

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА И О ПРИВЛЕЧЕНИИ В КАЧЕСТВЕ ОТВЕТЧИКА ПО ДЕЛУ № 2155/04

11.04.2017г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 2155/04 от 03.11.2016г. по признакам нарушения Департаментом транспорта города Ростова-на-Дону (далее – Департамент) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя ИП <...> по доверенности – <...>;

в присутствии представителя Департамента по доверенности – <...>;

в присутствии представителя Администрации г. Ростова-на-Дону – <...>;

в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено на основании приказа Ростовского УФАС России от 01.11.2016г. № 451 по результатам рассмотрения заявлений ИП <...>, в котором указывается на нарушение Департаментом антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора о создании в городе Ростове-на-Дону диспетчерского центра по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и выполнении его функций (далее – Конкурс).

Определением Ростовского УФАС России от 03.11.2016г. рассмотрение настоящего дела назначено на 06.12.2016г.; к участию в его рассмотрении привлечены: ИП <...> – в качестве заявителя; Департамент - в качестве ответчика.

В ходе рассмотрения настоящего дела Заявителем направлено обращение (вх. № 16996 от 16.11.2016), согласно которому в адрес ИП <...> от победителя Конкурса (ООО «Городская служба эвакуации») поступило письмо с предложением о заключении договора об оказании услуг на крайне невыгодных условиях. При заключении договора ИП <...> навязываются услуги, в которых он не нуждается. В этой связи, по мнению Заявителя, допускается существенное нарушение антимонопольного законодательства ввиду ограничения конкуренции на рынке оказания услуг по перемещению и хранению транспортных средств в г. Ростове-на-Дону.

Аналогичное обращение поступило из Прокуратуры Ростовской области (вх. № 17851 от 05.12.2016).

Кроме того, 05.12.2016г. (вх. № 17844) из Прокуратуры Ростовской области поступило обращение ООО «Ростов Спас Авто», согласно которому победитель Конкурса в принудительном порядке заключает возмездный договор об оказании услуг со специализированными стоянками, взимая за свои услуги плату, и лишь в этом случае обязуется предоставлять им информацию о необходимости эвакуировать транспортное средство. ООО «Ростов Спас Авто» указывает, что данные услуги должны оказываться бесплатно.

Определением Ростовского УФАС России от 06.12.2016г. срок рассмотрения дела продлен до 03.08.2017г.; рассмотрение дела отложено на 15.02.2017г.; к участию в рассмотрении привлечены: ООО «Ростов Спас Авто» - в качестве заявителя; Администрация г. Ростова-на-Дону, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Городская служба эвакуации» - в качестве заинтересованных лиц.

В связи с производственной необходимостью приказом Ростовского УФАС России от 14.02.2017г. № 60 состав Комиссии изменен.

Определением Ростовского УФАС России от 15.02.2017г. рассмотрение дела отложено на 11.04.2017г. в целях истребования дополнительных сведений и документов.

В связи с производственной необходимостью приказом Ростовского УФАС России от 11.04.2017г. № 142 состав Комиссии изменен.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что действия Администрация г. Ростова-на-Дону выразившиеся в создании диспетчерского центра по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку путем проведения конкурса на право заключения инвестиционного договора, претендентами на участие в котором являются юридические лица и индивидуальные предприниматели при том, что в Областном законе Ростовской области от 22.06.2012 № 876-ЗС возможность создания диспетчерского центра возложена на исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, могут содержать признаки нарушения ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

согласно которой запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Изложенные выше обстоятельства указывают на необходимость привлечения в качестве ответчика по делу № 2155/04 – Администрацию г. Ростова-на-Дону.

Согласно п.п. 1), 2) ч. 1.1 ст. 47 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- 1) если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело;
- 2) если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель).

В связи с изложенным, в целях получения дополнительных доказательств, и руководствуясь ч. 3 ст. 42, ч.ч. 1, 1.1, 5 ст. 47 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 2155/04.
2. Назначить рассмотрение дела № 2155/04 на 07.06.2017г. в 14 час. 20 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2 оф.403, каб. 20.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2155/04 в качестве ответчика – Администрацию г. Ростова-на-Дону.
4. Администрации г. Ростова-на-Дону представить в Ростовское УФАС России в срок до __.05.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:
 - 4.1. Пояснения со ссылками на нормы права относительно правомерности возложения функций по созданию диспетчерского центра, указанных в Областном законе Ростовской области от 22.06.2012 № 876-ЗС, на хозяйствующего субъекта.
 - 4.2. Имеется ли возможность создать диспетчерский центр как структурное подразделение исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления либо уполномоченного органом местного самоуправления учреждения.
 - 4.3. Имеется ли возможность создать диспетчерский центр на базе МБУ «Центр

ИТС». Может данное учреждение выполнять функции диспетчерского центра.

5. ИП <...> представить в Ростовское УФАС России в срок до ____.05.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

5.1. Представить информацию относительно деятельности и функционирования диспетчерских центров по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку в других субъектах Российской Федерации, указав при этом взимается ли плата со специализированных организаций при заключении договора с диспетчерским центром;

5.2. Информацию о тарифах на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в г. Ростове-на-Дону и Ростовской области.

6. ООО «Ростов Спас Авто» представить в Ростовское УФАС России в срок до ____.05.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

6.1. Доказательства навязывания ООО «Городская служба эвакуации» невыгодных условий при заключении договора.

6.2. Копию договора оказания услуг, заключенного с ООО «Городская служба эвакуации», со всеми приложениями, платежные документы по данному договору.

7. ООО «Городская служба эвакуации» представить в Ростовское УФАС России в срок до ____.05.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

7.1. Устав (со всеми изменениями и дополнениями), свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц; свидетельство о постановке на учет общества в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

7.2. Типовой договор оказания услуг (со всеми приложениями), заключаемый с организациями, осуществляющими перемещение транспорта на специализированную стоянку, а также все заключенные с данными организациями договора (со всеми приложениями, документы об оплате по данным договорам).

7.3. Каков порядок деятельности диспетчерского центра, каким образом происходит определение свободного и наиболее близкого к задержанному транспортному средству эвакуатора, каков порядок уведомления специализированной организации о необходимости направления эвакуатора.

7.4. Указать тарифы на оказания услуг специализированным организациям по перемещению задержанных транспортных средств в пределах г. Ростова-на-Дону (представить соответствующие документы).

7.5. Какие дополнительные условия выдвигаются специализированным организациям при заключении договора.

8. ИП <...>, ИП <...> представить в Ростовское УФАС России в срок до ____.05.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

8.1. Копию договора оказания услуг, заключенного с ООО «Городская служба

эвакуации», со всеми приложениями, платежные документы по данному договору.

8.2. Письменные пояснения и документы относительно предмета спора.

Явка представителей сторон обязательна (при себе иметь документы, подтверждающие полномочия на участие в рассмотрении дела).

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

В случае невыполнения настоящего определения, Ростовским УФАС России может быть рассмотрен вопрос о наложении административного штрафа, предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.