО.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ст. 22 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-

ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» организация заключения договоров обязательного страхования и размещение рекламы услуг конкретных страховщиков по обязательному страхованию в помещениях и на территориях, занимаемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, запрещаются.

Более того, системное толкование положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ч. 1 и 2 ст. 48), Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним (утв. Приказом МВД России от 07.08.2013 № 605), Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений (утв. Приказом МВД России от 20.10.2015 № 995) указывает, что здания и сооружения, используемые полицией, должны являться федеральной собственностью и находиться в оперативном управлении, а осуществление государственных функций должно производиться в помещениях (зданиях), находящихся в федеральной или муниципальной собственности по договору безвозмездного пользования.

В частности, согласно ч. 1 и 2 ст. 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год. Используемые полицией земельные участки, а также здания, сооружения, оборудование и другое имущество полиции, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью. Земельные участки находятся в постоянном (бессрочном) пользовании, а имущество - в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Из письма МУ МВД России «Энгельское» (исх.№1/7302 от 08.05.2018) в адрес начальника тыла ГУ МВД России по Саратовской области следует, что для размещения Госавтоинспекции необходимо помещение со следующими характеристиками:

- одноэтажное, отдельно стоящее здание,
- площадь 600 кв.м.,
- прилегающая территория с асфальтированной освещенной площадкой,
- вместимость площадки – не менее 50 транспортных средств,
- парковка для посетителей не менее 50 мест, в том числе и большегрузных транспортных средств.

По данным ГУ МВД России по Саратовской области (исх. №1/411 от 23.01.2020) МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области собственными помещениями,

позволяющими разместить подразделения РЭО, не располагает. В ГУ МВД России по Саратовской области также отсутствуют подобные нежилые помещения. Факт нуждаемости подтверждается обращениями в Федеральное агентство по управлению имуществом в Саратовской области и Губернатору Саратовской области, однако такие помещения по данным указанных органов отсутствуют. В связи с чем, был заключен договор субаренды недвижимого имущества с ООО «Областной центр услуг и информатизации».

Аналогичные пояснения содержатся в письме МУ МВД России «Энгельсское» (исх. №1/509 от 22.01.2020).

Также установлено, что 11.01.2018 ГУ МВД России по Саратовской области обратилось в Территориальное управление Росимущества в Саратовской области с заявлением о предоставлении помещений для размещения Госавтоинспекций на территории области, в том числе и в г. Энгельсе.

Письмом от 16.02.2018 №03-584 руководитель Территориального управления Росимущества в Саратовской области сообщил врио начальника ГУ МВД России по Саратовской области о возможности использования помещения в г. Энгельсе на ул. Пушкина, д. 2ж.

Из рапорта заместителя начальника ГУ МВД России по Саратовской области от 20.03.2018 следует, что помещение в г. Энгельсе на ул. Пушкина, д. 2ж невозможно использовать для предоставления государственных услуг, поскольку на прилегающей территории отсутствуют парковочные места для посетителей, площадки для осмотра транспортных средств, здание расположено внутри жилых массивов.

23.11.2018 начальником ГУ МВД России по Саратовской области в адрес руководителя Территориального управления Росимущества в Саратовской области направлено письмо №1/5183 о предоставлении помещения в г. Энгельсе. Согласно письму помещения Госавтоинспекции находятся в зданиях коммерческих структур, для их передислокации необходимо помещение в г. Энгельсе площадью не менее 600 кв.м., с прилегающей территорией не менее 0,3 га.

Согласно письму руководителя Территориального управления Росимущества в Саратовской области, направленному в адрес начальника ГУ МВД России по Саратовской области (исх. №03-6167 от 03.12.2018), помещение в г. Энгельсе, площадью не менее 600 кв.м., с прилегающей территорией не менее 0,3 га для размещения подразделения Госавтоинспекции отсутствует.

В материалах дела также имеется письмо Территориального управления Росимущества в Саратовской области (исх. №03-233 от 29.01.2019), направленное в адрес руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти о возможности предоставления на праве оперативного управления объекта недвижимого имущества – здания, площадью 158,3 кв.м. в г. Энгельсе, ул. Золотовская, д. 91.

Из рапорта начальника УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области от 19.01.2020 следует, что на совещании в Правительстве Саратовской области обсуждался вопрос размещения Госавтоинспекции. Для размещения РЭО ГИБДД

МУ МВД России «Энгельское» было предложено здание в г. Энгельсе, ул. им. М. Расковой, 8а. В ходе обследования помещения установлено, что помещение нуждается в капитальном ремонте, прилегающая территория требует очистки от кустарников, замены асфальтового покрытия. При этом стоимость данных работ не приведена.

Из письма Вице-губернатора Саратовской области (исх.№2-05-07/3489 от 27.12.2019) следует, что в 2006 году из муниципальной собственности в федеральную было передано нежилое помещение площадью 659,8 кв.м. в г. Энгельсе, ул. Весенняя, 12, где ранее располагалось ГИБДД МУ МВД «Энгельское». В настоящее время помещение пустует и не используется.

Из письма начальника МУ МВД России «Энгельское» в адрес начальника тыла ГУ МВД России по Саратовской области (исх. №1/4345 от 08.04.2014) следует, что для проведения капитального ремонта здания в г. Энгельсе, ул. Весенняя, 12 необходимо 4 905 717 рублей (к письму приложен локально сметный расчет).

По данным МУ МВД России «Энгельское» от 12.02.2020 позднее в 2016 и в 2018 годах в адрес главного управления направлялись письма о необходимости проведения капитального ремонта здания по ул. Весенняя, 12; о выделении лимитов бюджетных средств. До настоящего времени лимиты бюджетных обязательств на капитальный ремонт не доведены.

В свою очередь, из письма МУ МВД России «Энгельское» от 13.02.2020 доведенные лимиты на прочие закупки товаров, работ, услуг составили:

- в 2017 году – 12 611 207 рублей,

- в 2018 году – 18 752 010 рублей,

- в 2019 году - 19 184 320 рублей.

По данным ГУ МВД России по Саратовской области (исх.№19/42 от 14.02.2020) площадь спорного помещения не соответствует площади, необходимой для оказания государственных услуг. Однако, поскольку иного помещения не имеется – арендуется помещение меньшей площади.

Расположение ООО «Областной центр услуг и информации» в одном здании с регистрационно-экзаменационным отделением ГИБДД, которое предоставляет государственные услуги по выдаче и замене водительских удостоверений, регистрации транспортных средств и прицепов к ним, предоставляет обществу преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности.

При этом, действия МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информации» по заключению договора субаренды помещений по итогам закупки у единственного поставщика, и в нарушение требований действующего законодательства о необходимости полиции осуществлять деятельность в помещениях, находящихся в федеральной собственности и переданных в оперативное управление, не могут являться случайными.

Из анализа данных Единой информационной системы в сфере закупок следует, что в 2017, 2018 годах МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информации» по итогам закупки у единственного поставщика заключались

аналогичные договоры (извещения №№ 0360100004017000021, 0360100004018000020).

Таким образом, РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское» длительное время располагается в нежилых помещениях, находящихся в аренде у ООО «Областной центр услуг и информации», и не может не обладать данными о виде деятельности, которую осуществляет общество в непосредственной близости к помещениям РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское».

Из материалов дела следует, что МУ МВД России «Энгельское» отказалось от размещения Госавтоинспекции в помещениях, которые были предложены органами государственной власти области, поскольку они не отвечали испрашиваемым МУ МВД России «Энгельское» критериям.

В то же время МУ МВД России «Энгельское» заключило договор субаренды помещений с ООО «Областной центр услуг и информации», которые также не соответствуют установленным требованиям. Так, помещение, находящее в субаренде, имеет меньшую площадь, нежели 600 кв.м.; здание не является одноэтажным и отдельно стоящим.

Более того, Госавтоинспекция размещается за плату на основании договоров субаренды в помещении ООО «Областной центр услуг и информации» с 2011 года (9 лет). Только за период 2015-2019 годов по данным ЕИС общая стоимость аренды помещений составила 2118321 рублей 66 копеек. Тогда как стоимость капитального ремонта здания в г. Энгельсе, ул. Весенняя, 12 оценивается в 4,9 млн. рублей.

По данным ООО «Областной центра услуг и информации» от 20.03.2020 до заключения договора субаренды помещений был проведен ремонт, соответствующий техническим условиям для расположения Госавтоинспекции: изготовлены и смонтированы перегородки из ПВХ-профиля, металлические двери.

На заседание Комиссии 27.02.2020 представитель ООО «Областной центр услуг и информации» также пояснил, что помещения подготавливались именно под Госавтоинспекцию.

Более того, по данным ООО «Областной центр услуг и информации» (вх. №824 от 14.02.2020) договор субаренды спорных помещений с МУ МВД России «Энгельское» в 2011 году был заключен по цене 58 780 рублей в месяц, в 2015 году стоимость снижена по просьбе МУ МВД России «Энгельское» до 37 555 рублей, в 2019 году договор заключен по цене 34 592, 99 рублей. Помещения специально были оборудованы для расположения сотрудников Госавтоинспекции. Передача помещения под другой вид деятельности повлечет дополнительные финансовые расходы.

Таким образом, цена аренды спорных помещений с момента заключения договора субаренды в 2011 году уменьшалась, в то время как в 2017 году инфляция составила 2,5%, 2018 - 4,3%, 2019 – 3% (открытые данные ЦБ РФ <https://cbr.ru>), снижение стоимости субаренды помещений не соответствует целям хозяйственной деятельности общества.

21.12.2018 генеральный директор ООО «Областной центр услуг и информации»

Магомедов А.А. направил начальнику МУ МВД России «Энгельсское» письмо об истечении срока действия договора субаренды и возможности заключения договора на 2019 год. Также Магомедов А.А. в письме просит рассмотреть возможность аренды фактически используемой площади помещения, а именно 566,5 кв.м, тогда как в договорах значится 293,9 кв.м. Также просит переоформить договор на телефонную связь на МУ МВД России «Энгельсское» и самостоятельно заключить договор на услуги интернета, самостоятельно проводить уборку помещений, вывоз мусора, охрану.

В ходе заседания Комиссии 27.01.2020 представитель ООО «Областной центр услуг и информации» пояснил, что после окончания срока действия договора №16 от 22.02.2019 Госавтоинспекция продолжала располагаться в спорных помещениях, однако арендные отношения не оформлены.

Из письма главы Энгельсского муниципального района (исх. № 25.11.2019 №453/01-01-22) следует, что администрацией района проработан вопрос собственником помещения, собственник выражает согласие о передаче МУ МВД России «Энгельсское» в безвозмездное пользование нежилых помещений площадью 570,9 кв.м фактически используемых в указанном здании Госавтоинспекцией, а также части земельного участка для проведения осмотра транспортных средств.

07.11.2019 ООО «Областной центр услуг и информации/» направило в адрес МУ МВД России «Энгельсское» о готовности заключить договор аренды рассматриваемого здания с сохранением арендной платы 34 615,34 рублей при условии возложения на субарендатора МУ МВД России «Энгельсское» обязанности по оплате стоимости охраны, услуг связи, коммунальных услуг.

Также 07.11.2019 собственник здания и одновременно генеральный директор ООО «Областной центр услуг и информации» Магомедов А.А. направил в адрес заместителя главы администрации Энгельсского района письмо, согласно которому он:

-считает возможным продать муниципалитету спорное здание площадью 5096 кв.м. с условием приобретения у ООО «Областной центр услуг и информации» права аренды земельного участка за 70 000 000 рублей,

-продажу части здания считает нецелесообразным,

-согласен передать в безвозмездное пользование часть здания площадью 570,9 кв.м и часть земельного участка при условии возложения на МУ МВД России «Энгельсское» обязанности по оплате стоимости охраны, услуг связи, коммунальных услуг.

В данном случае усматривается, что воля участников правоотношений направлена на размещение в помещении именно указанной организации с целью получения преимущества в сфере оказания на возмездной основе услуг по оформлению документов, необходимых для осуществления последующих регистрационных действий РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельсское», а также услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Оказание услуг в сопредельных помещениях РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельсское», непосредственно, связанных с разрешительной деятельностью

самого органа регистрации недопустимо любыми субъектами, на любой основе (конкурсной, внеконкурсной), поскольку создает конкурентно неравные условия деятельности конкретному хозяйствующему субъекту в осуществлении предпринимательской деятельности вследствие того, что в данном помещении сосредотачивается основной поток потребителей данных услуг, осуществление аналогичной деятельности в ином месте при наличии какого-либо субъекта в непосредственной близости от указанного регистрирующего органа для иных хозяйствующих субъектов становится заведомо не конкурентно.

Кроме того, организация предпринимательской деятельности на территории, занимаемой РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское», способна породить у потенциальных потребителей услуг иллюзию большей степени надежности ООО «Областной центр услуг и информации», более высокого качества их услуг по сравнению с другими субъектами рынка, устойчивости и стабильности положения предпринимателей и организации, которые обычно ассоциируются в сознании потребителей со статусом властного органа. Данные действия направлены на создание необоснованно благоприятных условий отдельным хозяйствующим субъектам, что свою очередь, ущемляет интересы других организаций и предпринимателей, оказывающих услуги в рассматриваемых сферах.

ООО «Областной центр услуг и информации» указывает (вх. №336 от 23.01.2020), что документы для государственной регистрации транспортных средств возможно отправить через сайт «Госуслуги», а также к подготовке документов возможно привлечь иные сторонние организации.

Из письма ГУ МВД по Саратовской области (исх.№7/4-1033 от 14.02.2020) следует, что РЭО ГИБДД МУ МВД «Энгельское»:

- в 2017 году оказано государственных услуг по регистрации автотранспортных средств 21 484, из них через портал единый портал государственных услуг – 12 292,
- в 2018 году оказано государственных услуг по регистрации автотранспортных средств 21 830, из них через портал единый портал государственных услуг – 16 577,
- в 2019 году оказано государственных услуг по регистрации автотранспортных средств 21 702, из них через портал единый портал государственных услуг – 16 363.

Таким образом, около 35% заявителей в указанные периоды обращаются в Госавтоинспекцию (где непосредственно оказывает услуги ООО «Областной центр услуг и информации»), без использования единого портал государственных услуг.

Довод ГУ МВД России по Саратовской области (исх. №1/411 от 23.01.2020) и МУ МВД России «Энгельское» (исх.№1/509 от 22.01.2020) о том, что в помещениях, переданных МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области, не ведется деятельность сторонних организаций, в том числе коммерческая, опровергается собранными в рамках дела материалами.

Также по данным ООО «Областной центр услуг и информации» за 2019 год

обществом оказано информационных услуг в натуральном выражении – 4256, в стоимостном – 3 186 200 рублей; услуг по парковке – 5568 (278 411 рублей), субаренды помещений – 3 (1 180 200 рублей), услуг страхования – 1 (398 рублей). По данным ПАО СК «Росгосстрах» (исх. №б/н от 13.04.2020, исх. № б/н от 15.05.2020) в 2018 году обществу оплачено вознаграждение в размере 39 163 рубля, в 2019 – 996 рублей.

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно постановления Президиума ВАС РФ от 12 ноября 2013 г. № 18002/12 по делу № А47-7950/2011(на решение ФАС России от 15.08.2011 № 1 11/84-11) правила, применяемые к доказыванию правомерных действий, не могут применяться к доказыванию антиконкурентных соглашений, как не может быть прописан в законе и закрытый перечень возможных доказательств по таким делам.

Из анализа вышеприведенной нормы следует, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством.

Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 по делу А27-12323/2009, согласно которой возможность доказывания согласованных действий через их результат в отсутствие документального подтверждения наличия договоренности об их совершении применима только к согласованным действиям, а не к соглашениям. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников, не являющихся его инициаторами.

Согласно п.1 Указа Президента РФ от 21.12.2016 №699 Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

В соответствии с п.14 названного Указа в состав органов внутренних дел входят, в

том числе и территориальные органы МВД.

МУ МВД России «Энгельское» является органом, который в силу возложенных на него полномочий, обязаны правильно применять и соблюдать действующее законодательство.

В данном случае наблюдается последовательность действий МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информации», направленных на достижение конечного результата, а именно устранению конкуренции на рынке услуг по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и рынке услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

При этом, договор субаренды является соглашением о совместной деятельности и направлен на удовлетворение интересов каждого из участников антиконкурентного соглашения.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод, что действия уполномоченного государственного органа и общества по заключению рассматриваемого договора создают дискриминационные условия для иных хозяйствующих субъектов и ограничивают право равного доступа данных субъектов на товарный рынок услуг по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и рынке услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Также указанные обстоятельства создали для потребителей иллюзию более качественного и предпочтительного положения ООО «Областной центр услуг и информации» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, оказывающими аналогичные услуги на данном товарном рынке.

В рамках рассмотрения дела №064/01/16-872/2019 Комиссией Саратовского УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции в необходимом объеме, в результате которого было установлено, что рынки услуг по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Саратовской области являются конкурентными.

Временным интервалом анализа состояния конкуренции явился интервал с 01.01.2019 по 20.05.2020.

Географическими границами исследуемого рынка явились границы Саратовской области.

Продуктовыми границами исследуемых рынков являются услуги по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и услуги по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По данным Общероссийского классификатора видов экономической деятельности код 96.09 «Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки» включает услуги справочно-информационной службы по оказанию услуг населению по заполнению бланков, написанию

заявлений, снятию копий по индивидуальному заказу населения и услуги копировально-множительные по индивидуальному заказу населения.

На территории г. Энгельса с ОКВЭД 96.09 осуществляют деятельность такие организации как: ООО «Париж», ООО «Амбrella», ООО «Клейтук», ООО «Эльтон-1», ООО «Нова Системе», ООО «Зебра» и другие.

Деятельность по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Саратовской области осуществляют в том числе Страховая компания «Альфа Страхование», Страхова группа «МАКС», Страховая компания «Ингосстрах», ООО «СК «Согласие».

Указанные действия МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информации» ставят общество в неравные, более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления хозяйственной деятельности в непосредственной близости от РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское», что является нарушением п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции и приводит к ограничению конкуренции на рынке услуг по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и рынке услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области (ИНН 6449025724) и ООО «Областной центр услуг и информации» (ИНН 6453113356) нарушившими п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области (ИНН 6449025724) и ООО «Областной центр услуг и информации» (ИНН 6453113356) предписание.
3. Передать материалы дела № 064/01/16-872/2019 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии _____

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.