Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Гассий Н.Я. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Васько К.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Вайс Т.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 109Р/2010 от 18.10.2010г., возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещении в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 23 июля 2010 г. № 3 (003), на странице 4 в разделе Красота и здоровье рекламы медицинских услуг с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

в отсутствие представителя:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – индивидуального предпринимателя Жирова Анатолия Викторовича (ОГРНИП 310234914000019, ИНН 234905171607, адрес: 353560, Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Степная, д.40) – в дело представлено ходатайство ИП Жирова А.В. (вход. № 9473 от 01.11.2010г.) о рассмотрении дела в его отсутствие (в деле),

УСТАНОВИЛА:

В газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 23 июля 2010 г. № 3 (003), на странице 4 в разделе Красота и здоровье размещена реклама медицинских услуг следующего содержания:

«*Медицинский массаж, врач Щербина.Ю.Р. Лечение остеохондроза позвоночника (грыжа, кифоз, горб), ул.Школьная, 413, т.8(918)375-47-70*»;

«*Специализированная Лор-помощь. Диагностика и лечение болезней уха, горла, носа взрослых и детей. Профилактический осмотр беременных, ул. Красная, 53, помещение 3 (вход с ул.Отдельской), 8(918)416-76-18*»;

«*ООО «Бухари». Стоматологический кабинет «Дантист». Все виды стоматологических услуг, в том числе металлокерамика по самой современной технологии, ул. Батарейная, 308А, т.8(918)468-17-63…*» с признаками нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получении консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу,

распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2007г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности», медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно- поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению. В данный перечень работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности включены такие услуги, как медицинский массаж, стоматология, оториноларингология.

Краснодарское УФАС России возбудило дело № 109Р/2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении индивидуального предпринимателя Жирова Анатолия Викторовича по факту размещения рекламы в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 23 июля 2010 г. № 3 (003), на странице 4 в разделе Красота и здоровье следующего содержания:

«*Медицинский массаж, врач Щербина.Ю.Р. Лечение остеохондроза позвоночника (грыжа, кифоз, горб), ул.Школьная, 413, т.8(918)375-47-70*»;

«*Специализированная Лор-помощь. Диагностика и лечение болезней уха, горла, носа взрослых и детей. Профилактический осмотр беременных, ул. Красная, 53, помещение 3 (вход с ул.Отдельской), 8(918)416-76-18*»;

«*ООО «Бухари». Стоматологический кабинет «Дантист». Все виды стоматологических услуг, в том числе металлокерамика по самой современной технологии, ул. Батарейная, 308А, т.8(918)468-17-63…*», выразившегося в размещении рекламы медицинских услуг без предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, а также необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получении консультации специалистов.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 109Р/2010 Комиссией установлено, что в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 28 сентября 2010г. №12 (012) размещена реклама следующего содержания:

- на странице 1: «*ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка – кредит … Окна ростовские…г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33…*»;

- на странице 2: «*ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка. Кредит … Ренессанс Кредит.. Акция! до 4 октября, рассрочка платежа на 2года без переплаты, напрямую из Германии…Окна Ростовские…г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33…*»;

- на странице 4: «*Планета мебели…кухни – мягкая – корпусная… Кредит. Рассрочка…*»;

- на странице 12: «*Фирма СОЮЗ…натяжные потолки, окна «под ключ», теплые полы, гаражные ворота, жалюзи, роллставни…Кредит…*»;

- «Фирма «*Евролюкс» ОКНА, роллеты, жалюзи, двери железные под заказ. … Кредит 14% годовых...*» с признаками нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», выразившегося в отсутствии наименования лиц, оказывающих финансовые услуги по предоставлению кредита.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица- наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В соответствии со ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму.

Согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В п. 6 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» указано, что финансовая организация это хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг.

Также в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 28.09.2010 г. № 12 (012) на странице 9 размещена реклама следующего содержания:

«Салон красоты Донна… Аппаратная косметология…»;

«Парикмахерские услуги…косметолог…контурная пластика лица без хирургического вмешательства…Имидж Studio…»;

«Салон красоты PARIS...косметология…»;

в разделе Красота и здоровье:

- «*Стоматологический кабинет…лечение, протезирование…*»;
- «*Услуги косметолога…аппаратная косметология…*»;
- «*Специализированная лор-помощь…*»;
- *«ООО Центр иммунопрофилактики «Здоровье нации»…иммунолог-аллерголог, дерматовенеролог, педиатр…»;*
- «*Доктор дерматолог Сташевский А.В…*» с признаками нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.01.2007г. № 30 в перечень работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности включены также такие услуги, как косметология терапевтическая, косметология хирургическая, дерматовенерология, аллергология и иммунология, педиатрия.

Согласно представленному на рассмотрение дела № 109Р/2010 ИП Жировым А.В. в Краснодарское УФАС России Уставу редакции газеты «НАША газета г.Славянск-на-Кубани», редакция газеты осуществляет производство и выпуск средства массовой информации - газеты «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» (далее -Газета). Предметом деятельности редакции является подготовка и выпуск Газеты (пункты 1.2., 2.2.).

Пунктом 2.3. Устава предусмотрено, что в соответствии с возложенными на редакцию задачами, она осуществляет в установленном законом порядке публикацию рекламы и объявлений.

Из п. 3.1. Устава редакции следует, что учредителями Газеты являются Жиров Анатолий Викторович и Янулина Елена Владимировна.

В соответствии со свидетельством о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ 23-00388 от 25 июня 2010 года примерной тематикой Газеты является информационная (новости, происшествия), информационно-справочная (справочная информация коммерческих и некоммерческих предприятий), информационно-развлекательная (советы, сканворды, анекдоты), бесплатные объявления; реклама не более 40% от общего объема издания.

Таким образом, Комиссией установлено, что Газета не является специализированным печатным изданием, предназначенными для медицинских и фармацевтических работников, реклама медицинских услуг в указанной газете должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению или необходимости получения консультации специалистов.

Газета специализируется, в том числе, и на размещении рекламы, которая должна отвечать всем требованиям Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, реклама в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» №3 (003) от 23.07.2010г. на странице 4 в разделе Красота и здоровье следующего содержания:

- «*Медицинский массаж, врач Щербина.Ю.Р. Лечение остеохондроза позвоночника (грыжа, кифоз, горб), ул.Школьная, 413, т.8(918)375-47-70*»;
- «*Специализированная Лор-помощь. Диагностика и лечение болезней уха, горла, носа взрослых и детей. Профилактический осмотр беременных, ул. Красная, 53, помещение 3 (вход с ул.Отдельской), 8(918)416-76-18*»;
- «*ООО «Бухари». Стоматологический кабинет «Дантист». Все виды стоматологических услуг, в том числе металлокерамика по самой современной технологии, ул. Батарейная, 308А, т.8(918)468-17-63…*»;

а также реклама в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» №12 (012) от 28.09.2010г. на странице 9 следующего содержания:

- *«Салон красоты Донна… Аппаратная косметология…»;*
- *«Парикмахерские услуги…косметолог…контурная пластика лица без хирургического вмешательства…Имидж Studio…»;*
- *«Салон красоты PARIS...косметология…»;*

в разделе Красота и здоровье:

- «*Стоматологический кабинет…лечение, протезирование…*»;
- «*Услуги косметолога…аппаратная косметология…*»;
- «*Специализированная лор-помощь…*»;
- *«ООО Центр иммунопрофилактики «Здоровье нации»…иммунолог-аллерголог, дерматовенеролог, педиатр…»;*
- «*Доктор дерматолог Сташевский А.В…*» распространена с нарушением ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению медицинских услуг, а также необходимости получения консультации специалистов.

Кроме того, реклама в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» №12 (012) от 28.09.2010г. следующего содержания:

- на странице 1: «*ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка – кредит … Окна ростовские…г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33…*»;

- на странице 2: «*ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка. Кредит …Ренессанс Кредит.. Акция! до 4 октября, рассрочка платежа на 2года без переплаты, напрямую из Германии…Окна Ростовские…г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33…*»;

- на странице 4: «*Планета мебели…кухни – мягкая – корпусная… Кредит. Рассрочка…*»;

- на странице 12: «*Фирма СОЮЗ…натяжные потолки, окна «под ключ», теплые полы, гаражные ворота, жалюзи, роллставни…Кредит…*»;

- «Фирма «*Евролюкс» ОКНА, роллеты, жалюзи, двери железные под заказ. … Кредит 14% годовых...*» распространена с нарушением ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней не указаны наименования лиц, оказывающих финансовые услуги по предоставлению кредита.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Следовательно, указанная реклама, размещенная в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 23.07.2010 г. № 3 (003) на странице 4, и реклама, размещенная в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» №12 (012) от 28.09.2010г. на страницах 1, 2, 4, 9, 12, является ненадлежащей.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушения требований, установленных ч. 7 ст. 24 Закона несут как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Согласно представленной Выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей № 1467 от 20.05.2010г. основным видом деятельности ИП Жирова А.В. является издание газет (п.37-наименование ОКВЭД).

Из выходных данных газеты «НАША газета Славянск-на-Кубани» следует, что издателем газеты «НАША газета Славянск-на-Кубани» являются Жиров А.В. (353560, Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Степная, д.40; ИНН 234905171607) и Польских А.В.

Согласно заключенным договорам № 10 от 12.07.2010г., № 12 от 20.07.2010г., № 15 от 20.07.2010г., № 53 от 13.09.2010г., № 55 от 13.09.2010г., № 56 от 14.09.2010г., № 58 от 14.09.2010г., № 59 от 14.09.2010г., № 60 от 14.09.2010г., № 42 от 28.09.2010г., № 43 от 28.09.2010г. о предоставлении услуг о размещении рекламных материалов в еженедельном издании «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» и безадресному распространению, Исполнителем (рекламораспространителем) по распространению рекламных материалов, предоставленных Заказчиком, является индивидуальный предприниматель Жиров Анатолий Владимирович.

В данном случае нарушение установленных Законом требований к рекламе было очевидным для рекламораспространителя, оказывающего услуги в качестве такового на постоянной основе. Размещение ненадлежащей рекламы произошло по его вине.

Таким образом, индивидуальным предпринимателем Жировым Анатолием Викторовичем (ОРГНИП 310234914000019, ИНН 234905171607, адрес: 353560, Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Степная, д.40), при размещении указанной выше рекламы в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» от 23.07.2010 г. № 3 (003) на странице 4 нарушены требования ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе»; при размещении рекламы в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» №12 (012) от 28.09.2010г. на страницах 1, 2, 4, 12 нарушены требования ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», на странице 9 нарушены требования ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 – 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» № 3 (003) от 23.07.2010 г. следующего содержания:

на странице 4 в разделе медицинские услуги:

- «*Медицинский массаж, врач Щербина.Ю.Р. Лечение остеохондроза позвоночника (грыжа, кифоз, горб), ул.Школьная, 413, т.8(918)375-47-70*»;

- «*Специализированная Лор-помощь. Диагностика и лечение болезней уха, горла, носа взрослых и детей. Профилактический осмотр беременных, ул. Красная, 53, помещение 3 (вход с ул.Отдельской), 8(918)416-76-18*»;

- «*ООО «Бухари». Стоматологический кабинет «Дантист». Все виды стоматологических услуг, в том числе металлокерамика по самой современной технологии, ул. Батарейная, 308А, т.8(918)468-17-63…*»,

размещенную с нарушением ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе»;

признать ненадлежащей рекламу в газете «НАША газета г.Славянск-на-Кубани» №12 (012) от 28.09.2010г. следующего содержания:

- на странице 1: «*ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка – кредит … Окна ростовские…г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33…*»;

- на странице 2: «*ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка. Кредит …Ренессанс Кредит.. Акция! до 4 октября, рассрочка платежа на 2года без переплаты, напрямую из Германии…Окна Ростовские…г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33…*»;

- на странице 4: «*Планета мебели…кухни – мягкая – корпусная… Кредит. Рассрочка…*»;

- на странице 12: «*Фирма СОЮЗ…натяжные потолки, окна «под ключ», теплые полы, гаражные ворота, жалюзи, роллставни…Кредит…*»;

- «Фирма «*Евролюкс» ОКНА, роллеты, жалюзи, двери железные под заказ..Кредит 14% годовых...*», размещенную с нарушением ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»;

на странице 9:

- «*Салон красоты Донна… Аппаратная косметология…*»;
- «*Парикмахерские услуги…косметолог…контурная пластика лица без хирургического вмешательства…Имидж Studio…*»;
- «*Салон красоты PARIS...косметология…*»;

в разделе Красота и здоровье:

- «*Стоматологический кабинет…лечение, протезирование…*»;
- «*Услуги косметолога…аппаратная косметология…*»;
- «*Специализированная лор-помощь…*»;
- «*ООО Центр иммунопрофилактики «Здоровье нации»…иммунолог-аллерголог, дерматовенеролог, педиатр…*»;
- «*Доктор дерматолог Сташевский А.В…*»,

размещенную с нарушением ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе»;

2. Выдать индивидуальному предпринимателю Жирову Анатолию Викторовичу предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: ч. 7 ст. 24 и ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме **11 ноября 2010 года.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Н. Я. Гассий

Члены Комиссии В. В. Оберемок

К. А. Васько

Т. И. Вайс