

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-498/21

по результатам рассмотрения жалобы ИП Петракова В.П. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.09.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

АО «Сбербанк-АСТ»: <...>,

представителя ИП Петракова В.П.: <...>

ООО ФГУП «ФЭО»: <...>, <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Петракова В.П. от 03.09.2021 № 0328 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку СИЗ кожи для нужд филиала «Экотехнопарк» «Михайловский» ФГУП «ФЭО» (извещение № 32110513592), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ИП Петракова В.П. от 03.09.2021 № 0328 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку СИЗ кожи для нужд филиала «Экотехнопарк» «Михайловский» «ФГУП «ФЭО»

(извещение № 32110513592) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и сайта электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: utr.sberbank-ast.ru, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки

по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) – 29.07.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 890 509,67 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок – 05.08.2021;
4. Согласно итоговому протоколу Запрос котировок признан несостоявшимся, поскольку подана одна заявка, которая признана соответствующей требованиям Извещения.
5. Победителем Запроса котировок признан ИП Петраков В.П. с предложением о цене договора в размере 3 704 918 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем у ИП Петракова В.П. отсутствовала возможность подписать проект договора на сайте Оператора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал

в соответствии

с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Извещением и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 20 статьи 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 17 раздела 1 Извещения срок заключения договора в течение 20 рабочих дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП итогового протокола.

Заказчик

в течение 7 (семи) рабочих дней со дня размещения итогового протокола

на официальном сайте и на ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенный лицом,

с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к Извещению.

Лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 7 рабочих дней со дня направления

указанного договора.

Из Жалобы следует, что при попытке Заявителем 30.08.2021 в 09:15 подписать проект договора на электронной торговой площадке произошел технический сбой, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подписать проект договора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что согласно протоколу подведения итогов, опубликованному на электронной площадке 13.08.2021, Заявитель признан лицом, с которым заключается договор по результатам запроса котировок. 18.08.2021 Заказчиком направлен проект договора Заявителю. Таким образом, согласно Извещению регламентированный срок подписания договора Заявителем 28.08.2021.

Вместе с тем представитель Оператора пояснил, что системой универсальной торговой платформы некорректно рассчитан и установлен регламентированный срок для подписания договора, а именно 30.08.2021.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, поскольку Оператором некорректно установлен срок подписания договора на электронной площадке, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Таким образом, на основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Петракова В.П. (ИНН:519017776214; ОГРН: 320519000021253) от 06.08.2021 № 3690-03 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку СИЗ кожи для нужд филиала «Экотехнопарк» «Михайловский» «ФГУП «ФЭО» (извещение № 32110513592) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения не выдавать, поскольку указанное нарушение не повлияло на результат проведения Запроса котировок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.