

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «14» апреля 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «17» апреля 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: «...» – Заместитель руководителя Управления Мордовского УФАС России,

члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, «...» – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

при участии представителя ООО Опытное ОРХ «Зубовское» - «...» (доверенность №3 от 01.04.2020 года),

в отсутствие представителя Организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО Опытное ОРХ «Зубовское» (вх. № 1946 от 03.04.2020 г.) на действия Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение 140619/0503949/02),

УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС) поступила жалоба ООО Опытное ОРХ «Зубовское» (вх. № 1946 от 03.04.2020 г.) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Организатор торгов, Министерство) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение на сайте www.forgi.gov.ru №140619/0503949/02) (далее – Аукцион).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 868 от 08.04.2020 г. рассмотрение жалобы было назначено на 13 апреля 2020 г. на 15 часов 30 минут, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью принятия мер по

нераспространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) Мордовским УФАС было сторонам по делу было направлено приглашение в видеоконференцию (ВКС) по ссылке: <http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=637302&confpas=4605>, а также идентификатор (ID) сеанса ВКС, PIN-код сеанса ВКС, инструкция участника web-видеоконференции.

Как следует из жалобы Заявителя, Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru/ размещено извещение № 140619/0503949/02 о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (1 лот) (далее – Аукцион).

ООО Опытное ОРХ «Зубовское» подало заявку на участие в указанном аукционе заявка к участию в аукционе организатором торгов была допущена.

Заявитель указывает, что при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, аукционной комиссией неоднократно объявлялись перерывы до определенной даты, 24.03.2020 г. был объявлен перерыв до 31.03.2020 г. до 10 час. 00 мин.

Указом Президента РФ от 25 марта 2020 г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации установлены с 30 марта по 3 апреля 2020 года нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Указом Республики Мордовия от 17.03.2020 г. №78-УГ «О введении на территории Республики Мордовия режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции COVID-2019» на территории Республики Мордовия введен режим повышенной готовности (Далее – Указ Главы РМ).

Вместе с тем, в нарушение требований Указа Президента РФ, Указа Главы РМ дата проведения Аукциона Министерством перенесена не была, аукцион был проведен при совместном присутствии его участников и членов аукционной комиссии.

Поскольку ООО Опытное ОРХ «Зубовское» не относится к числу организаций деятельность которых не подпадает под введенные Указом Президента РФ ограничения, а работники Общества являются законопослушными гражданами, опасаящимися за свою жизнь и здоровье, у Общества отсутствовала реальная возможность направить представителя для участия в аукционе, проводимом организатором аукциона 31.03.2020 года. При отсутствии представителя Общества, победителем аукциона было признано ООО «КЛЕН».

Заявитель считает, что Организатор торгов своими действиями не только ограничил право представителя Общества на участие в аукционе, что привело к ограничению конкуренции, но и подверг жизнь и здоровье всех присутствующих участников аукциона, членов аукционной комиссии, работников Министерства реальной опасности – опасности заражения коронавирусной инфекцией.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы и представил письменные пояснения (№1364 от 13.04.2020 года), пояснив следующее:

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020

г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» в период времени с 30.03.2020 г. по 03.04.2020 г. обеспечивается функционирование органов государственной власти Российской Федерации. Минсельхоз Республики Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия (п.1 Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 18.01.2010 г. №1). Таким образом, действие пункта 1 данного Указа Президента Российской Федерации в части объявления на территории Российской Федерации в период с 30.03.2020 г. по 03.04.2020 г. нерабочих дней на Минсельхоз Республики Мордовия не распространяется.

Подпунктом 3 пункта 2.2 Указа Главы Республики Мордовия от 17.03.2020 г.

№78-УГ «О введении на территории Республики Мордовия режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции COVID-19» (в редакции Указа Республики Мордовия от 30.03.2020 г. №92-УГ «О внесении изменений в Указ Главы Республики Мордовия от 17 марта 2020 г. №78-УГ»), гражданам рекомендовано не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев следования к месту (от места) осуществления своей деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с Указом. Аукцион на 31.03.2020 г. назначен после очередного перерыва в его проведении. Действовавшая на указанную дату редакция Указа Главы Республики Мордовия от 17.03.2020 г. № 78-УГ данной рекомендации не содержало. На момент назначения очередной даты проведения аукциона на 31.03.2020 г., также отсутствовало решение об объявлении на территории Российской Федерации в период с 30.03.2020 г. по 03.04.2020 г. нерабочих дней. По мнению Организатора торгов, законодательство Российской Федерации и Республики Мордовия не препятствовало участию представителя ООО ОРХ «Зубовское» в аукционе.

Кроме того, в Мордовское УФАС России поступил отзыв на жалобу ООО «Клен» (вх. № 2135 от 13.04.2020 г.), согласно которому ООО «Клен» являлось участником аукциона и было признано победителем, считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части: а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Организация и проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения осуществлялось Организатором торгов в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об охоте»).

14.06.2020 г. Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru/ размещено извещение № 140619/0503949/02 о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (1 лот) и Документация об аукционе (утв. Приказом Минлесхоза Республики Мордовия 13.06.2020 г. № 470).

Предмет аукциона: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья в Зубово-Полянском районе Республики Мордовия на срок сорок девять лет.

Начальная цена предмета аукциона (начальная цена права на заключение охотхозяйственного соглашения) 470 руб.

Дата и время начала и окончания срока подачи заявок – 26.06.2019 г. 9 ч. 00 мин. – 12.08.2019 г. 17 ч. 00 мин.

Дата и время проведения аукциона: 19.08.2019 г. – 15 часов 00 мин.

Место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Согласно представленным сведениям, при проведении аукциона Аукционной комиссией неоднократно объявлялись перерывы. 24.03.2020 г. был объявлен перерыв до 31.03.2020 г. до 10 час. 00 мин.

В соответствии с Протоколом приема заявок на участие в аукционе от 07.08.2019 г.

на участие в аукционе было подано пять заявок: ООО «ХПУ», ИП Святская Т.П., ООО Опытное ОРХ «Зубовское», ООО «КЛЕН», ООО «ВЕПРЬ», которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с Списком присутствующих заявителей, подавших заявку на право заключения охотхозяйственного соглашения от 31.03.2020 г. присутствовали представитель ООО «КЛЕН», ООО «ВЕПРЬ». Остальные участники аукциона явку представителей на аукцион 31.03.2020 г. не обеспечили.

В соответствии с Протоколом от 31.03.2020 г. проведения открытого аукциона по извещению № №140619/0503949/02 последнее предложение о цене предмета аукциона по лоту № 1 сделано ООО «КЛЕН» (регистрационный номер <...>) и составило 500 582 рубля. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона по лоту № 1 поступило от ООО «ВЕПРЬ» (регистрационный номер <...>) и составило 500 559 рублей.

Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» с 30 марта по 3 апреля 2020 г. установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

При этом пунктом 2 Указа определены организации, на которых действие Указа не распространяется (непрерывно действующие организации, медицинские и аптечные организации, организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости, организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения, организации, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы).

В соответствии с пояснениями представителя Заявителя ООО Опытное ОРХ «Зубовское» не относится к числу указанных выше организаций.

Указом Республики Мордовия от 17.03.2020 года №78-УГ «О введении на территории Республики Мордовия режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции COVID-2019» на территории Республики Мордовия введен режим повышенной готовности.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 данного Указа, граждане обязаны не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью, случаев следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с настоящим Указом.

В соответствии с пунктом 10 Указа Главы РМ с 30 марта по 5 апреля 2020 г. приостанавливается предоставление государственных услуг и иных услуг в помещениях исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Республики Мордовия (в том числе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг), за исключением услуг, предоставление которых может осуществляться исключительно в указанных помещениях, при условии обеспечения предварительной записи граждан. При

этом государственные и иные услуги, предоставление которых возможно в электронном виде, предоставляются исключительно в электронном виде.

В соответствии со статьей 5 ФЗ «Об охоте» участниками отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица и юридические лица.

К числу участников аукциона отнесен круг хозяйствующих субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе не относящихся к организациям, указанным в пункте 2 Указа Президента.

ФЗ «Об охоте» установлены различные требования к исчислению сроков осуществления различных действий, в том числе требования к осуществлению отдельных действий исключительно в рабочие дни.

Согласно статье 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Аналогичные положения предусмотрены статьей 14 Трудового кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в связи с неодинаковым режимом работы и отдыха у всех участников правоотношений, регулируемых ФЗ «Об охоте», а также установленный статьей 113 Трудового кодекса Российской Федерации запрет на осуществление работы (за исключением случаев, предусмотренных таким кодексом) в выходные и нерабочие дни, дата проведения аукциона приходящаяся на нерабочий день нарушают права и законные интересы участников аукциона.

В силу части 4 статьи 28 Закона об охоте организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона (Шаг аукциона).

В силу части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В рассматриваемом случае Организатором торгов ограничивает право участников аукциона участвовать при его проведении, ставит в зависимость от собственных действий предпринимательскую деятельность хозяйствующих субъектов, нарушается правовой статус участников аукциона.

Таким образом, рассматриваемый довод Заявителя признан Комиссией Мордовского УФАС России обоснованным.

В связи с заключением Министерством 07.04.2020 г. по результатам Аукциона охотхозяйственное соглашение № 52 с ООО «КЛЕН», основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.

На основании вышеизложенного в соответствии со статьей 18.1 Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Опытное ОРХ «Зубовское» (вх. № 1946 от 03.04.2020 г.) обоснованной.
2. Признать действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, выразившееся в проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение на сайте www.torgi.gov.ru №140619/0503949/02) 31.03.2020 г. нарушением части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации статьи, части 4 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»