

**Заявителю:**

МУП Тихорецкого  
городского поселения  
Тихорецкого района  
«Тихорецктепло»

---

352125, Краснодарский край,  
г. Тихорецк,  
ул. Красноармейская, 9/8

**Ответчику:**

ООО «Газпром межрегионгаз  
Краснодар»

---

350000, г. Краснодар,  
ул. Ленина, 40/1

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения объявлена 22.11.2016  
Краснодар

г.

Полный текст решения изготовлен 05.12.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 349/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И. В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи;

Члены комиссии:

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 349/2016 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (350000, г. Краснодар, ул. Ленина, 40/1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании <...> - представителя ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», действующего по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного МУП Тихорецкого городского поселения Тихорецкого района «Тихорецктепло»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю из Тихорецкой межрайонной прокуратуры письмом от 24.06.2016 № 11/8397 поступили материалы проверки в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» по факту прекращения подачи газа на котельные МУП Тихорецкого городского поселения Тихорецкого района «Тихорецктепло», посредством которых осуществляется выработка тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения, поставляемой населению Тихорецкого района (вх. от 27.06.2016 № 6637).

По результатам рассмотрения материалов проверки установлено, что между ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» и МУП Тихорецкого городского поселения Тихорецкого района «Тихорецктепло» (далее – МУП ТГП ТР «Тихорецктепло») заключены договоры поставки газа № 25-4-14017/16 от 22.10.2015, № 25-4-13828/16 от 22.10.2015, № 25-4-13827/16 от 22.10.2015, № 25-4-13826/16 от 22.10.2015, № 25-4-14174/16 от 22.10.2015, № 25-4-14170/16 от 22.10.2015 (далее – Договоры). Согласно условиям Договоров ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» обязуется поставлять газ с 01.01.2016 по 31.12.2016, а МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» принимать и оплачивать его.

Договорные месячные объемы газа по объектам МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» обусловлены п. 2.1.2 Договоров, наименование и местонахождение газоиспользующих объектов определены п. 2.1.3 Договоров.

Письмами от 05.07.2016 № 25-22-12/3598 и от 14.07.2016 № 25-22-12/3812 ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» направило, в том числе в адрес МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» предупреждения, в которых указано, что при непогашении Потребителем (МУП ТГП ТР «Тихорецктепло») всей суммы задолженности перед Поставщиком (ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар») в срок до 09.07.2016 отбор газа должен быть ограничен на 50% Потребителем самостоятельно с 10-00 11.07.2016; при непогашении Потребителем задолженности в срок до 16.07.2016 подача газа на объекты потребителя будет полностью прекращена с 10-00 18.07.2016 года до полного погашения задолженности.

Согласно актам от 18.07.2016 №№ 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 представителем ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» введено 100% ограничение поставки газа на следующие котельные №№ 5, 2, п. Парковый, № 12, ст. Фастовецкая, №№ 20,

24, Ледовый, №№ 26, 14, 22, г. Тихорецк, № 18, пос. Каменный.

Последовательность действий энергоснабжающей или газоснабжающей организации по прекращению или ограничению подачи топливно-энергетических ресурсов (электрической энергии и газа) на основании пункта 5 [статьи 486](#) и пункта 1 [статьи 546](#) Гражданского кодекса Российской Федерации при неоднократном нарушении организацией-потребителем сроков оплаты поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов (неоплата за два периода платежа, установленных договором) регламентированы постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» (далее – Порядок № 1).

В соответствии с п. 6 Порядка № 1 в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации - потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» является поставщиком газа по договорам конечным потребителям в МО Тихорецкий район.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» занимает доминирующее положение на рынке поставки газа конечным потребителям – физические лица, в границах МО Тихорецкий район, с долей 100%.

Согласно требованиям статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом от 26.09.2016 № 529 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Краснодарским УФАС России в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» возбуждено дело № 349/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 349/2016 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению от **10.10.2016** назначена дата рассмотрения дела на **22.11.2016**.

*Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 349/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.*

Между ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» и МУП ТПП ТР «Тихорецктепло» (далее – МУП) заключены договоры поставки газа № 25-4-14017/16 от 22.10.2015, № 25-4-13828/16 от 22.10.2015, № 25-4-13827/16 от 22.10.2015, № 25-4-13826/16 от 22.10.2015, № 25-4-14174/16 от 22.10.2015, № 25-4-14170/16 от 22.10.2015 (далее – Договоры). Согласно условиям Договоров ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (Поставщик) обязуется поставлять газ с 01.01.2016 по 31.12.2016, а МУП ТПП ТР «Тихорецктепло» (Покупатель) принимать и оплачивать его.

Договорные месячные объемы газа по объектам МУП ТПП ТР «Тихорецктепло» обусловлены п. 2.1.2 Договоров, наименование и местонахождение газоиспользующих объектов определены п. 2.1.3 Договоров.

Письмами от 05.07.2016 № 25-22-12/3598 и от 14.07.2016 № 25-22-12/3812 ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» направило, в том числе в адрес МУП ТПП ТР «Тихорецктепло» предупреждения, в которых указано, что при непогашении Потребителем (МУП ТПП ТР «Тихорецктепло») всей суммы задолженности перед Поставщиком (ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар») в срок до 09.07.2016 отбор газа должен быть ограничен на 50% Потребителем самостоятельно с 10-00 11.07.2016; при непогашении Потребителем задолженности в срок до 16.07.2016 подача газа на объекты потребителя будет полностью прекращена с 10-00 18.07.2016 года до полного погашения задолженности.

Указанные предупреждения содержали ссылки на обязательства Потребителя по обеспечению подачи коммунальных ресурсов в объемах, необходимых для абонентов, подключенных к сети Потребителя, которые своевременно оплачивают потребленные коммунальные ресурсы.

В ходе исполнения обязательств по договорам поставки газа № 25-4-14017/16 от 22.10.2015, № 25-4-13828/16 от 22.10.2015, № 25-4-13827/16 от 22.10.2015, № 25-4-13826/16 от 22.10.2015, № 25-4-14174/16 от 22.10.2015, № 25-4-14170/16 от 22.10.2015 по состоянию на 14.07.2016 у МУП ТПП ТР «Тихорецктепло» перед ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» образовалась задолженность в размере 37121986,91 руб. В соответствии с п. 3.3 вышеуказанных договоров поставки газа Поставщик имеет право ограничить и/или полностью прекратить поставку газа Покупателю в соответствии с п. 34 Правил поставки газа.

В установленные в предупреждениях сроки задолженность со стороны МУП не была оплачена.

МУП письмом от 11.07.2016 № 05-2402 сообщило ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», что с 10.00 11.07.2016 введено ограничение расхода газа в

следующих котельных: № 1, ул. Октябрьская, 93, № 4, ул. Коммунистическая, 210, № 14, ул. Красноармейская, 26, № 18, пос. Каменный, ул. Мира, № 20, ул. Почтовая, 2/1, № 22, ул. Федосеева, 11, № 24, ул. Энгельса, 91А, № 37, ул. Октябрьская, 10А, № 38, ул. Чапаева, 1Д, № 2, пос. Парковый, ул. Гагарина, 4Б, № 4, ст. Фастовецкая, ул. Ленина, 2, № 5 пос. Парковый, ул. Гагарина, 17А, № 12, ст. Фастовецкая, ул. Азина, 6.

Согласно актам от 18.07.2016 №№ 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 представителем ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» введено 100% ограничение поставки газа на следующие котельные №№ 5, 2, п. Парковый, № 12, ст. Фастовецкая, №№ 20, 24, Ледовый, №№ 26, 14, 22, г. Тихорецк, № 18, пос. Каменный.

Таким образом, газоснабжающей организацией инициировано введение ограничения на объекты газоснабжения МУП ТПП ТР «Тихорецктепло» - котельные №№ 5, 2, п. Парковый, № 12, ст. Фастовецкая, №№ 20, 24, Ледовый, №№ 26, 14, 22, г. Тихорецк, № 18, пос. Каменный, посредством которых осуществляется выработка коммунальной услуги - тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения, поставляемой гражданам потребителям.

Последовательность действий энергоснабжающей или газоснабжающей организации по прекращению или ограничению подачи топливно-энергетических ресурсов (электрической энергии и газа) на основании пункта 5 [статьи 486](#) и пункта 1 [статьи 546](#) Гражданского кодекса Российской Федерации при неоднократном нарушении организацией-потребителем сроков оплаты поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов (неоплата за два периода платежа, установленных договором) регламентированы постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» (далее – Порядок № 1).

В соответствии с п. 6 Порядка № 1 в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации - потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

По смыслу указанного положения, организация - потребитель обязана обеспечить подачу абонентам, подключенным к ее сетям, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, этих ресурсов в необходимых для них объемах. При этом отношения по поводу поставок необходимых в такой ситуации объемов топливно-энергетических ресурсов должны быть урегулированы на основании соответствующих соглашений между ресурсоснабжающими организациями и организациями-потребителями. Инициатива заключения такого соглашения и ответственность за необеспечение подачи добросовестным абонентам топливно-энергетических ресурсов в данном случае лежит на организации-потребителе, как располагающей сведениями о таких абонентах и их численности ([решение](#) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-9586/12 по делу № 9586/12).

Кроме того, п. 3.3 Договоров установлено, что в случае, когда к сетям, принадлежащим Покупателю, подключены абоненты, которые своевременно и в

полном объеме оплачивают использованные ресурсы, Покупатель до даты прекращения газоснабжения, обязан выступить с инициативой и согласовать с Поставщиком необходимый минимальный объем газа для обеспечения коммунальными ресурсами таких абонентов. В том случае, если Покупатель не согласует объем газа с Поставщиком, подача газа прекращается в полном объеме на все объекты газопотребления Покупателя, а ответственность за последствия отключения газа возлагается на Покупателя.

Из представленных ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» сведений письмом от 29.08.2016 № 25-05-14/4576 (вх. от 30.08.2016 № 8801) следует, что МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» не обращалось в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» с целью согласования условий продолжения поставки газа потребителям, оплачивающим коммунальные услуги надлежащим образом, не предоставляло реестры потребителей, которые оплачивали коммунальные услуги своевременно.

МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» осуществляет поставку тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения населению Тихорецкого района, являясь исполнителем услуг, в рамках договоров на поставку тепловой энергии, заключенных с потребителями.

На основании [статьи 523](#) Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

Под существенным нарушением условий договора понимается неоднократное нарушение сроков оплаты товара.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

В силу [статьи 25](#) Закона о газоснабжении при несоблюдении потребителями условий договоров поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В [пунктах 3 и 4](#) Порядка № 1, установлено, что при неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая или газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов.

При задержке платежей сверх установленного в предупреждение срока энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором. При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация

извещает об этом организацию-потребителя за сутки до введения ограничения.

Если по истечении пяти дней со дня введения ограничения подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов организацией-потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, то энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе прекратить полностью подачу топливно-энергетических ресурсов до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Письмом от 21.07.2016 № 25-22-12/3914 ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», направленным, в том числе в адрес МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» сообщило о согласовании возобновления газа на котельную № 20 и котельную спортивного комплекса с ледовой ареной.

Поставка газа на котельную № 20 возобновлена в полном объеме согласно акту от 21.07.2016 № 141.

Письмом от 10.08.2016 № 25-22-12/4261 ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», направленным, в том числе в адрес МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» сообщило о возобновлении подачи газа на котельные № 2, № 26.

Поставка газа на котельные №№ 24, 26 возобновлена в полном объеме согласно актам от 09.08.2016 № 152, № 153.

Письмом от 11.08.2016 № 25-22-12/4295 ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», направленным, в том числе в адрес МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» сообщило о согласовании возобновления газа.

Поставка газа на котельные №№ 14, 18, 12, 5, 22, 2 возобновлена в полном объеме согласно актам от 11.08.2016 № 155, 156, 157, 158, 159, 160.

С учетом поступившего заявления МУП ТГП ТР «Тихорецктепло» (вх. по эл.п. от 19.10.2016 № 7110), ввиду отсутствия доказательств ущемления интересов МУП ТГП ТР «Тихорецктепло», Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 349/2016 в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела № 349/2016 ввиду отсутствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Газпром межрегионгаз

Краснодар».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

О.Р. Корокина

А.В. Майсеева

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.