

Решение
по делу №06/1458-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

17.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Э. С. Адамановой (по доверенности),

Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности),
П. М. Каштанова (по доверенности), —

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №1509/09 от 11.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальное строительство Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Красногвардейский психоневрологический интернат» на 250 койко- мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Крым, Красногвардейский район, с. Некрасово» (номер извещения 0175200000417000131) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившем в документации об Аукционе ненадлежащие требования к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе товаров, используемых при выполнении работ:

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.05.2017 №06/4540, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 25.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 643 013 586,95 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 12.05.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 19.05.2017, дата проведения Аукциона: 22.05.2017.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе предметом контракта является капитальное строительство психоневрологического интерната.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не

используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ: «...

№ п/п	Наименование Товара (материала)	...	Технические характеристики		Ед. измерения	...
			Требуемые параметры	Требуемое значение		
...
3.	Гвозди строительные		Диаметр стержня	1,6	...	мм
			Длина гвоздя	≥ 40	...	мм
			Материал	легированная сталь; низкоуглеродистая стальная термически необработанная проволока	...	-
			Покрытие	без покрытия	...	-
			Теоретическая масса на 1000 круглых гвоздей	не менее 0,633	...	кг
			Сечение	Заостренная часть гвоздя имеет круглое или квадратное сечение	...	-
			Угол заострения по граням	не более 40	...	° (градус)
...
7.	Бетон тип 1		Класс прочности бетона на сжатие	B20	...	-
			Класс прочности бетона на осевое растяжение	B _f 1.2-B _f 2.8	...	-
			Марка бетонной смеси по осадке конуса	Не выше ПЗ	...	-
			Средняя плотность	Свыше 2000 до 2500	...	кг/м ³
			Марка бетона по морозостойкости	не менее F ₁ 200	...	-
			Марка бетона по водонепроницаемости	выше W10	...	-
			Марка бетона по истираемости	G1; G2; G3	...	-
			Тип используемой бетонной смеси	Бетон плотной структуры на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях	...	-
			Жесткость бетонной смеси, минимально	не менее 5	...	с
			Наибольшая крупность крупного заполнителя	более 10	...	мм
			Класс прочности бетона на растяжение при изгибе	ниже B _{тб} 1,6	...	-

		Марка бетонной смеси по расплыву конуса	P1-P6	...	-	
		Группа по удобоукладываемости	Жесткие; подвижные или растекающиеся	...	-	
		Мелкий заполнитель	песок для строительных работ, золошлаковые смеси или песок из шлаков черной металлургии	...		
		Бетонные смеси для бетонов	Соответствуют ГОСТ 7473-2010	...		
		Добавки	Пластифицирующие и/или воздухововлекающие или отсутствуют добавки	...		
		Крупный заполнитель	щебень из шлаков черной и цветной металлургии для бетонов; щебень из плотных горных пород для строительных работ	...		
...
11.	Проволока стальная	Диаметр	От 6.0 до 6.3	...	мм	
		Класс цинкового покрытия	1Ц или 2Ц	...	-	
		Минимальное временное сопротивление разрыву	не менее 340	...	Н/мм ²	
		Минимальное относительное удлинение	не менее 18	...	%	
		Вид обработки	термически обработанная.	...	-	
		Минимальная поверхностная плотность цинка	не менее 70	...	г/м ²	
		Вид поверхности:	цинковым покрытием или без цинкового покрытия	...	-	
...
	Бетон тип 2	Класс прочности бетона на сжатие	B15	...	-	
		Класс прочности бетона на осевое растяжение	От B _r 1.2 до B _r 2.8	...	-	
		Класс прочности бетона на растяжение при изгибе	До B _{тб} 1,6*	...	-	
		Марка бетонной смеси по осадке конуса	Не выше ПЗ	...	-	
		Класс средней плотности бетона	От D2000 до D2500	...	-	
		Класс бетона по удельной эффективной активности	первый или второй	...	-	
		Марка бетона по	не менее F ₂₀₀	...	-	

15.			морозостойкости	не менее F ₁₂₀₀	...	-	
			Марка бетона по водонепроницаемости	Не ниже W ₆	...	-	
			Тип бетона по истираемости	Низкой истираемости; средней истираемости; высокой истираемости	...	-	
			Тип используемой бетонной смеси	бетонная смесь тяжелого бетона ГОСТ 7473-2010	...	-	
			Наибольшая крупность крупного заполнителя	> 10	...	мм	
			Класс прочности бетона на растяжение при изгибе	>В _{тб} 0,8	...	-	
			Марка бетонной смеси по расплыву конуса	До P ₆	...	-	
			Группа по удобоукладываемости	Жесткие; подвижные; растекающиеся	...	-	
			Мелкий заполнитель	песок для строительных работ; золошлаковые смеси или песок из шлаков черной металлургии	...	-	
			Вяжущее	Портландцемент на основе клинкера или цемент для транспортного строительства	...		
			Добавки	Водоредуцирующие, пластифицирующие, воздухововлекающие	...		

	Бетон тип 3		Класс прочности бетона на сжатие	B30	...	-	
			Класс прочности бетона на осевое растяжение	B _т 1.2-B _т 2.8	...	-	
			Марка бетонной смеси по осадке конуса	П3; П4	...	-	
			Средняя плотность	Свыше 2000 до 2500	...	кг/м ³	
			Марка бетона по морозостойкости	не менее F ₁ 200	...	-	
			Марка бетона по водонепроницаемости	Не ниже W ₂	...	-	
			Марка бетона по истираемости	G1; G2; G3	...	-	
				Бетон плотной			

18.			Тип используемой бетонной смеси	Бетонной структуры на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях	...	-	
			Наибольшая крупность крупного заполнителя	20	...	мм	
			Класс прочности бетона на растяжение при изгибе	ниже $B_{тб} 1,6$...	-	
			Мелкий заполнитель	песок для строительных работ; золошлаковые смеси; песок из шлаков черной металлургии	...		
			Бетонные смеси для бетонов	Соответствуют ГОСТ 7473-2010	...		
			Добавки	Пластифицирующие и/или воздухововлекающие или отсутствуют добавки	...		
			Крупный заполнитель	щебень из шлаков черной и цветной металлургии для бетонов; щебень из плотных горных пород для строительных работ или щебень из шлаков тепловых электростанций	...		
...
20.	Бетон Тип 4		Класс прочности бетона на сжатие	B3.5, B7.5	...	-	
			Класс прочности бетона на осевое растяжение	$B_f 1.2-B_f 2.8$...	-	
			Марка бетонной смеси по осадке конуса	П3; П4	...	-	
			Средняя плотность	Свыше 2000 до 2500	...	кг/м ³	
			Марка бетона по морозостойкости	не менее $F_1 200$...	-	
			Марка бетона по водонепроницаемости	W8	...	-	
			Марка бетона по истираемости	G1; G2; G3	...	-	
			Тип используемой бетонной смеси	Бетон плотной структуры на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях	...	-	
			Наибольшая крупность крупного заполнителя	20	...	мм	
			Класс прочности бетона на растяжение при изгибе	ниже $B_{тб} 1,6$...	-	
			Мелкий заполнитель	песок для строительных работ/ золошлаковые смеси/ песок из шлаков черной металлургии	...		

		Бетонные смеси для бетонов	Соответствуют ГОСТ 7473-2010	...		
		Добавки	Пластифицирующие и/или воздухововлекающие или отсутствуют добавки	...		
		Крупный заполнитель	щебень из шлаков черной и цветной металлургии для бетонов; щебень из плотных горных пород для строительных работ или щебень из шлаков тепловых электростанций	...		
21.	Мастика клеящая каучуковая	Содержание хлоропренового каучука	11.0-14.0	...	%	
		Максимальная вязкость на вискозиметре типа ВЗ-246	Не более 100	...	с	
		Максимальное число легко разминаемых включений	Не более 5 шт (на поверхности пластинки площадью 100-110 см)	...	шт	
		Категория	Высшая или первая	...		
...

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях. Таким образом, данный довод Заявителя шале свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, т.к. по установленным нарушениям выдано предписание по делу №06/1444-17.
4. Материалы по делу №06/1458-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/1444-17.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.05.2017 №06/4540.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.