

АО «Мособлгаз»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 050/04/9.21-656/2024

об административном правонарушении

21 июня 2024 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев протокол по делу № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении от 05.06.2024 и материалы дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (ИНН – 5032292612, КПП – 503201001, ОГРН – 1175024034734, место нахождения: 143082, Московская обл., Одинцовский р-н, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского ш., к./этаж Б/9, кабинет 901) в отсутствие законного представителя АО «Мособлгаз» надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении являются заявления <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России в отношении АО «Мособлгаз» возбуждено дело № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил подключения, выразившееся в невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения по Договору от 22.06.2022 № 06/8819-Д08781-22 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации в срок, установленный Правилами подключения.

Рассмотрев представленные документы и сведения в материалы дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении, установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по

транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

На основании пункта 49 Правил подключения договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении, в целях газификации объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке <...> (далее – жилой дом), между АО «Мособлгаз» и <...> заключен договор от 22.06.2022 № 06/8819-Д08781-22 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор).

В качестве источника газоснабжения жилого дома <...> АО «Мособлгаз» определен газопровод среднего давления $P \leq 0,3$ МПа $D = 110$ мм (далее – газопровод-источник). Указанный газопровод является частью строящейся <...> сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 3 Договора, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 1 год со дня заключения Договора.

На основании изложенного, АО «Мособлгаз» надлежало в срок не позднее 22.06.2023 выполнить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа в рамках Договора.

Согласно представленным в материалы дела сведениям, мероприятия по подключению жилого дома <...> к газопроводу-источнику предусматривают проектирование и строительство газопровода от источника до точки подключения с последующим фактическим присоединением и пуском газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а также выполнение мероприятий в границах земельного участка заявителя.

Таким образом, сторонами были согласованы все существенные условия договора, в том числе срок выполнения мероприятий.

В соответствии с пунктом 61 Правил подключения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем. Также заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка.

Вместе с тем, Правила подключения не ограничивают заявителя в выборе подрядчика для выполнения работ внутри границ его земельного участка, заявитель вправе обратиться в любую специализированную организацию по данному вопросу.

Согласно материалам дела, в рамках выполнения мероприятий по социальной газификации, предусмотренных Программой Правительства Московской области «Развитие газификации в Московской области до 2030 года», АО «Мособлгаз» заключило с ООО «Энергопромстрой» договор подряда от 27.06.2022 № 94-32211443619 и с ООО «НТПЦ» ТрансГазЭксперт» договор подряда от 11.07.2023 № 96-32312505925 на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, необходимых для догазификации <...>, в том числе строительства газопроводов-вводов до границ земельных участков заявителей.

В соответствии с представленными в материалы дела документами, мероприятия по строительству сети газопотребления в границах земельного участка заявителя выполнены АО «Мособлгаз» в полном объеме.

Согласно материалам дела, заявителем в адрес АО «Мособлгаз» представлен Акт первичного обследования технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов, составленный специализированной организацией от 13.02.2024.

В соответствии с пунктом 122 Правил подключения, в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в договоре не может превышать один год. Кроме того, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен на 200 дней в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, прокладки газопровода на территории земель лесного фонда или необходимости вырубki зеленых насаждений и (или) прокладки газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историкокультурного наследия, продление срока выполнения мероприятий; на 30 дней – в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения и в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров; на 50 дней предусмотрено продление в случае необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности, а при необходимости устройства пункта редуцирования газа, к указанному сроку добавляется еще 30 дней.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней – для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

Согласно материалам дела, для газификации жилого дома <...> предусмотрен

газопровод-источник, который является частью строящейся <...> сети газораспределения, общей протяженностью 5165 метров (более 500 метров и срок один год). При этом строящаяся сеть газораспределения пересекается с автомобильными дорогами местного значения и иными инженерными коммуникациями и предусматривает необходимость прокладки газопровода бестраншейным способом протяженностью более 30 метров (дополнительно 200 дней).

Вместе с тем, АО «Мособлгаз» установлена необходимость получения согласий от собственников земельных участков, в связи с попаданием охранной зоны газопровода в границы принадлежащих таким собственникам участков.

На основании изложенного в рассматриваемом случае мероприятия по подключению жилого дома заявителя к газопроводу-источнику предусматривают возможность установления срока для их выполнения более полутора лет.

В соответствии с представленными в материалы дела сведениями, по состоянию на 03.06.2024 завершены мероприятия по строительству части сети газораспределения (одной из веток протяженностью 712 метров), что подтверждается Актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения от 04.04.2024. Также выполнены работы по строительству газопровода-ввода до границ земельного участка заявителя.

Согласно письменным пояснениям АО «Мособлгаз», АО «Мособлгаз» планирует завершить процедуру ввода сети газораспределения в эксплуатацию и мероприятий по подключению жилого дома заявителя до конца июля 2024 года.

Пунктом 72 Правил подключения установлена обязанность исполнителя осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения).

В соответствии с материалами дела, АО «Мособлгаз» надлежало в срок не позднее 22.06.2023 выполнить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа в рамках Договора.

Однако, в соответствии с материалами дела, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) жилого дома <...> к сети газораспределения, а также фактический пуск газа в срок, установленный Правилами подключения и Договором, АО «Мособлгаз» произведены не были.

Документы, подтверждающие выполнение со стороны АО «Мособлгаз» мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа в срок, установленный Правилами подключения и Договором, в материалы дела не представлены.

На основании изложенного, АО «Мособлгаз» нарушен срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) по Договору, установленный Правилами подключения.

Невыполнив мероприятия по подключению (технологическому присоединению)

объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа по Договору в срок, установленный Правилами подключения, АО «Мособлгаз» нарушило Правила подключения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении Московским областным УФАС России установлено, что АО «Мособлгаз» не совершило все исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) по Договору в срок, установленный Правилами подключения.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у АО «Мособлгаз» имелась возможность не совершать указанных действий, однако АО «Мособлгаз» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия АО «Мособлгаз» заключаются в нарушении Правил подключения, выразившемся в невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) по Договору в срок, установленный Правилами подключения, и в пренебрежительном отношении АО «Мособлгаз» к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Данное правонарушение совершено АО «Мособлгаз» 23.06.2023.

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Факт совершения административного правонарушения АО «Мособлгаз» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении от 05.06.2024, а также другими материалами дела.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам,

электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении дела не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Срок давности привлечения АО «Мособлгаз» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Законный представитель АО «Мособлгаз» надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-656/2024 об административном правонарушении.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать АО «Мособлгаз» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

2. Выдать АО «Мособлгаз» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме по реквизитам:

Получатель	Номер поля в платежном поручении (61), (103), (16)	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (Московское областное УФАС России)
Банк получателя	Номер поля в платежном поручении (13)	ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ г. Москва
БИК	Номер поля в платежном поручении (14)	004525987
Номер счета банка получателя средств (номер банковского счета, входящего в состав единого казначейского счета (ЕКС))	Номер поля в платежном поручении (15)	40102810845370000004
Номер счета получателя (номер казначейского счета)	Номер поля в платежном поручении (17)	03100643000000014800
Назначение платежа	Номер поля в платежном поручении (24)	Штраф за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) по постановлению от 21.06.2024 № 050/04/9.21-656/2024
КБК	Номер поля в платежном поручении (104)	16111601091010021140
ОКТМО	Номер поля в платежном поручении (105)	46776000
УИН	Номер поля в платежном поручении (22)	16100500000001975414

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.