

ГБУЗ СО «Самарская гериатрическая
больница»

ул. Степана Разина, д. 3А,

г.о. Самара, 443099

ООО «Автодорстрой»

ул. Новозаводская, д. 2А, строение 80,
помещение 3.4.10.12.13.14

г.о. Тольятти, 445007

Главное управление организации
торгов Самарской области

ул. Складенко, 20,

г.о. Самара, 443068

РЕШЕНИЕ № РНП-63-56

Резолютивная часть оглашена

08.04.2016г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Самарского УФАС России) в составе: заместителя председателя комиссии: заместителя руководителя Самарского УФАС России Ю.А. Клинковой, членов комиссии: заместителя начальника отдела контроля закупок Е.А.Смирновой, специалиста 1 разряда отдела контроля законодательства в сфере естественных монополий и электроэнергетики Самарского УФАС России Е.А. Лапаксиной,

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» обращение ГБУЗ СО «Самарская гериатрическая больница»

(далее – Заказчик) о включении информации об ООО «Автодорстрой» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона на оказание услуг на проведение строительного контроля по капитальному ремонту с элементами реставрации объекта культурного наследия «Хлебная биржа», г. Самара, ул. Степана Разина, д. 3а (извещение № 0142200001315010538) в одностороннем порядке,

в присутствии представителей от Уполномоченного органа – Ф. А.А. (доверенность), от Заказчика – Ф. Н.В. (доверенность), от ООО «Автодорстрой» - С. О.А. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило обращение ГБУЗ СО «Самарская гериатрическая больница» о включении информации об ООО «Автодорстрой» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона на оказание услуг на проведение строительного контроля по капитальному ремонту с элементами реставрации объекта культурного наследия «Хлебная биржа», г. Самара, ул. Степана Разина, д. 3а (извещение № 0142200001315010538) в одностороннем порядке.

Из обращения заказчика следует, что в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Автодорстрой» обязательств, предусмотренных контрактом, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направлении сведений об ООО «Автодорстрой» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе.

Комиссия Самарского УФАС России, исследовав материалы, представленные для рассмотрения указанного обращения от Заказчика, и проведя проверку, установила следующее.

18.09.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг на проведение строительного контроля по капитальному ремонту с элементами реставрации объекта культурного наследия «Хлебная биржа», г. Самара, ул. Степана Разина, д. 3а. Начальная (максимальная) цена контракта составила 837 953, 99 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.10.2015 №0142200001315010538-3 победителем электронного аукциона признано ООО «Автодорстрой» с ценой контракта 498 582,62 руб.. По результатам электронного аукциона между Заказчиком и ООО «Автодорстрой» заключен государственный контракт № 96-МК от 23.10.2015г. (далее – Контракт).

Срок выполнения работ, согласно пункту 3 Технического задания, являющегося, в силу пункта 10.18 Контракта неотъемлемой частью контракта, с момента подписания контракта по 14.12.2015г., то есть с 23.10.2015г. по 14.12.2015г.

Согласно пункту 4.1 Контракта место, сроки (период), порядок оказания и приема-сдачи оказанных услуг, включая перечень информации и (или) документы,

необходимые для исполнения обязательств, передаваемых Исполнителем по результатам оказанных услуг, указываются в Техническом задании.

В соответствии с пунктами 4.3 – 4.6 Технического задания исполнитель обязан:

-фиксировать результаты проведения строительного контроля в Журнале строительного контроля, в котором должны быть отражены все работы, проводимые в рамках строительного контроля по сохранению объекта культурного наследия, отмеченные недостатки, замечания;

-осуществлять контроль постоянного ведения Подрядчиком на Объекте общего журнала работ и других специальных журналов, относящихся к производству работ;

-осуществлять надзор за проведением Подрядчиком входного контроля качества материалов, изделий и оборудования, поступающих на объект и места складирования;

-осуществлять проверку комплектности поступающих на строительную площадку материалов, конструкций, оборудования, изделий, технической документации по ГОСТ 2.601-2006, сертификатов, паспортов, технических условий;

-осуществлять проверку соответствия и качества применяемых конструкций, изделий, материалов и оборудования решениям научно-проектной документации, техническим регламентам, требованиям действующих строительных норм и правил, стандартам, техническим условиям.

В указанный срок Исполнитель не приступил к исполнению своих обязательств по контракту, в связи с чем 19.11.2015г. заказчиком в адрес ООО «Автодорстрой» направлены письма (исх.№№ 832, 832/1 от 18.11.2015г.) с требованием приступить к исполнению контракта и требованием обеспечить ежедневное присутствие представителя.

Просрочка начала исполнения обязательств обществом составила 24 дня.

Впоследствии Исполнитель неоднократно нарушал положения Контракта, что выразилось в систематическом отсутствии представителя ООО «Автодорстрой» на месте нахождения объекта по адресу: г.Самара, ул.Степана Разина, д.3А, неисполнении функций, переданных заказчиком.

Пунктом 6.2.2 Контракта определено, что в соответствии с условиями Контракта Исполнитель обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта, а также к установленному Контрактом сроку обязан предоставить Заказчику результаты оказанных услуг, предусмотренные Контрактом. Срок предоставления информации о ходе исполнения принятых на себя обязательств составляет 3 дня с момента получения запроса Заказчика.

В соответствии с пунктом 6.2.3 Контракта Исполнитель обязан предоставить надлежаще оформленные документы, предусмотренные Контрактом и приложениями к нему.

По состоянию на дату окончания срока выполнения работ, указанную в Контракте,

результаты оказанных услуг, оформленные документально, Исполнителем заказчику не были представлены.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Возможность расторжения контракта в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта предусмотрена пунктом 10.12 контракта.

Пунктом 3.5 Контракта определено, что если исполнитель не приступает своевременно к исполнению обязательств по контракту или оказывает услуги настолько медленно, что окончание их к сроку становится невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения Контракта и потребовать возмещения убытков.

09.03.2016г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Указанное решение заказчика оформлено письмом от 09.03.2016г. № 159, которое направлено в адрес ООО «Автодорстрой» посредством почтовой связи заказным письмом, а также по электронной почте.

09.03.2016г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещено Заказчиком в единой информационной системе (zakupki.gov.ru).

14.03.2016г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вручено лично под роспись представителю исполнителю Семину А.Ф. от ООО «Автодорстрой», о чем свидетельствует отметка на копии решения.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика, с учетом части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, вступило в силу 25.03.2016г.

25.03.2016г. сведения о расторжении контракта, размещены Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок сети «Интернет» на сайте - zakupki.gov.ru.

Из пояснений представителя ООО «Автодорстрой» следует, что условия контракта были соблюдены надлежащим образом в установленные сроки. Акты приемки выполненных работ по формам КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС -3 были направлены в адрес Заказчика. Однако, документального подтверждения направления указанных актов в адрес заказчика ни до объявления антимонопольным органом перерыва в рассмотрении обращения, ни после объявленного перерыва, представителем ООО «Автодорстрой» не предоставлено.

При этом, согласно пояснениям представителя заказчика, акты приемки выполненных работ по формам КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, в установленный Контрактом срок в адрес заказчика не поступали.

Заказчиком велась претензионная работа с ООО «Автодорстрой», о чем свидетельствует письма от 18.11.2015г., 11.02.2016г., 12.02.2016г.

Акт № 1 от 21.01.2016г. о выполненных работах по осуществлению строительного контроля по капитальному ремонту с элементами реставрации объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Самара, ул. Степана Разина, д. 3А был направлен ООО «Автодорстрой» в адрес Заказчика 15.03.2016г., что значительно нарушает сроки Контракта и условия технического задания. Кроме того, представленный акт не является актом приемки выполненных работ по форме КС-2.

В силу статьи 523 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В соответствии с пунктом 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Участник закупки, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая

соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, чья заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить информацию об ООО «Автодорстрой» (ИНН 6325046753 адрес: 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 2А, строение 80, помещение 3.4.10.12.13.14, учредители – общество с ограниченной ответственностью инвестиционная промышленная компания «Константа капитал» (ИНН 6325054507), Мещерякова Оксана Владимировна (ИНН отсутствует) генеральный директор) в реестр недобросовестных поставщиков*.

2. Исключить информацию об ООО «Автодорстрой» из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня включения в реестр.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

* Датой включения информации в отношении ООО «Автодорстрой», учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.