

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: < --- > при участии заявителя и представителей ЗАО «Тулатеплосеть», рассмотрев дело № 64-2/24-2010 по признакам нарушения ЗАО «Тулатеплосеть» (300001, г. Тула, ул. К.Маркса, д.28) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции», УСТАНОВИЛА: 21 апреля 2010 года в Тульское УФАС России поступило заявление председателя правления ТСЖ «Вильямса-46» < --- > по вопросу ущемления ее прав ЗАО «Тулатеплосеть» путем необоснованного отказа от заключения договора на поставку горячей воды в многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: г. Тула, ул. Вильямса, д.46. ЗАО «Тулатеплосеть» приказом Тульского УФАС России от 06.02.2007г. № 7 включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, на товарном рынке – услуги теплоэнергии для коммунальных нужд с долей более 65 %. В соответствии с п. 3.6.5 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС от 17.01.2007г. № 5, определение доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр с долей более 50% и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они включены в Реестр. Из материалов дела следует, что 23.03.2010г. председатель правления Филиппова И.И. направила в ЗАО «Тулатеплосеть» оферту договора на поставку горячей воды в дом, расположенный по указанному адресу, в м3. В пункте 2.4 проекта договора на поставку горячей воды указано, что «абонент» обязан установить прибор учета горячей воды, определяющий количество воды в м3 и передать его на учет в теплоснабжающую организацию. ЗАО «Тулатеплосеть» указанный проект договора оставлен без рассмотрения в связи с тем, что между указанными хозяйствующими субъектами ранее был заключен договор на поставку тепловой энергии от 18.09.2008г. № 3308 в Гкал. Однако, указанный договор подписан ТСЖ «Вильямса-46» (письмо № 30 от 21.04.2010) с протоколом разногласий, следовательно, не считается заключенным до урегулирования сторонами спорных вопросов. Кроме того, по данному договору расчеты за поставленную тепловую энергию в горячей воде производились по тарифам за 1 Гкал тепловой энергии, установленным департаментом Тульской области по тарифам. Доводы ЗАО «Тулатеплосеть» о необходимости расчетов за горячее водоснабжение в соответствии с договором на поставку тепловой энергии несостоятельны по следующим основаниям: Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила № 307) условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями в целях обеспечения потребителей коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Следовательно, условия договора, в том числе и в отношении порядка определения количества подлежащей оплате тепловой энергии на отопление, объемов горячего водоснабжения и нормативов потребления, а также применяемых тарифов, не могут быть установлены в договоре иначе, чем в нормативном акте, регулирующем предоставление коммунальных услуг гражданам. Термины, отражающие систему понятий в

области коммунальных услуг, установлены пунктом 7 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306. При выборе единицы измерения в отношении горячего водоснабжения используется показатель – 1 м³ на человека. В соответствии с пунктом 15 Правил № 307, размер платы за холодное, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством Российской Федерации. В случае, если исполнителем является товарищество собственников жилья (далее – ТСЖ), жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами. Таким образом, в нормативном акте дается прямое указание на приобретение исполнителем коммунальных услуг в лице ТСЖ у ресурсоснабжающей организации горячей воды и тепловой энергии по тарифам, установленным для граждан. В соответствии с п.7 Основ ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 (далее – Основы), органы регулирования устанавливают тарифы на горячую воду из расчета платы за 1 м³ горячей воды. Согласно пункту 47 Основ тарифы на горячую воду включают в себя стоимость 1 куб.м. холодной воды и расходы на подогрев воды, определяемые как произведение количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 м³ холодной воды до температуры, установленной в соответствии с нормативными правовыми актами, и тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической энергии». Таким образом, департамент по тарифам Тульской области установил лишь одну из составляющих тарифа на горячую воду (тариф на тепловую энергию), а не собственно тариф на горячую воду. В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций. Следовательно, установление тарифа на горячее водоснабжение для ЗАО «Тулатеплосеть» относится к компетенции органов местного самоуправления муниципального образования г. Тула. Постановлением Администрации города Тулы от 26.11.2009 № 3770 «Об установлении тарифов на горячую воду» на 2010 год установлены тарифы на горячую воду, реализуемую организациями коммунального комплекса города Тулы, в том числе и ЗАО «Тулатеплосеть», в рублях за 1 м³. Вышеизложенное свидетельствует о том, что ЗАО «Тулатеплосеть»

необоснованно отказывает ТСЖ «Вильямса 46» в заключении договора на поставку горячей воды в м3. Необоснованно отказывая ТСЖ «Вильямса 46» в заключении договора на поставку горячей воды в м3, ЗАО «Тулатеплосеть» тем самым ущемляет его интересы. Указанный вывод Комиссии подтверждается постановлением Федерального Арбитражного суда Центрального округа от 19.05.2010 по делу № А68-6042/09 по рассмотрению кассационной жалобы ТСЖ «Вильямса 46». Аналогичное мнение высказывают департамент Тульской области по тарифам (исх. № 19-01-13/552 от 17.06.2010г.) и администрация г. Тулы (исх. № 6193к от 15.06.2010г.), из которых следует, что при расчетах между ЗАО «Тулатеплосеть» и ТСЖ «Вильямса-46» за горячую воду следует применять тариф, установленный постановлением администрации города Тулы № 3770 от 26.11.2009 года. Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать ЗАО «Тулатеплосеть» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по реализации теплоэнергии для коммунальных услуг в географических границах г. Тулы. 2. Признать ЗАО «Тулатеплосеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции» путем ущемления интересов ТСЖ «Вильямса-46», выразившегося в отказе от заключения договора на поставку горячей воды в м3. 3. Выдать ЗАО «Тулатеплосеть» предписание о прекращении нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции», а именно: • заключить договор с ТСЖ «Вильямса-46» на поставку горячей воды в м3. • выдать технические условия на установку прибора учета горячей воды в соответствии с условиями договора. 4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ЗАО «Тулатеплосеть» и виновного должностного лица к административной ответственности. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. ПРЕДПИСАНИЕ 23 июня 2010 года г. Тула Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 23 июня 2010 года по делу 64-2/24-2010 ЗАО «Тулатеплосеть» (300001, г. Тула, ул. К. Маркса, д.28), части 1, статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»» ПРЕДПИСЫВАЕТ: ЗАО «Тулатеплосеть» в срок до 28 июля 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем ущемления интересов ТСЖ «Вильямса-46», выразившегося в отказе от заключения договора на поставку горячей воды в куб. метрах, а именно: • заключить договор с ТСЖ «Вильямса-46» на поставку горячей воды в куб. метрах. • выдать технические условия на установку прибора учета горячей воды в соответствии с условиями договора. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России до 31 июля 2010 года. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.