

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-06/01-630

15 декабря 2011 г.

г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Маравиной А.А. – Председателя Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

представителей заявителей ЗАО «ГУТА-Страхование» и ЗАО «Страховая компания «Ковчег», представителя заказчика ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области»,

рассмотрев материалы дела № 11-06/01-630, возбужденного на основании жалоб - ЗАО «ГУТА-Страхование» и ЗАО «Страховая компания «Ковчег», на действия котировочной комиссии ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (номер извещения 0329200005611000061),

УСТАНОВИЛА:

08 декабря 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области поступила жалоба ЗАО «Страховая компания «Ковчег» (вх. № 8914 от 08.12.2011 года), 09 декабря 2011 года поступила жалоба ЗАО «ГУТА-Страхование» (вх. 8976 от 09.12.2011 г.) на действия котировочной комиссии ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (номер извещения 0329200005611000061).

ЗАО «ГУТА-Страхование» в своей жалобе сообщает следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок для заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) ЗАО «ГУТА-Страхование» была не допущена к участию в связи с тем, что ЗАО «ГУТА-Страхование» предложена меньшая цена контракта чем у других участников размещения заказа и она была меньше чем начальная максимальная цена контракта.

Заявитель считает неправомерным отказ в допуске его к участию в запросе котировок.

ЗАО «Страховая компания «Ковчег» в своей жалобе сообщает следующее.

Волгоградский филиал ЗАО «СК «Ковчег» наряду с другими страховыми организациями подал заявку на участие в запросе котировок в Государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Исполнительная Дирекция Администрации Волгоградской области» 24.11.2011 г.

В соответствии с ФЗ № 94 итоги рассмотрения и оценки котировочных заявок утверждены Протоколом № 032920000561000061 от 06 декабря 2011 г. заседания комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок. Согласно указанному Протоколу котировочная комиссия приняла решение признать победителем конкурса ЗАО «СГ «УралСиб», т.к., по мнению комиссии, представленная данной организацией конкурсная заявка отвечала всем условиям запроса котировок. Вместе с тем в приложении 4 к Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок указано, что «ЗАО «СК «Ковчег» представило «предложение о цене контракта такое же как, как у победителя». Однако, ЗАО «СГ «УралСиб», подал заявку ранее установленного срока подачи заявок в извещении о проведении запроса котировок. ЗАО «СК «Ковчег» подало первым из участников запроса котировок сроки установленные извещением о проведении запроса котировок.

Заявку ЗАО «СГ «УралСиб» котировочная комиссия, по-мнению заявителя, обязана была отклонить на основании ч. 3 ст. 47 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представитель Заказчика - ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ЗАО «ГУТА-Страхование» является необоснованной, жалоба ЗАО «Страховая компания «Ковчег» является обоснованной по следующим основаниям:

Заказчиком 23 ноября 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Согласно протоколу № 032920000561000061-1 рассмотрения и оценки котировочных

заявок от 06.12.2011 г. заявка участника размещения заказа ЗАО «ГУТА-Страхование» котировочной комиссией отклонена по причине не соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Победителем запроса котировок было определено ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

В техническом задании (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) указано, что начальная максимальная цена контракта сформирована в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуру и порядок применения страховщиками при определении страховой премии» и составляет 335 673 рубля 00 копеек.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с названным Законом экономически обоснованных тарифов или их предельных уровней. И так же структуры страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по ОСАГО (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с законом об ОСАГО.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядок применения страховщиками при определении страховой премии» сумма страховой премии рассчитывается исходя из базового страхового тарифа и поправочных коэффициентов к нему. Величина базового страхового тарифа определяется путем актуарных расчетов, а исходя из принимаемых условий страхования, в зависимости от модели транспортного средства, от срока эксплуатации и стоимости автотранспортного средства. К базовому тарифу применяются поправочные коэффициенты, в том числе, коэффициент, учитывающий продолжительность и безубыточность страхования.

Таким образом, действующим законодательством установлен порядок расчета страховой премии, которым руководствовались Заказчик и участники размещения заказа при расчете цены контракта, являющейся при правильном расчете одинаковой для всех.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказа) котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении

запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Комиссией Управления ФАС по Волгоградской области было выявлено, что в котировочной заявке ЗАО «ГУТА-Страхования» указана цена контракта 335 672 рубля 70 копеек, то есть на 30 копеек меньше, чем цена, указанная в извещении о проведении запроса котировок и в котировочных заявках участников размещения заказа, что свидетельствует о неверном расчете указанным участником размещения заказа страховой премии.

Следовательно, котировочной комиссией принято правомерное решение об отклонении котировочной заявки ЗАО «ГУТА-Страхования» на основании ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказа.

В соответствии с ч. 9 ст. 43 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок цен должно содержать сведения о месте подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок.

Согласно ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

В Извещении о проведении запроса котировок определены место, срок и порядок подачи котировочных заявок, а именно: Котировочная заявка подается в письменной форме или в форме электронного документа со дня официального размещения извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте до 17 часов 00 минут (время московское) 05.12.2011 г. по адресу: г. Волгоград, ул. Скосырева, 8 с 8-00 до 12-00 и с 13-00 до 17-00, ежедневно в рабочие дни по форме согласно Приложению № 2 к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно журналу регистраций поступления котировочных заявок заявка участника размещения заказа под регистрационным номером 394 (ЗАО Страховая группа «УралСиб») подана 07 часов 50 минут, заявка участника размещения заказа под регистрационным номером 395 подана 07 часов 55 минут, то есть до 8 часов 00 минут, предусмотренных в извещении о проведении запроса котировок.

Следовательно, котировочная комиссия, не отклонив заявку участника размещения заказа ЗАО Страховая группа «УралСиб» по основаниям не соответствия заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, нарушила ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ЗАО «ГУТА-Страхование» необоснованной.
- Признать жалобу ЗАО «Страховая компания «Ковчег» обоснованной.

3. Признать котировочную комиссию ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Золгоградской области» нарушившей ч. 3 ст. 47 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать котировочной комиссии ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Золгоградской области» предписание об отмене протокола № 0329200005611000061-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 06.12.2011 г. и повторном рассмотрении котировочных заявок с учетом выявленных нарушений.

5. Передать соответствующему должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ.