

ООО «Аирпак-пластик»

Кирова ул., д. 1, село Красный Мак,
Бахчисарайский р-н, 298464

ФГБНУ «Научный центр неврологии»

Волоколамское ш., д. 80
Москва, 125367

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-10967/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

01.10.2019

Москва

г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Аирпак-пластик» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБНУ «Научный центр неврологии» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБНУ «Научный центр неврологии» о проведении проверки факта уклонения ООО «Аирпак-пластик» от заключения договора на оказание услуг по изготовлению ПВД-пакетов с логотипом для нужд ФГБНУ НЦН по результатам проведения Аукциона (реестровый №31907904923, далее — Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

23.05.2019 Заказчиком на **Официальном сайте** размещено **извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 115 000,00 руб.**

В соответствии с итоговым протоколом на участие в Закупке от 10.06.2019 № 31907904923-03 единственным участником процедуры **признано** ООО «Аирпак-пластик», заявка которого признана соответствующей требованиям Закупочной документации.

13.06.2019 Заказчик направил в адрес Общества проект договора.

Согласно пункту 9.1 Закупочной документации договор по результатам электронного аукциона, заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.

В соответствии с пунктом 24 Информационной карты обеспечение

договора составляет 34 500,00 руб.

Таким образом, крайним сроком для подписания проекта договора и внесения обеспечения его исполнения Обществом является 03.07.2019.

17.06.2019 Обществом подписан проект договора и направлен в адрес Заказчика.

21.06.2019 Заказчиком проект договора направлен обратно Обществу, ввиду не предоставления обеспечения договора.

В связи с не предоставлением обеспечения исполнения договора со стороны Общества договора 02.07.2019 ООО «Аирпак-пластик» признано уклонившимся от заключения договора.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Комиссией также принята во внимание сумма договора, составляющая 115 000 рублей, в связи с чем применение такой меры ответственности как включение лица в РНП не соответствует характеру совершенного деяния.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности

подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Аирпак-пластик» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая подписание в договора приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Аирпак-пластик» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Аирпак-пластик» (ИНН: 9104001527; ОГРН: 1149102073570; адрес местонахождения: 298464, Республика Крым, Бахчисарайский район, село Красный Мак, улица Кирова, дом 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков

может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.