

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат
признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Чувашское УФАС России поступили:

- заявление от индивидуального предпринимателя Яковлева Анатолия Геннадьевича (вх. Управления от 05.07.2018 г. № 05- 04/4037) о нарушении антимонопольного законодательства, выраженных в выдаче свидетельства по маршруту № 242 «Чебоксары - Акрамово» со сроком действия с 2018 года по 2023 год ИП Васильеву без проведения конкурсных процедур;

- заявление от индивидуального предпринимателя Яковлева Анатолия Геннадьевича, перенаправленное письмом Прокуратуры Чувашской Республики от 09.07.2018 № 73р-2018 (вх. Управления от 11.07.2018 № 05-04/4193) о нарушении антимонопольного законодательства, выраженных в выдаче свидетельства по маршруту № 242 «Чебоксары - Акрамово» со сроком действия с 2018 года по 2023 год ИП Васильеву без проведения конкурсных процедур. В поступившей информации указывается следующее. Заявитель просит принять меры к Министерству транспорта Чувашской Республики который без объявления конкурса выдал свидетельство маршрута № 242 «Чебоксары — Акрамово» со сроком действия с 2018 г. по 2023 г. ИП Васильеву.

Общим принципом предоставления заинтересованному лицу государственного и муниципального имущества, права на использование такого имущества, права на получение дохода от выполнения работ, оказания услуг государственным и муниципальным органам, является принцип получения такого права на основании конкурентных процедур.

В сфере пассажирских перевозок данное правило урегулировано статьями 19, 21-24 Закона № 220-ФЗ, где говорится о проведении открытого конкурса, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок.

Согласно частям 3 и 6 статьи 19 Закона № 220-ФЗ без конкурса свидетельство может быть выдано при наличии чрезвычайных или иных непредвиденных обстоятельств, когда необходимо обеспечить осуществление регулярных пассажирских перевозок в любом случае. И срок действия такого свидетельства ограничен 180 днями.

Аналогичным образом осуществлялся выбор перевозчика и до вступления в силу Закона № 220-ФЗ.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики» (далее – Закон Чувашской Республики № 48) в редакции, действовавшей на момент заключения между Министерством и

предпринимателем Васильевым В.Г. договора от 29.12.2012 № 13 на осуществление регулярных пассажирских перевозок по маршруту № 242 «Чебоксары- Акрамово», договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Согласно части 5 статьи 4 названного Закона, заключение договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса допускается на период до проведения очередного либо повторного конкурса, но не более чем на 6 месяцев, с любым лицензированным перевозчиком в следующих случаях: если потребность в регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом по маршруту обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы); досрочного прекращения регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на существующем маршруте, включая отказ от исполнения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) досрочного расторжения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, а также истечения срока договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом; признания конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах несостоявшимся; приостановления действия или аннулирования лицензии перевозчика, обязанного осуществлять транспортное обслуживание по конкретному маршруту; возникновения потребности в открытии, изменении регулярного автобусного маршрута в связи с вводом в эксплуатацию автомобильной дороги или строительством новых объектов общественной инфраструктуры.

29 декабря 2012 г. между Минтрансом Чувашии и ИП Васильевым В.Г. заключен договор № 13 на осуществление маршрутных перевозок автомобильным транспортом (далее - договор).

Согласно данному договору ИП Васильев В.Г. осуществлял перевозки пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 242 «Чебоксары - Акрамово». Срок действия договора составлял 5 (пять) лет.

Вышеназванное право ИП Васильев В.Г. получил по результатам проведенного Минтрансом Чувашии конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа. Лот № 17 автобусный маршрут № 242 «Чебоксары (ДКП «Роща») – Акрамово»:

отправление из г. Чебоксары в: 8 час. 00 мин., 10 час. 00 мин., 12 час. 00 мин., 14 час. 30 мин., 16 час. 30 мин., 18 час 30 мин., 20 час.30 мин. (по 5, 6, 7 дням недели);

отправление из н.п. Акрамово в: 7 час.00 мин., 9 час. 00 мин., 11 час. 00 мин., 13 час. 30 мин., 15 час. 30 мин., 17 час. 30 мин., 19 час. 30 мин. (по 5, 6, 7 дням недели)

Требования к подвижному составу: 4 автобуса с количеством сидячих мест не

менее 18, в т.ч. 1 резервный (http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1303240).

До истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона (п. 3 ст. 30 ФЗ-220).

Согласно ч. 4 ст. 39 ФЗ-220 уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в [части 3](#) настоящей статьи карт:

1) выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества;

2) устанавливают отдельный маршрут в отношении регулярных перевозок, осуществляемых каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем, в случае, если указанные в [пункте 1](#) настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно не более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества, а также выдают таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и новые карты соответствующих установленных маршрутов регулярных перевозок с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных

перевозок каждым из таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) проводят открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок по смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или муниципальному маршруту регулярных перевозок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в случае, если указанные в [пункте 1](#) настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества;

4) устанавливают в отношении регулярных перевозок, осуществляемых каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем, отдельный межрегиональный маршрут регулярных перевозок в случае, если указанные в [пункте 1](#) настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества, а также выдают таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и новые карты соответствующих установленных маршрутов регулярных перевозок с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных перевозок каждым из таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

5) устанавливают отдельный маршрут в отношении регулярных перевозок, не оплачиваемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в случае, если такие перевозки осуществляются по одному маршруту совместно с регулярными перевозками, частично или полностью оплачиваемыми за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, а также выдают свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и новые карты установленного маршрута регулярных перевозок в порядке, предусмотренном [пунктами 1 - 3](#) настоящей части (п. 4 ст. 39 ФЗ-220).

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ИП Васильеву В.Г. была выдана карта маршрута об осуществлении регулярных перевозок до окончания действия договора до 29.12.2017.

После истечения срока действия договора ИП Васильев В.Г. осуществлял перевозку на основании карты маршрута. Карта выдана министерством на срок с

30.12.2017 по 28.06.2018.

Между тем, ни одна из норм ФЗ-220 не предусматривает выдачу перевозчику временной карты маршрута в отсутствие либо действующего договора либо свидетельства.

Со ссылкой на ч. 4 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ИП Васильеву В.Г. министерством выдано свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту на срок с 29.06.2018 по 28.06.2023.

Как указывалось ранее, согласно договору от 29.12.2012 № 13 ИП Васильев В.Г. осуществлял перевозки пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 242 «Чебоксары - Акрамово». Приложением № 1 к названному договору утверждено расписание движения транспортных средств.

Наименование остановочного пункта	Прямое отправление		Обратное отправление	
	Дни отправления	время	Дни отправление	время
Чебоксары (АС Новосельская)	ежедневно	7-50, 9-50, 11-50, 14-20, 16-20, 18-20	ежедневно	
ДКП Роцца	ежедневно	8-00, 10-00, 12-00, 14-30, 16-30, 18-30	ежедневно	7-45, 11-45, 14-15, 16-15, 18-15
Чандрово	ежедневно	8-07, 10-07, 12-07, 14-37, 16-37, 18-37	ежедневно	7-38, 9-38, 11-38, 14-08, 16-08, 18-08
Хыркасы	ежедневно	8-12, 10-12, 12-12, 14-42, 16-42, 18-42	ежедневно	7-33, 9-33, 11-33, 14-03, 16-03, 18-03
Шобашкаркасы	ежедневно	8-16, 10-16, 12-16, 14-46, 16-46, 18-46	ежедневно	7-29, 9-29, 11-29, 13-59, 15-59, 17-59
		8-18, 10-18, 12-		7-27, 9-

Малый Сундырь	ежедневно	18,14-48, 16-48, 18-48	ежедневно	27, 11-27, 13-57, 15-57, 17-57
Шомиково	ежедневно	8-20, 10-20, 12-20, 14-50, 16-50, 18-50	ежедневно	7-25, 9-25, 11-25, 13-55, 15-55, 17-55
Кадикасы	ежедневно	8-23, 10-23, 12-23, 14-53, 16-53, 18-53	ежедневно	7-22, 9-22, 11-22, 13-52, 15-52, 17-52
Калайкасы	ежедневно	8-26, 10-26, 12-26, 14-56, 16-56, 18-56	ежедневно	7-19, 9-19, 11-19, 13-49, 15-49, 17-49
Рыкакасы	ежедневно	8-28 10-28, 12-28, 14-58, 18-58	ежедневно	7-17, 9-17, 11-17, 13-47, 15-47, 17-47
Сыбайкасы	ежедневно	8-33, 10-33, 12-33, 15-03, 17-03, 19-03	ежедневно	7-12, 9-12, 11-12, 13-42, 15-42, 17-42
Костеряки	ежедневно	8-37, 10-37, 12-37, 15-07, 17-07, 19-07	ежедневно	7-08, 9-08, 11-08, 13-38, 15-38, 17-38
Ярабайкасы	ежедневно	8-41, 10-41, 12-41, 15-11, 17-11, 19-11	ежедневно	7-04, 9-04, 11-04, 13-34, 15-34, 17-34
Акрамово			ежедневно	7-00, 9-00, 11-00, 13-30, 15-30, 17-30
Чебоксары (АС Новосельская)	Пятница, суббота, воскресенье	20-20		
ДКП Роцца	Пятница, суббота, воскресенье	20-30	Пятница, суббота, воскресенье	20-15
Чандрово	Пятница, суббота, воскресенье	20-37	Пятница, суббота, воскресенье	20-08
Хыркасы	Пятница, суббота,	20-42	Пятница, суббота,	20-03

Шобашкаркасы	Пятница, суббота, воскресенье	20-46	Пятница, суббота, воскресенье	19-59
Малый Сундырь	Пятница, суббота, воскресенье	20-48	Пятница, суббота, воскресенье	19-57
Шомиково	Пятница, суббота, воскресенье	20-58	Пятница, суббота, воскресенье	19-55
Кадикасы	Пятница, суббота, воскресенье	20-53	Пятница, суббота, воскресенье	19-52
Калайкасы	Пятница, суббота, воскресенье	20-56	Пятница, суббота, воскресенье	19-49
Рыкакасы	Пятница, суббота, воскресенье	20-58	Пятница, суббота, воскресенье	19-47
Сыбайкасы	Пятница, суббота, воскресенье	21-03	Пятница, суббота, воскресенье	19-42
Ярабайкасы	Пятница, суббота, воскресенье	21-07	Пятница, суббота, воскресенье	19-38
Костерякасы	Пятница, суббота, воскресенье	21-11	Пятница, суббота, воскресенье	19-34
Акрамово			Пятница, суббота, воскресенье	19-30

Согласно свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии 21 ЧР № 000994 свидетельство выдано на срок с 29 июня 2018г. по 28 июня 2023г.

Промежуточные остановочные пункты: Роцца (ДКП)- Чандрово- Хыркасы, Шобашкаркасы- Малый Сундырь- Шомиково- Кадикасы-Калайкасы-Рыкакасы-Сыбайкасы-Ярабайкасы-Костеряки- Акрамово (Моргаушский район). Наличие мобильного терминала кондуктора (водителя) для безналичной оплаты проезда.

Согласно размещенной информации на сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики
<http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transporta-chuvashskoj-respubliki/raspisanie-dvizheniya-avtomobiljnogo-transporta-ch/2018-god>

по маршруту № 242 «Чебоксары- Акрамово» размещено следующее:

Наименование промежуточных остановочных пунктов маршрута- Роцца (ДКП) - Чандрово - Хыркасы - Шобашкаркасы - Малый Сундырь - Шомиково - Кадикасы - Калайкасы - Рыкакасы - Сыбайкасы - Ярабайкасы - Костеряки - Акрамово (Моргаушский район).

Время отправления из начального остановочного пункта-

из Чебоксары:

ежедневно:

08-00, 10-00, 12-00, 14-30, 16-30, 18-30

пятница суббота воскресенье 20-30

из Акрамово:

ежедневно:

07-00, 09-00, 11-00, 13-30, 15-30, 17-30

пятница суббота воскресенье - 19-30

Сопоставляя условия ранее заключенного договора и информации, содержащей свидетельство на осуществление перевозок ИП Васильеву В.Г. установлено, что перевозки из Акрамово в Чебоксары со временем отправления ежедневно 7-00, 9-00, 11-00, 13-30, 15-30, 17-30; пятница, суббота, воскресенье- 19-30 совпадают с условиями ранее заключенного договора (на торгах).

По расписанию, имеющемуся на сегодняшний день (утверждено министерством) перевозчик осуществляет посадку пассажиров в 08-00, 10-00 на остановке ДКП Роцца, а не как по условиям договора с АС Новосельская.

Свидетельство выдано в нарушение ч. 4 и 5 ст. 39 ФЗ-220, поскольку свидетельство выдано перевозчику не по истечении срока действия договора, а через 6 месяцев (в рассматриваемом случае установлено, что перевозчик после истечения срока действия договора ИП Васильев В.Г. осуществлял перевозку без законных оснований на основании карты маршрута (период с 30.12.2017 по 28.06.2018)).

Перевозчик обратился за выдачей свидетельства и карты маршрута в адрес министерства только 25.06.2018.

Из информации предоставленной Минтрансом Чувашии, отсутствует информация по обращению ИП Васильева В.Г. в адрес министерства с просьбой предоставить право осуществления перевозок в рамках статьи 39 ФЗ-220 (выдать свидетельство) до истечения срока действия ранее заключенного договора на

торгах (ч. 6 ст. 39 ФЗ-220)..

Согласно п. 9 ст. 2 Уставе автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, маршрут регулярных перевозок – это предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписания путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, утверждённым Постановлением Кабинета Министров ЧР от 06.06.2012 № 217, Минтранс Чувашии является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику в области транспорта и дорожного хозяйства.

В действиях Минтранса Чувашии по выдаче карты маршрута сроком с 30.12.2017 по 28.06.2018 имеются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, так как ни одна из норм ФЗ-220 не предусматривает выдачи по истечению срока действия договора карты маршрута и без выдачи свидетельства, а также в противоречие с главой 5 ФЗ-220 выдача на 5 летний срок свидетельства, что создает не предусмотренные законодательством преимущественные условия деятельности ИП Васильеву В.Г. на рынке пассажирских перевозок и ограничивает конкуренцию на рынке (предоставление свидетельства без торгов).

Также, в действиях министерства имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании преимущественных условий деятельности ИП Васильеву В.Г. на рынке пассажирских перевозок по сравнению с другими перевозчиками, имеющими доступ на данный рынок в связи с изменением условий выдачи свидетельства отличных от договорных условий, заключенных по итогам торгов.

В связи с наличием в бездействии и действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в непринятии мер по привлечению законного перевозчика в течении 6 месяцев, а также в выдаче свидетельства на осуществление перевозок ИП Васильеву В.Г. в нарушение ч. 4 и 5 ст. 39 Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Чувашское УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **рекомендует**

прекратить указанные действия в срок **до 17 августа 2018 года**, путем прекращения у ИП Васильева В.Г. права осуществления пассажирских перевозок (по маршруту № 242 «Чебоксары (ДКП «Роцца») – Акрамово»), аннулировав выданное свидетельство на осуществление пассажирских перевозок по маршруту № 242 «Чебоксары (ДКП «Роцца») – Акрамово» (свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии 21 ЧР № 000994).

О выполнении предупреждения, с приложением документов, подтверждающих исполнение, сообщить в Чувашское УФАС России в срок до 20 августа 2018 года.

Примечание:

Предупреждение выдается субъекту, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, признание же факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Предупреждение не устанавливает факта нарушения антимонопольного законодательства и не определяет меру ответственности.

Таким образом, предупреждение не подлежит обязательному исполнению и направлено, в первую очередь, на повторную оценку лицом своих действий (бездействия). Признание факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (п. 8 статьи 39.1 Закона).

При этом представление ответа в установленный предупреждением срок обязательно.

За непредставление информации по требованию антимонопольного органа предусмотрена административная ответственность.

«...»